



Strasbourg, 9 April 2010

ACFC/SR/III(2010)005
/Russian language version + Annexes/

**THIRD REPORT SUBMITTED BY THE RUSSIAN FEDERATION
PURSUANT TO ARTICLE 25, PARAGRAPH 1
OF THE FRAMEWORK CONVENTION FOR
THE PROTECTION OF NATIONAL MINORITIES**

Received on 9 April 2010

Доклад Российской Федерации
о выполнении положений Рамочной конвенции о защите национальных
меньшинств в рамках третьего цикла мониторинга

Оглавление

Резюме доклада.....	3
Преамбула.....	5
1. Развитие законодательства Российской Федерации в сфере защиты национальных меньшинств.....	7
2. Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в сфере межнациональных отношений.....	11
3. Развитие гражданского общества и взаимодействия неправительственных организаций с органами государственной власти....	21
4. Развитие этнической культуры национальных меньшинств.....	26
5. Этнически ориентированное образование.....	37
6. Национальные меньшинства и средства массовой информации.....	47
7. Миграционная политика Российской Федерации (вопросы предоставления правового статуса и защиты прав национальных меньшинств – вынужденных переселенцев и лиц, ищущих убежище).....	53
8. Финансовая поддержка национальных меньшинств.....	70
9. Комментарии к рекомендациям Комитета министров Совета Европы по итогам рассмотрения доклада Российской Федерации в рамках второго цикла мониторинга исполнения Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.....	75
Заключение	95
Приложения	97

Резюме доклада

Настоящий доклад является национальным докладом о выполнении Российской Федерацией положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств в рамках третьего цикла мониторинга и охватывает период 2005-2008 гг., прошедший со времени предоставления второго национального доклада.

Представленный доклад был подготовлен федеральными органами власти Российской Федерации во взаимодействии с российскими национально-культурными автономиями, правозащитными и этническими общественными объединениями.

В докладе характеризуется государственная политика Российской Федерации в отношении национальных меньшинств. Российская Федерация, являясь многонациональным и поликонфессиональным государством, традиционно уделяет большое внимание защите прав и этнокультурному развитию национальных меньшинств, в том числе в рамках имплементации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

В тематических разделах доклада характеризуются ключевые моменты политики России в этой сфере и практические меры по сохранению культуры и языка национальных меньшинств, противодействию ксенофобии и экстремистской деятельности.

Деятельность органов государственной власти Российской Федерации базируется на целостной системе нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав национальных меньшинств. В докладе приводится информация о мерах по совершенствованию правовой системы в течение отчетного периода с целью постоянного улучшения положения национальных меньшинств.

Особое внимание в докладе уделяется вопросам взаимодействия органов государственной власти с неправительственными организациями. Российская Федерация признает важную роль институтов гражданского общества в вопросах реализации государственной национальной (этнокультурной) политики и стремится всемерно развивать сотрудничество с ними органов государственной власти.

В соответствии с действующим законодательством органы государственной власти Российской Федерации в сотрудничестве с неправительственными организациями осуществляют широкую поддержку этнокультурного развития национальных меньшинств, включая меры поддержки этнических СМИ, этнически ориентированного образования, проведение этнокультурных мероприятий и др.

Специальные разделы доклада посвящены реализации в России положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, предусматривающих поддержку развития этнической культуры национальных меньшинств, этнически ориентированного образования и средств массовой информации на языках меньшинств. В этих разделах описываются конкретные

меры, осуществляемые в России по указанным направлениям, приводится соответствующая статистическая информация.

Отличительной чертой Российской Федерации является наличие в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации расходных обязательств на поддержку культуры и языка национальных меньшинств. В докладе приводится соответствующая информация об объемах и основных направлениях бюджетного финансирования.

В современной Европе, включая Россию, на положение национальных меньшинств значительное влияние оказывают активизирующиеся миграционные процессы. С учетом этого в представленном докладе специальный раздел посвящен вопросам миграционной политики, хотя они и не являются предметом непосредственного внимания Рамочной конвенции.

В докладе особо отмечается, что рассматривая Рамочную конвенцию в качестве важного элемента дальнейшего расширения и укрепления международных правовых гарантий защиты национальных меньшинств, Российская Федерация последовательно и системно учитывает в правоприменительной практике принятые на себя обязательства, а также рекомендации, полученные по итогам предыдущих этапов мониторинга выполнения положений Конвенции.

В настоящем докладе специальное внимание уделено работе органов государственной власти Российской Федерации по учету рекомендаций, содержащихся в резолюции Комитета министров Совета Европы от 2 мая 2007 г. CM/ResCMN(2007)7 о выполнении Российской Федерацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Информация о результатах имплементации Россией Рамочной конвенции в отчетный период сопровождается в докладе оценкой направлений, которые сохранят актуальность в ближайшей перспективе. Среди них вопросы противодействия этническому экстремизму и преступлениям на почве ненависти, недопущения межнациональных конфликтов. Этим вопросам планируется уделять первоочередное внимание в деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Преамбула

Российская Федерация ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств 18 июня 1998 г. Конвенция вступила в силу для России 1 декабря 1998 г. и является составной частью национальной правовой системы.

Настоящий доклад является третьим национальным докладом о выполнении Россией положений Рамочной конвенции в рамках третьего цикла мониторинга в соответствии со статьей 25 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и охватывает период 2005-2008 гг., прошедший со времени предоставления второго национального доклада.

В настоящем докладе особое внимание уделено работе органов государственной власти Российской Федерации по учету заключений Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы и рекомендаций, содержащихся в резолюции Комитета министров Совета Европы от 2 мая 2007 г. CM/ResCMN(2007)7 о выполнении Российской Федерацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Рассматривая Рамочную конвенцию в качестве важного элемента дальнейшего расширения и укрепления международных правовых гарантий защиты национальных меньшинств, Российская Федерация последовательно и системно учитывает в правоприменительной практике принятые на себя обязательства, а также рекомендации, полученные по итогам предыдущих этапов мониторинга выполнения положений Конвенции.

Признавая важную роль правовых форм защиты национальных меньшинств, Российская Федерация продолжает в качестве приоритета внутренней политики рассматривать создание и дальнейшее совершенствование системы нормативных правовых актов для обеспечения прав национальных меньшинств. Процесс совершенствования законодательной базы происходит не только на федеральном уровне, но и в субъектах Российской Федерации.

Совершенствование законодательства сопровождается политическими и практическими мерами, включая бюджетное финансирование программ и отдельных мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений на всей территории страны, развитие этнокультурного многообразия и повышение уровня межэтнической толерантности.

Период, прошедший с момента представления второго национального доклада о выполнении Российской Федерацией положений Рамочной конвенции, характеризуется интенсификацией усилий государства по укреплению организационного, правового и ресурсного обеспечения работы в области межэтнических отношений, по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия, координации действий федерального центра и регионов России, укреплению системы взаимодействия институтов гражданского общества и органов государственной власти.

В частности, качественно изменилась деятельность правоохранительных органов по выполнению требований действующего законодательства и тщательному расследованию любых инцидентов на национальной и расовой почве, по созданию системы прогнозирования и раннего предупреждения межэтнических конфликтов. Накоплен положительный опыт раскрытия, расследования и соответствующей квалификации преступлений экстремистской направленности, включая преступления на почве ненависти.

На различных уровнях власти созданы реальные механизмы учета интересов этнических сообществ и профилактики конфликтов на этнической почве в форме консультативных и координационных советов при исполнительных органах власти, парламентских ассамблей, рабочих групп, общественных плат и др. Организована действенная поддержка со стороны органов государственной власти конкретных инициатив и проектов неправительственных организаций.

В культурной и образовательной сферах усилилось внимание к обеспечению удовлетворения этнокультурных потребностей населяющих Российскую Федерацию этнических общностей.

Как свидетельствует исторический опыт России, ее этническое, религиозное и культурное многообразие всегда являлось важным фактором конкурентоспособности российского государства и российской культуры, своеобразным ресурсом развития страны. Российской Федерации удалось выработать механизмы интеграции в единую общность различных этнических групп без утраты ими своей самобытности. Вместе с тем, Россия осознает актуальность дальнейшего совершенствования подходов к вопросам обеспечения прав национальных меньшинств в соответствии с общепризнанными международными стандартами в этой области, включая положения Рамочной конвенции.

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств, сложившихся на федеративной основе. Каждый из проживающих здесь народов обладает уникальными особенностями традиционной материальной, соционормативной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов нашей страны на протяжении веков формировались как этнические общности именно на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российской государственности.

Поэтому единство многообразия – это формула развития и жизнеспособности российского общества и государства. Гражданское единство и этнокультурное многообразие представляют собой два взаимосвязанных вектора реализуемой государственной национальной политики в Российской Федерации.

В последующих разделах доклада представлена информация, касающаяся основных направлений реализации государственной национальной политики Российской Федерации и выполнения основных положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

1. Развитие законодательства Российской Федерации в сфере защиты национальных меньшинств с 2005 по 2008 год

В Российской Федерации создана целостная система нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равенства прав граждан вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

Главными элементами этой правовой системы являются международные обязательства Российской Федерации и Конституция Российской Федерации, статья 3 которой устанавливает, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

Конституция Российской Федерации гарантирует защиту прав национальных меньшинств, в том числе «коренных малочисленных народов» и «малочисленных этнических общностей» (ст.ст. 69, 71 и 72). Конституция Российской Федерации связывает регулирование и защиту прав национальных меньшинств с регулированием и защитой прав и свобод человека и гражданина, с обеспечением законности и правопорядка в государстве и вопросами гражданства в целом, а права «коренных малочисленных народов» и «малочисленных этнических общностей» дополнительно с правами на землю и другие природные ресурсы, рассматриваемые как «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ст. 9), а также с правом на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Важное место в правовой системе занимают федеральные законы «Об основах законодательства в сфере культуры», «О национально-культурной автономии», «Об общественных объединениях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О государственной службе российского казачества», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающие сохранение культуры национальных меньшинств, меры социальной политики, поддержку языка и национальной прессы. Эти законы развивают и конкретизируют положения Конституции в основных сферах общественной жизни России.

Кроме того, важную роль играют нормативные акты, которые направлены на противодействие разжиганию национальной и религиозной розни, экстремистской деятельности. Это, прежде всего, Уголовный кодекс Российской Федерации, а также федеральные законы «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности». Антидискриминационные положения включены в отраслевое законодательство,

регулирующее вопросы обеспечения прав человека в сфере образования, труда, здравоохранения, судопроизводства, социальной защиты, культуры.

Принципы и основные направления государственной национальной политики сформулированы в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909.

Кроме того, в сфере защиты национальных меньшинств действует значительное количество актов Правительства Российской Федерации, конкретизирующих положения законов и обеспечивающих их имплементацию.

Система нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих защиту национальных меньшинств, постоянно совершенствуется с учетом новых реалий и вызовов.

Одним из важнейших направлений стало совершенствование законодательства в сфере миграционной политики. В частности, был принят Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Он направлен на обеспечение миграционной привлекательности Российской Федерации и формирование качественно нового административно-правового механизма учета иностранных граждан и лиц без гражданства. Его внедрение позволило более эффективно управлять миграционными процессами, сократить нелегальную иммиграцию, и в то же время существенно повысить уровень конституционно-правовых гарантий прав соотечественников и других категорий иностранцев, желающих трудиться и жить в Российской Федерации. Он позволил снять излишние административные барьеры в данной сфере. В основе закона – строгое соблюдение конституционных и международно-правовых стандартов прав человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Закон содержит новые для российского законодательства правовые категории, цели, принципы и содержание правовых механизмов сбора, обобщения, фиксации, использования и хранения необходимой информации о миграционных процессах в стране с целью выработки и реализации государственной миграционной политики, обеспечения гарантий соблюдения прав человека в процессе осуществления миграционного учета.

18 июня 2006 г. и 6 января 2007 г. внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», которые касаются предоставления правовых преференций гражданам иностранных государств, с которыми у России заключены соглашения о взаимных безвизовых поездках, упрощения миграционных процедур, связанных с получением статуса временно проживающего на территории Российской Федерации, и механизма легального трудоустройства.

Указанные изменения в законодательстве направлены на создание такого положения, при котором в отношении законопослушных мигрантов должны быть созданы комфортные условия для их существования, а для нарушителей закона – непримиримые условия с использованием всех имеющихся государственных механизмов для пресечения незаконной деятельности.

Другое важное направление совершенствования законодательства – обеспечение более тесного взаимодействия в сфере межнациональных отношений органов государственной власти с институтами гражданского общества. В этом русле в конце 2005 г. были внесены изменения в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» в части определения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, при котором создается консультативный совет по делам национально-культурных автономий. Во исполнение данного закона принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 527-р, определившее таким уполномоченным органом Министерство регионального развития Российской Федерации.

Особое значение в законодательстве Российской Федерации придается коренным малочисленным народам. На федеральном уровне особый правовой статус коренных малочисленных народов регулируется как рядом упомянутых статей Конституции Российской Федерации (ст. 69, 71, 72), так и Федеральными законами от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», международными обязательствами Российской Федерации в рамках выполнения положений Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств.

В 2006 г. в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №A/RES/59/174 было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. №758-р о создании Национального оргкомитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира. Российская Федерация стала первым государством в мире, которое в рамках проведения Второго Международного десятилетия коренных народов мира создало национальный оргкомитет и разработало соответствующий план действий. В 16 субъектах Российской Федерации с компактным проживанием коренных малочисленных народов были образованы региональные оргкомитеты по проведению мероприятий в рамках Второго Международного десятилетия.

Национальным оргкомитетом был подготовлен и распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1639-р утвержден комплекс мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (с ежегодным объемом финансирования из средств федерального бюджета в размере 80,0 млн. руб.), в который в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2008 г. № 895-р был внесен ряд дополнений в части совершенствования нормативной правовой базы по вопросам защиты коренных малочисленных народов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. №760 в Единый перечень коренных малочисленных народов (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. №255) дополнительно был включен народ водь, проживающий в основном на территории Ленинградской области.

В течение 2008 г. была проведена большая концептуальная работа по определению стратегических направлений совершенствования этнокультурного и социально-экономического развития коренных малочисленных народов, повышения их качества жизни, завершившаяся утверждением Правительством Российской Федерации 4 февраля 2009 г. Концепции устойчивого коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Основная цель Концепции состоит в создании в Российской Федерации необходимых условий и стимулов для формирования внутренних факторов устойчивого развития малочисленных народов Севера путем укрепления их социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Значение Концепции состоит в том, что в России впервые четко обозначен собственный стандарт реализации государственной политики по защите прав малочисленных народов Севера, предусматривающий не только непосредственную государственную поддержку коренных малочисленных народов, но и содействие мобилизации их внутренних ресурсов.

Также в 2008 г. были разработаны принятые 5 апреля 2009 г. изменения в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Указанные перечни разработаны и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. №631-р. Это явилось важным шагом в обеспечении реализации прав коренных малочисленных народов на получение налоговых льгот и иных государственных преференций.

Большое значение для сохранения этнической самобытности имеет поддержка этнически ориентированного образования. С учетом этого в августе 2006 г. утверждена Концепция национальной образовательной политики Российской Федерации, в которой особое внимание уделяется национальным проблемам в образовательном процессе и взаимодействию с религиозными организациями.

Таким образом, действующие нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере защиты национальных меньшинств соответствует требованиям общепризнанных принципов и норм международного права и создают целостную систему, обеспечивающую необходимые гарантии сохранения этнической самобытности народов России.

В настоящее время в Российской Федерации сформирована и продолжает совершенствоваться комплексная правовая система в области защиты прав национальных меньшинств. Законотворческая деятельность Российской Федерации в данной сфере в полной мере соответствует духу статей 1, 4, 19 и 20 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

2. Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в сфере межнациональных отношений

Экстремизм стал одним из глобальных вызовов в современном мире, негативные последствия его проявлений в той или иной мере испытывают многие государства Европы. Этнический экстремизм, как крайняя форма проявления национальных и религиозных противоречий провоцирует нестабильность в обществе, способствует ослаблению государственности, пропагандирует сепаратистские настроения и создает препятствия для демократического развития общества. Среди причин его распространения – как общие явления, обусловленные социальными, экономическими, политическими факторами, так и специфические, связанные с конкретными условиями существования и с особенностями отдельных социальных групп.

Проблемам, связанным с межнациональными противоречиями и религиозной нетерпимостью, распространением идей экстремистского характера в России уделяется большое внимание с точки зрения обеспечения безопасности страны и граждан, защиты прав всех групп и слоев населения.

Руководство страны придает большое значение профилактике экстремизма. Эта тема неоднократно звучала в публичных выступлениях на высшем и высоком уровнях. Так, в ходе состоявшейся 6 декабря 2006 г. встречи с представителями политических партий Президент Российской Федерации отметил: «противодействие экстремизму – это не только задача государства, хотя, конечно, государство в первую очередь должно реагировать на проявления подобного рода. <...> здесь нужны консолидированные усилия политических партий, других общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны».

Важную роль в противодействии и профилактике экстремизма играет Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008 г.) «О противодействии экстремистской деятельности», который в последние годы подтвердил свою эффективность в качестве правового механизма по выявлению и упреждению радикальных и националистических проявлений в общественной жизни страны.

Понятие экстремистской деятельности закреплено в статье 1 указанного Закона и включает в себя:

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и

нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации и т.д., в том числе возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Ввиду значимости проблемы правоохранительными органами и Генеральной прокуратурой Российской Федерации в последние годы существенно активизирована деятельность в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В 2008 г. внесено 37 тыс. актов прокурорского реагирования, в том числе более 27 тыс. представлений и протестов, почти 10 тыс. предупреждений и предостережений, что в 3 раза больше, чем в 2007 году. Кроме того, прокурорами направлено 5263 заявления в суды общей юрисдикции о ликвидации, запрете деятельности экстремистских объединений и признании информационных материалов экстремистскими. На сегодняшний день по заявлениям прокуроров судебными решениями признаны экстремистскими, внесены в Федеральный список и запрещены к распространению более 360 информационных материалов. Существенно увеличилось в 2008 году количество проведенных прокурорских проверок в указанной сфере – 25650, а также количество выявленных нарушений – 49937.

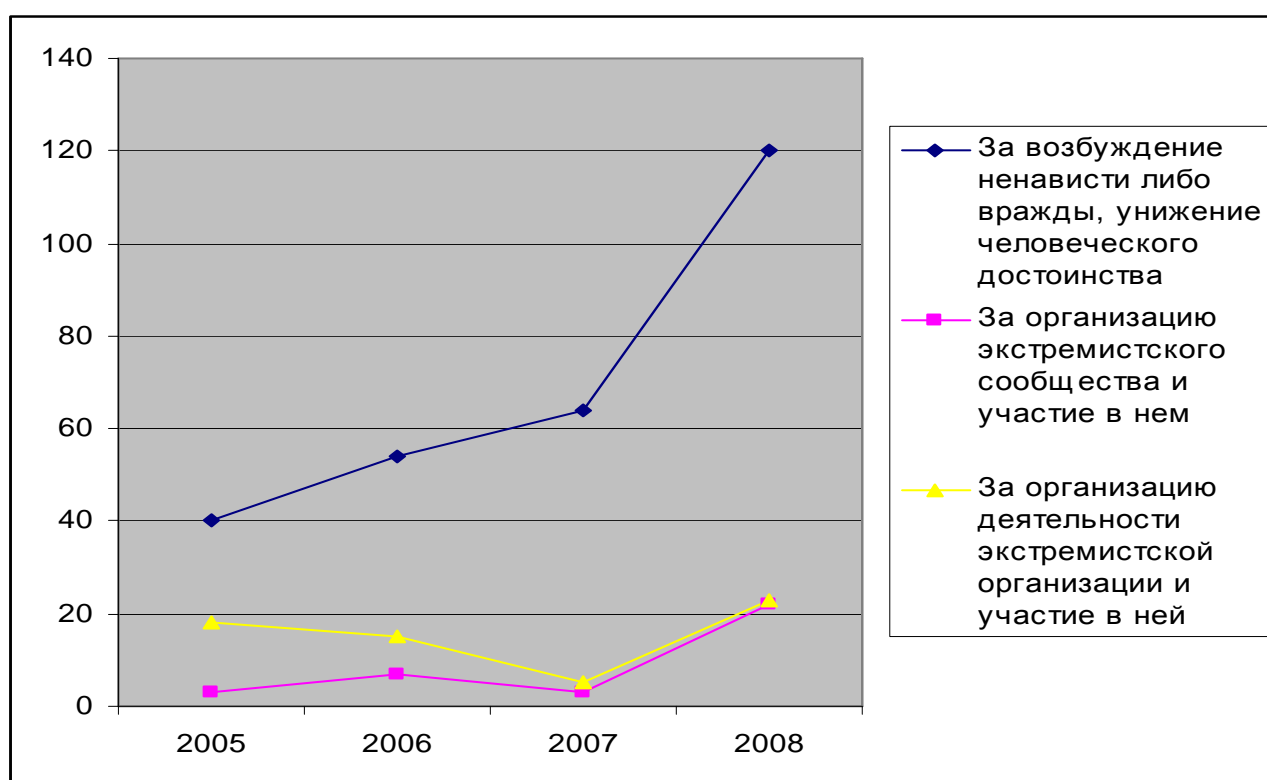
Одним из важнейших факторов, обеспечивающих успешное противодействие экстремистским проявлениям, является совершенствование действующего законодательства. В этих целях были подготовлены и внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации: ряд статей дополнены соответствующими квалифицирующими признаками, расширены полномочия прокуроров в части обращения в суд с заявлениями о признании материалов экстремистскими.

Правительством Российской Федерации также предпринимается ряд шагов по созданию предпосылок для профилактики конфликтов на межнациональной и религиозной почве. Определенная работа в этом направлении проводится Минрегионом России путем реализации целевых программ, координации деятельности региональных органов власти по мониторингу межнациональных и этноконфессиональных отношений. Аналогичные комплексные меры принимаются на региональном уровне.

Первоочередное внимание уделяется выявлению и пресечению преступлений экстремистской направленности.

Анализ насильственных преступлений экстремистской направленности показывает, что подавляющее их большинство совершается группами молодежи, куда зачастую вовлекаются несовершеннолетние. Такие преступления наиболее характерны для Центрального и Приволжского федеральных округов. Наиболее распространенным остается преступление на почве ненависти или вражды, предусмотренное ст. 282 УК РФ. Уголовные дела о преступлениях данной категории составляют более половины от всего массива дел экстремистской направленности.

Рис. 1. Количество осужденных (чел.) в 2005-2008 гг. за возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства, за организацию экстремистского сообщества и участие в нем, за организацию деятельности экстремистской организации и участие в ней, чел.



Одной из основных причин, способствующих совершению насильственных преступлений экстремистской направленности, является распространение идей религиозного, национального и расового превосходства, в том числе среди несовершеннолетних и молодёжи. При этом необходимо отметить, что идеи национализма иногда пропагандируются сторонниками экстремистски настроенных групп в СМИ, в первую очередь – в сети Интернет.

Несмотря на действенность сдерживающего фактора в виде наказания, наиболее перспективным способом противодействия экстремизму следует признать предупреждение совершения новых преступлений. Воздействие на причины и условия преступности – наиболее значимое по масштабам и

достигаемым результатам направление предупреждения межнациональной и конфессиональной вражды.

В целях профилактики данной категории преступлений принято постановление Правительства Российской Федерации о создании единого межведомственного информационного банка данных по вопросам противодействия экстремизму, призванное обеспечить должное информирование всех органов системы профилактики экстремизма и оперативность обмена необходимыми сведениями. Во всех субъектах Российской Федерации разработаны планы мероприятий по профилактике ксенофобии. Приняты комплексные программы по профилактике экстремизма, в том числе в молодежной среде.

Важное место в системе профилактики этнического экстремизма занимает работа правоохранительных органов **в сфере миграционной политики**, поскольку миграционные процессы относятся к факторам, оказывающим непосредственное влияние на состояние межнациональных отношений. Миграционная ситуация в России в последние годы характеризуется увеличением числа иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших на территорию страны на законных основаниях и поставленных на миграционный учет, уменьшением числа вынужденных мигрантов, снижением уровня нелегальной миграции. В то же время незаконная миграция не только оказывает негативное влияние на социальную обстановку и состояние экономики, но и расширяет возможности для активизации транснациональной преступности, создания и проникновения на территорию России организованных преступных группировок, международных террористических и экстремистских организаций.

С учетом этого органы прокуратуры усилили надзор за соблюдением миграционного законодательства. Главой 18 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

При этом права иностранных граждан в должной мере защищены. При несогласии с решениями соответствующих должностных лиц о привлечении к административной ответственности иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обжаловать их в порядке, установленном главой 30 КоАП РФ. В случае если гражданин считает, что действиями и решениями должностных лиц нарушены его права и свободы, он вправе обжаловать их в порядке подчиненности или в судебном порядке в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что факты **дискриминации прав граждан в трудовой сфере** не носят массового характера. По каждому сигналу о нарушении прав и законных интересов работников в зависимости от их национальности прокурорами организовываются соответствующие проверки, по результатам которых при

наличии оснований принимаются меры к устранению выявленных нарушений законности и недопущению их в дальнейшем.

Важнейшим направлением деятельности органов власти Российская Федерация признает **профилактику экстремизма в молодежной среде**.

Молодежный экстремизм имеет свою специфику. В основном он является производным от взрослого и поэтому менее организован, более стихийен и демонстративен. Молодые экстремисты менее склонны к компромиссам и часто не имеют опыта проведения своих акций. Но при этом сами действия молодых экстремистов более активны и резки.

Согласно данным проведенных комплексных социальных исследований Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации около 80% молодежи практически не подвержены воздействию экстремистских стереотипов и пропаганды. Примерно 17-20% составляют группу проблемной и кризисной молодежи, которая не занимает агрессивной позиции, но потенциально может оказаться склонной к восприятию экстремистской пропаганды в определенных ситуациях. Около 2-3% составляют негативно настроенные молодые люди, из которых только часть (около 1/3) может быть причислена к сознательным носителям экстремистской идеологии.

Наиболее значимым полем для распространения экстремизма являются межэтнические отношения (до 40% опрошенных молодых людей в той или иной степени могут испытывать антипатию к представителям других национальностей). Следующее и существенно менее значимое - политическое поле (12%) и еще менее значимое - религиозное (около 4-5%).

Российская Федерация осознает необходимость проведения многоуровневой работы с молодежью по профилактике экстремизма и полному вытеснению экстремистского поведения из жизненных практик молодежного сообщества. Особый упор в этой работе органами государственной власти делается на:

привитие с детства резко отрицательной реакции на сами понятия «экстремизм», «терроризм» с последующей реакцией отторжения и блокировки «синдрома сочувствия» или оправдания экстремистов;

проведение разъяснительной работы не только с молодежью, но и их родителями, которые подчас сами становятся носителями экстремистских проявлений или не обращают никакого внимания на экстремистские интересы и взгляды своих детей (в том числе – консультированию родителей, если их ребенок попал в сферу деятельности неформальных молодежных сообществ негативной направленности в центрах психолого-педагогической помощи родителям по вопросам воспитания детей);

создание сред позитивного развития и решения актуальных жизненных проблем молодежи (включая меры социального характера, направленные на создание доступных площадок и помещений для занятий спортом и другими видами досуга, увеличение количества учреждений, клубов и центров для молодежи);

широкую рекламу и внедрение в сознание молодежи позитивного образа молодого россиянина и путей достижения им жизненного успеха. Усиливается роль средств массовой информации в гражданском воспитании молодых людей. Основное внимание сегодня уделяется информации, формирующей у молодых слушателей скептически-агрессивное отношение к собственной стране, ее прошлому и настоящему. Создаются под эгидой государства новые средства массовой информации, ориентированные на молодежь;

государственную поддержку деятельности детских и молодежных организаций позитивной направленности.

На федеральном уровне существуют общественные институты, необходимые для координации работы в общероссийском масштабе. По данным Минюста России, в настоящее время зарегистрировано 69 общероссийских и международных молодежных и детских общественных объединений. Анализ уставных документов молодежных общественных объединений различного уровня (всероссийских, межрегиональных, региональных, местных) свидетельствует о заметном расширении декларируемых ими социальных функций. Молодежные организации принимают на себя обязательства по защите прав и интересов своих членов, участвуют в создании условий для поддержки и стимулирования социальных инициатив молодежи, содействуют развитию лидерского и творческого потенциала молодых людей. Каждая десятая организация одной из своих главных целей, зафиксированной в уставе, считает формирование национального самосознания молодежи. Многие молодежные и детские организации предлагают органам власти, их учреждениям, субъектам гражданского общества и экономики использовать их возможности для решения задачи организации более эффективной социализации своих членов. Деятельность таких молодежных общественных объединений является альтернативой экстремистским организациям и помогает отвлекать от участия в них значительной части молодежи.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется комплекс мер по противодействию экстремизму в молодежной среде, который включает:

1. Стимулирование общегосударственных программ социальной рекламы, акций и кампаний в общественной жизни и средствах массовой информации, пропагандирующих межэтническое и межкультурное общение.

2. Введение государственной психологической экспертизы в систему деятельности органов безопасности и средств массовой информации, направленной на объективную идентификацию радикальных экстремистских материалов в разных формах общественной жизни, СМИ и Интернет.

3. Организацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях программ межкультурного обучения, направленных на повышение компетентности управленческих решений, предупреждение этнических, религиозных и социальных конфликтов, снижение социальной напряженности, формирование толерантности, веротерпимости, миролюбия у подростков и молодежи, представляющих различные социальные, культурные и этнические группы населения.

4. Создание на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

социально-психологических служб преодоления кризисных ситуаций, направленных на обеспечение социального здоровья общества, помощи жертвам насилия и жестокости.

5. Введение на федеральном и региональном уровнях гуманитарной и психолого-педагогической экспертизы учебников, образовательных программ и игровой продукции, в том числе компьютерных игр, с целью формирования толерантности, веротерпимости, миролюбия и профилактики деструктивных форм поведения.

6. Введение в образовательные стандарты профессиональной подготовки государственных служащих, работников правоохранительных органов, органов управления, средств массовой информации, профессионального педагогического образования программ, обеспечивающих компетентность в вопросах формирования толерантности, веротерпимости, миролюбия и противодействия экстремизму.

7. Введение в федеральную целевую программу книгоиздания направления «Формирование толерантности, веротерпимости, миролюбия и противодействие экстремизму».

8. Поддержку межрегионального и международного взаимодействия молодежи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодежные обмены), участие в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры.

9. Принятие мер по совершенствованию законодательства в сфере борьбы с экстремизмом, в том числе и в Интернете. Предполагается ужесточить наказание за вовлечение несовершеннолетних в деятельность экстремистских организаций, объединений и сообществ.

Кроме того, в целях противодействия и профилактики проявлений экстремизма органами государственной власти Российской Федерации на средства федерального бюджета с 2008 года реализуется утвержденный Правительством Российской Федерации **Комплекс мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов** на 2008-2010 годы, предусматривающий скоординированные действия федеральных органов исполнительной власти в данном направлении.

В рамках реализации Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов федеральными органами власти оказывалось методическое содействие субъектам Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма. В субъекты Российской Федерации была направлена разработанная Минрегионом России инструкция о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и действиях, направленных на ликвидацию их последствий (утверждена приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 июня 2007 г. № 57).

В соответствии с п. 5 Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов в 2008 г. было оказано методическое содействие по разработке концепций государственной национальной политики Иркутской области, Свердловской области, Московской области и Ханты-Мансийского автономного округа, Чувашской Республике.

Также были подготовлены и изданы методические материалы «Российская нация: становление и этнокультурное многообразие», «Государственно-конфессиональные отношения в регионах России: опыт социального партнерства и профилактики религиозно-политического экстремизма», «Студенчество в многонациональных мегаполисах и крупных городах России: этническое самосознание и межэтнические отношения», «Причины распространения этнического экстремизма и ксенофобии среди молодежи (центральный федеральный округ)».

МВД России разработана памятка сотрудникам федеральных и территориальных органов власти, в ведении которых находятся вопросы внутренних дел, миграции, безопасности по особенностям работы с представителями национальных диаспор с учетом их традиций и обычаев в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

В рамках реализации п. 15 Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов по заказу Минрегиона России были проведены обучающие семинары для общественных организаций финно-угорских и коренных малочисленных народов России с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в г. Мурманск (22-25 ноября 2008 г.), г. Ханты-Мансийск (27-29 ноября 2008 г.), г. Томск (26-29 ноября 2008 г.), г. Хабаровск (20-23 ноября 2008 г.).

Во исполнение п. 16 Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов во втором полугодии 2008 года при финансовой поддержке Минрегиона России были проведены обучающие семинары для руководителей проектных и ресурсных центров (домов дружбы, домов национальностей и центров национальных культур) (г. Ижевск, 29-30 октября 2008 г.; г. Москва, 25-26 ноября 2008 г.); международный семинар «Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов: Норма. Теория. Практика» (г. Петрозаводск, 25-27 ноября 2008 г.); Северо-Кавказский детский форум «Дети Кавказа – за мир на Кавказе» (пос. Домбай, 28-31 августа 2008 г.); всероссийский молодежный лагерь «Школа толерантности» (г. Москва, 24-28 ноября 2008 г.).

Также в 2008 за счет средств федерального бюджета были реализованы следующие мероприятия в сфере профилактики экстремизма и межэтнических конфликтов:

- Социологическое исследование «Студенчество в многонациональных мегаполисах России: этническое самосознание и межэтнические отношения»;
- Социологическое исследование по теме «Причины распространения этнического экстремизма и ксенофобии среди молодежи»;
- Всероссийское совещание «Взаимодействие органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, национально-культурных автономий и национальных общественных объединений по вопросам гармонизации межнациональных отношений и профилактике межэтнических конфликтов в обществе» (г. Петрозаводск, 24-26 сентября 2008 г.);
- Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму» (г. Махачкала, 20-21 ноября 2008 г.);
- Научно-практическая конференция «Законодательное и практическое обеспечение деятельности органов исполнительной и законодательной власти в противодействии терроризму и экстремизму на территории ЮФО» (г. Владикавказ, 21-23 октября 2008 г.);
- Всероссийская научно-практическая конференция «Современные этнополитические и этноконфессиональные процессы на Северном Кавказе: проблемы и пути решения» (г. Нальчик, 23-27 октября 2008 г.);
- Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития (г. Москва, 25 ноября 2008 г.);
- Общероссийский комплексный социальный проект «Россия – это мы» (телевизионная социальная реклама). Размещение в эфире телекомпаний видеороликов телевизионной социальной рекламы, пропагандирующей толерантность и межкультурный диалог;
- Разработка и размещение на обложках школьных тетрадей и дневников социальных рекламных текстов и графических материалов, направленных на формирование межэтнической толерантности и общегражданской идентичности;
- издано еженедельное приложение к газете «Аргументы недели», посвященное проблемам межэтнического взаимодействия (вышло 12 номеров приложения тиражом 570 тыс. экз. в каждом выпуске);
- издан иллюстрированный атлас религий и культур народов России.

В рамках реализации п. 20 Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов МВД России с 27 по 28 ноября 2008 г. провело Всероссийскую научно-практическую конференцию, посвященную вопросам участия органов внутренних дел и ФМС России в обеспечении и защите прав и свобод представителей национальных меньшинств. В работе Конференции приняли участие руководители МВД России, Минюста России, ФМС России, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители Аппарата Совета

Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета Российской Федерации, Национального антинаркотического комитета Российской Федерации, ФСБ России, Генпрокуратуры России, МИД России, Минрегиона России, ФСИН России, а также руководители криминальной милиции и Центров по противодействию экстремизму МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, руководители территориальных органов ФМС России. На Конференции обсуждены предложения по совершенствованию Российского законодательства о противодействии экстремистской деятельности и межнациональных отношениях, определены задачи и перспективы дальнейшей деятельности.

В сентябре 2008 года в г. Москве при финансовой поддержке Роспечати в рамках третьего фестиваля телевизионных и радиопрограмм антитеррористической направленности «ТВ-Радио-Антитеррор» состоялся третий Всероссийский конкурс фильмов и программ, посвященных борьбе с экстремизмом, ксенофобией, расовой и религиозной ненавистью «Единение». В конкурсе приняли участие тележурналисты из Москвы, Нижнего Новгорода, Ижевска, Ростова-на-Дону, Оренбурга, Грозного и других городов России.

В рамках мероприятий конкурса был проведен круглый стол на тему «О роли кино и телевидения в борьбе с экстремизмом, ксенофобией, расовой и религиозной ненавистью».

Дипломами победителя Всероссийского конкурса телевизионных фильмов и программ, посвященных борьбе с экстремизмом, ксенофобией, расовой и религиозной ненавистью «Единение» были награждены:

- телекомпания «РЕН-ТВ» за документальный фильм «Мигранты. Новая лимита», автор Эльвира Сименюра;
- ГТРК «Оренбург» за телепрограмму «Национальный интерес», автор Павел Рыков;
- телеканал «Россия» за серию сюжетов программы «Мусульмане», корреспондент Екатерина Перхова;
- телекомпания НТВ и ассоциация «Наше кино» за фильм «Кавказцы в войнах России», автор Руслан Гусаров.

Минобрнауки России в соответствии с п. 34 Комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов в рамках работы группы по подготовке федерального государственного образовательного стандарта общего образования, организованной в мае 2008 года при президиуме Российской академии образования (далее - РАО), была создана специальная экспертная поликонфессиональная рабочая группа.

18 ноября 2008 г. в г. Казани под председательством Министра образования и науки Российской Федерации и при участии Президента Республики Татарстан состоялось совещание руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросу обеспечения прав участников образовательного процесса на реализацию их этнокультурных запросов и потребностей.

Также в 2008 г. в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы Минобрнауки России реализованы проекты «Разработка и внедрение комплекса образовательных программ, обеспечивающих духовно-нравственное воспитание учащихся в системе общего образования (2008 - 2009 годы)», «Разработка и обсуждение комплекса предложений для формирования: составных частей примерных основных общеобразовательных программ, учитывающих двуязычную образовательную среду в общеобразовательных учреждениях с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения; региональной нормативной правовой базы создания необходимых условий для удовлетворения образовательных потребностей и запросов участников образовательного процесса».

В реализации Комплекса мер приняла участие Генпрокуратура России, которая в целях оперативного получения информации о фактах нарушения прав граждан для своевременного принятия мер прокурорского реагирования создала рабочую группу по взаимодействию с представителями общественных правозащитных организаций, специалистами в области лингвистики, психологии и права.

Состоялось несколько заседаний рабочей группы, на которых обсуждались предложения по совершенствованию Российского законодательства о противодействии экстремистской деятельности и межнациональных отношениях.

В докладах членов рабочей группы и в ходе их обсуждения поднимался вопрос о необходимости совершенствования экспертных исследований материалов экстремистского характера, о проявлениях агрессивной ксенофобии в 2008 году, о подготовке справочно-методического пособия для работников прокуратуры, правоохранительных органов, судебной власти, госслужащих, лидеров НПО по совершенствованию реагирования на проявление этнической и религиозной нетерпимости, о противодействии экстремистской деятельности в сети Интернет.

Можно констатировать, что Правительством Российской Федерации предпринимаются системные меры по профилактике и противодействию проявлениям экстремизма в сфере межнациональных отношений, которые позволили к 2008 году существенно улучшить ситуацию в данной сфере. В то же время вопросы профилактики экстремизма остаются актуальными и в соответствии со статьями 5, 6 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Российская Федерация будет и в дальнейшем предпринимать максимальные усилия в данном направлении.

3. Развитие гражданского общества и взаимодействия неправительственных организаций с органами государственной власти

Общественная активность в сфере межнациональных отношений в России достаточно высока. Общественные объединения, представляющие интересы народов Российской Федерации, составляют значительный спектр

институтов гражданского общества. По данным Росрегистрации на конец 2008 г. зарегистрировано 367 национальных общественных объединений, 18 федеральных национально-культурных автономий (далее – ФНКА), 208 региональных национально культурных автономий, 501 местных национально-культурных автономий). Эти организации активно действуют в сфере защиты прав и интересов, а также сохранения культуры и языков национальных меньшинств.

В соответствии со статьями 5-7 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств взаимодействие развитие института общественных объединений органами государственной власти Российской Федерации рассматривается как важная составная часть гражданского общества России.

В начале 2006 г. была создана Общественная палата Российской Федерации, как коллегиальный орган общественных организаций, обеспечивающий диалог и взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти. Общественная палата с момента своего формирования уделяет значительное внимание вопросам межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств, противодействия экстремизму. В структуре Общественной палаты создана специализированная Комиссия по межнациональным отношениям и свободе совести. Кроме того, вопросами этнокультурного развития частично занимаются также комиссия по культуре и комиссия по сохранению культурного и духовного наследия.

Комиссиями Общественной палаты Российской Федерации велась активная работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере межнациональных отношений, выявлению и урегулированию конфликтных ситуаций, противодействию различным формам этнического экстремизма и терроризма. Ежегодно Общественной палатой проводится конкурс грантов среди некоммерческих организаций, целью которого являлось оказание государственной финансовой поддержки некоммерческим организациям для повышения эффективности их деятельности путем укрепления материально-технической базы и создания в регионах Российской Федерации центров поддержки некоммерческих организаций. Общий объем средств, выделенных из федерального бюджета на гранты некоммерческим организациям, составил в 2006 г. – 0,25 млрд. руб., в 2007 и 2008 гг. – по 1,5 млрд. руб.

Органами государственной власти Российской Федерации уделяется большое внимание вопросам взаимодействия с институтами гражданского общества в целях обеспечения общественной экспертизы принимаемых решений и общественного контроля за их исполнением.

С августа 2005 г. в соответствии с Постановлением Правительства и Указом Президента Российской Федерации началось создание общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. В течение отчетного периода такие советы были созданы при всех федеральных министерствах, агентствах и службах. В советы вошли представители науки, экспертных организаций, неправительственных организаций, авторитетные специалисты и общественные деятели. На заседаниях советов обсуждаются вопросы

стратегического характера, направления совершенствования законодательства, конкретные меры по улучшению ситуации в определенных отраслях.

Общественные консультативные органы также созданы и активно действуют во всех 7 федеральных округах при полномочных представителях Президента Российской Федерации. Эти органы носят, как правило, комплексный характер и включают представителей общественных организаций различных направлений, в том числе – национальные общественные объединения.

При активной позиции Президента и Правительства Российской Федерации консультативные и экспертные органы с участием представителей неправительственных организаций создаются также в субъектах Российской Федерации. Например, если на начало 2007 г. такие органы действовали в 17 субъектах Российской Федерации, то уже на конец 2008 г. – в 65 субъектах Федерации (рис. 2).

Рис. 2. Наличие консультативные органов в субъектах Российской Федерации

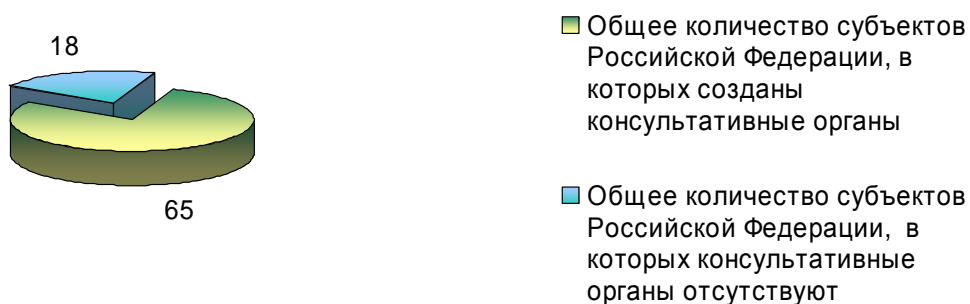
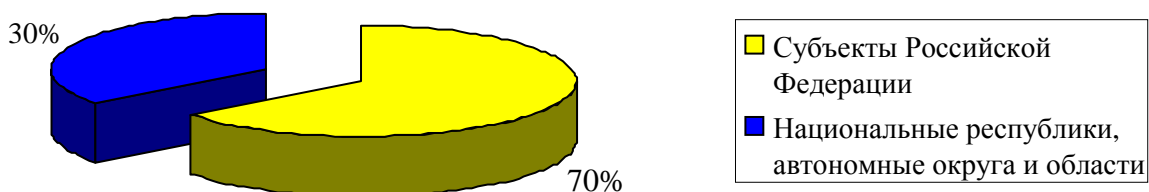


Рис.3. Доля национальных республик, округов и областей в составе субъектов Российской Федерации, в %



Консультативные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют экспертизу и разработку проектов нормативных актов,

вырабатывают предложения по решению актуальных вопросов развития национальных меньшинств, содействуют противодействию экстремизму.

К числу специализированных органов, обеспечивающих взаимодействие национальных общественных организаций с органами государственной власти на федеральном уровне, относится Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Минрегионе России. Федеральным законом от 30 ноября 2005 г. № 146-ФЗ внесены изменения в статью 7 Федерального закона «О национально-культурной автономии», которые установили полномочия Правительства Российской Федерации определять орган исполнительной власти, при котором создается консультативный совет по делам национально-культурных автономий, действующий на общественных началах.

Во исполнение указанного Федерального закона было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 527-р, которое определило таким федеральным органом Министерство регионального развития Российской Федерации.

В связи с этим Министерством регионального развития Российской Федерации был принят приказ от 13 июня 2006 г. № 72 «О Консультативном совете по делам национально-культурных автономий при Министерстве регионального развития Российской Федерации», которым было утверждено положение о Консультативном совете и его состав. В совет вошли лидеры всех федеральных национально-культурных автономий. Первое заседание Консультативного совета по делам национально-культурных автономий состоялось 15 июня 2006 г.

Заседания Консультативного совета проводятся дважды в год, на них, в частности, обсуждались вопросы совершенствования действующего законодательства в сфере межнациональных отношений, участия членов Консультативного совета в урегулировании конфликтных ситуаций в регионах Российской Федерации; о положении цыганского этнического меньшинства в России, осуществления мониторинга межнациональных отношений.

С учетом решений Консультативного совета от 5 октября 2006 г. Минрегион России подготовлена и утверждена приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 57 Инструкция о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных конфликтов и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, которая определяет механизмы скоординированного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений в процессе урегулирования конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений и ликвидации их последствий.

Члены Консультативного совета принимали активное участие в урегулировании конфликтных ситуаций, выезжая совместно с представителями федеральных органов исполнительной власти на места.

При содействии Консультативного совета была подготовлена и проведена в рамках председательства России в Совете Европы Международная

конференция «Диалог культур и межрелигиозное сотрудничество» в Нижнем Новгороде в сентябре 2006 г., которая приняла Волжскую декларацию.

Члены Консультативного совета принимали участие в подготовке проекта Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий». Данный Федеральный закон внес изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые наделили органы местного самоуправления правом на создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий, на оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализацию мероприятий в сфере межнациональных отношений на соответствующих территориях.

Также Консультативным советом прорабатывались вопросы о внесении изменений в Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ, в части предоставления возможности финансирования деятельности, связанной с реализацией прав национально-культурных автономий не только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, но также и за счет средств федерального бюджета и местных бюджетов. Эти поправки приняты в 2009 г.

Консультативный совет уделяет особое внимание взаимодействию со СМИ по освещению проблем межнациональных и конфессиональных отношений, формам и методам работы национальных общественных объединений по социально-экономическому развитию и воспитанию культуры межнационального общения народов Российской Федерации, вопросам взаимодействия институтов гражданского общества России с общественными организациями стран СНГ и другим вопросам. Этим вопросам был посвящен ряд круглых столов, проведенных Консультативным советом в отчетный период.

Консультативный совет является эффективным инструментом, обеспечивающим взаимодействие неправительственных организаций и органов государственной власти. Руководители федеральных национально-культурных автономий – члены Консультативного совета совместно с сотрудниками Минрегиона России, других федеральных органов власти участвовали в профилактике и разрешении конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации, выезжали в регионы для урегулирования предконфликтных ситуаций. С помощью Консультативного совета налажена система оповещения о возникающих предконфликтных ситуациях на местах.

Налажена совместная работа Консультативного совета с Межведомственной комиссией по взаимодействию с национальными общественными объединениями.

Межведомственная комиссия образована совместным приказом Минрегиона России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МИД России, МВД России, Минюста России, Минэкономразвития России и МПР России от 14 августа 2006 г. в целях обеспечения согласованных действий федеральных

органов исполнительной власти и общественных объединений по реализации государственной национальной политики Российской Федерации. На заседаниях Межведомственной комиссии вырабатывается общая политика взаимодействия национальных общественных объединений и органов государственной власти, рассматриваются вопросы совершенствования законодательства в данной сфере, вырабатываются решения по конкретным вопросам развития межнациональных отношений.

3 марта 2006 г. также была создана Объединенная комиссия по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Основное внимание в деятельности Объединенной комиссии уделяется вопросам совершенствования действующего законодательства в сфере межнациональных и конфессиональных отношений. Объединенная комиссия выступила одним из организаторов Всероссийского совещания «Россия многонациональная» (20 декабря 2006 г.).

Созданные в Российской Федерации инструменты взаимодействия органов государственной власти и национальных общественных объединений составляют цельную систему, обеспечивающую необходимую взаимосвязь институтов гражданского общества и государства, учет мнения общества при принятии управленческих решений и, в результате, общественное согласие при реализации государственной национальной политики.

4. Развитие этнической культуры национальных меньшинств

Государственная поддержка национальных традиций и культур народов Российской Федерации, в соответствии со ст. 5 и 6 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и законодательством Российской Федерации, является основным фактором устойчивого развития общества в этнокультурной сфере, реализации его духовного потенциала, сохранения и укрепления общероссийской гражданской идентичности.

Основной задачей является сохранение в многонациональном обществе индивидуальности, неповторимости, уникальности и своеобразия каждой этнической общности, создать в нем атмосферу взаимоуважения и духовности.

Обеспечение этнокультурных потребностей граждан России, сохранение культурной самобытности национальных меньшинств является одним из приоритетных направлений деятельности Минкультуры России и Минрегиона России.

Поддержка этнокультурных проектов осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)», а также, начиная с 2008 г., в рамках отдельной целевой статьи федерального бюджета «Мероприятия по реализации государственной национальной политики».

Ежегодно при участии Минкультуры России проводится более 100 региональных, межрегиональных, всероссийских и международных

фестивалей, выставок народного творчества, укрепляющих национальные традиции российской культуры.

Наиболее яркими из них являются Межрегиональный фестиваль искусств «Мир Кавказу», фольклорный фестиваль национальных культур «Танцы над Эльбрусом», Межрегиональные фестивали народного творчества и авторской песни «Горные Вершины», фестиваль финно-угорских народов «Сугуваставунду» и многие другие.

Кроме того, при поддержке Минкультуры России проводятся международные театральные фестивали в Республике Калмыкия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия – Алания и др., а национальные театры, например, Ингушский государственный драматический театр имени И.Базоркина, имеют возможность участвовать в программе XV Национальной театральной премии «Золотая маска».

Особое внимание в развитии многонациональной культуры народов России уделяется сохранению нематериального культурного наследия. В этой связи Минкультуры России разработана и утверждена «Концепция сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации и программа по ее реализации на 2009-2015 годы». Реализация Концепции предполагает осуществление комплекса мер, направленных на сохранение этнической идентичности народов России, адресную поддержку носителей и хранителей народных традиций и учреждений, внесших большой вклад в развитие традиционной народной культуры, что позволит решить системные проблемы, сложившиеся в данной сфере.

Принимаемые меры способствуют развитию и укреплению инфраструктуры учреждений культуры, сохраняющих разнообразные виды и формы нематериального культурного наследия; поддержке носителей, хранителей народных знаний и умений, образов и языка, обычаев и нравов семейной и обрядово-праздничной жизни; позволяют активизировать работу фольклорно-этнографических и национально-культурных центров; создают долговременные и благоприятные условия для сохранения нематериального культурного наследия народов России как основы национального самоуважения.

В 2008 г. при поддержке Минкультуры России было выпущено 9 документальных фильмов по тематике межнационального и межкультурного общения. В частности, видеофильмы «Игра словами» (об исследовании и сопоставлении различных методик общения с людьми другой культуры на родном для них языке; «Город мира» (о национальных диаспорах г. Москвы); «Ближний» (о людях разных вероисповеданий); «Русские в еврейской школе. Воспитание толерантности» (о совместном участии русских и еврейских детей в танцах, исполнении песен, изучении этики); «Город общей судьбы» (о многонациональных проблемах мегаполиса и попытках их решения).

В приоритетном порядке государственная поддержка оказывается продвижению отечественных фильмов, пропагандирующих семейные ценности, бережное отношение к родному краю, отрицательное отношение к экстремистской деятельности и терроризму.

Кроме того, в течение 2005-2008 гг. при поддержке со стороны Минкультуры России ежегодно проводились Международный фестиваль мусульманского кино «Золотой Минбар», Международный детский кинофестиваль «Кинотаврик», Международный благотворительный кинофестиваль «Лучезарный ангел».

Международный фестиваль «Золотой Минбар» организуется как ежегодный форум кинематографистов всего мира, поддерживающих и пропагандирующих в своих фильмах идеи терпимости, политкорректности, духовности, высокой нравственности и гуманизма. Цель фестиваля – популяризация духовно-нравственных ценностей ислама, создание в обществе объективного представления об исламе и мусульманах; сближение людей разных национальностей, вероисповедания и культур на основе общечеловеческих ценностей.

Основная цель Международного детского кинофестиваля «Кинотаврик» состоит в том, чтобы объединить всех участников фестиваля и сделать его местом взаимодействия разных культур, обществ, традиций, местом регулярной международной встречи детей, представляющих разные общества и конфессии, разные этнические группы, объединенные идеей творчества. Участниками фестиваля были юные дарования и творческие коллективы, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитанники детских домов, школ-интернатов.

Международный благотворительный кинофестиваль «Лучезарный Ангел» является проектом, реализуемым в рамках Национальной программы «Духовно-нравственная культура подрастающего поколения России (2006-2010 годы)». Кинофестиваль ставит целью снижение воздействия на подрастающее поколение негативного влияния СМИ, улучшение духовного здоровья и повышение общего культурного уровня нации с использованием возможностей кинематографа. Девиз фестиваля - «Доброе кино возвращается».

В области анимационного кино продолжалась работа над масштабным анимационным проектом, основанным на сказках народов России и ближнего зарубежья «Гора самоцветов» (художественные руководители Ф.Хитрук, Ю.Норштейн, АНО «Пилот – Анимационные мастерские»). Главная задача мультсериала – объяснить маленьким зрителям, что в России живет множество разных народов, существуют различные национальные и религиозные обычаи, которые заслуживают уважения.

Премьерный показ первых 11 фильмов из цикла «Гора самоцветов» состоялся зимой 2005 г. в рамках X Открытого российского фестиваля анимационного кино в Суздале.

В числе других анимационных работ, рассказывающих о культуре народов России: «Совет» (режиссер Р.Лабидас, ООО «Кино продюсерский центр «Арктик Синема») – по мотивам якутских народных сказок, «Башкирские кулямасы» (режиссер Е.Юшкова, ГУК «Киностудия «Башкортостан») – юмористические сюжеты из жизни людей и животных.

С появлением в 2008 г. в федеральном бюджете целевой статьи расходов по реализации государственной национальной политики сформировался еще

один действенный инструмент по обеспечению этнокультурных потребностей народов России.

Только в 2008 г. при поддержке Минрегиона России было проведено 65 мероприятий этнокультурной направленности (общий объем финансирования соответствующих мероприятий из средств федерального бюджета превысил 120,0 млн. руб.).

В числе наиболее значимых мероприятий:

- Северо-Кавказский детский форум «Дети Кавказа – за мир на Кавказе» (пос. Домбай, август 2008 г.);
- Всероссийский молодежный лагерь «Школа толерантности» (г. Москва, ноябрь 2008 г.);
- Фестиваль этнических культур «Манящие миры» (октябрь 2008 г., г. Москва);
- XV Российского детского фестиваля «Казачок» (август 2008 г., г. Анапа);
- Международный молодежный форум по межкультурному и межрелигиозному диалогу (ноябрь-декабрь 2008 г., г. Казань).

Кроме того, был проведен ряд целевых социологических исследований по анализу состояния межнациональных отношений, причин распространения проявлений экстремизма, в том числе в молодежной среде и т.д.; Всероссийское совещание «Взаимодействие органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, национально-культурных автономий и национальных общественных объединений по вопросам гармонизации межнациональных отношений и профилактике межэтнических конфликтов в обществе» (24-26 сентября 2008 г., г. Петрозаводск); Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму» (20-21 ноября 2008 г., г. Махачкала); научно-практическая конференция по обмену опытом в области противодействия терроризму и экстремизму «Законодательное и практическое обеспечение деятельности органов исполнительной и законодательной власти в противодействии терроризму и экстремизму на территории ЮФО» (21-23 октября 2008 г., г. Владикавказ); Всероссийская научно-практическая конференция «Современные этнополитические и этноконфессиональные процессы на Северном Кавказе: проблемы и пути решения» (23-27 октября 2008 г., г. Нальчик).

Особое значение имеют медийные проекты по формированию толерантного сознания граждан, которые имеют широкий охват населения и мощное информационно-пропагандистское воздействие:

- Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец» (г. Москва, 25 ноября 2008 г.);
- общероссийский комплексный социальный проект «Россия – это мы» (телевизионная социальная реклама);
- издание еженедельного приложения к газете «Аргументы недели», посвященное вопросам межэтнического и межкультурного взаимодействия (тиражом 570 тыс. экз. в каждом выпуске).

Реализация вышеперечисленных мероприятий способствовала:

- укреплению межэтнического и межкультурного взаимодействия, формированию принципов культуры мира, этнической толерантности и гражданской солидарности;
- повышению уровня информированности в сфере этнокультурного развития среди молодежи, предотвращению распространения проявлений экстремизма, ксенофобии и шовинизма в молодежной среде;
- формированию тенденции позитивного освещения в российских СМИ вопросов межэтнического взаимодействия и этнокультурного развития народов России, лучших практик межкультурного и межрелигиозного диалога.

Мероприятия этнокультурного характера при поддержке Минрегиона России также осуществляются в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы». В 2008 г. состоялось 70 мероприятий, направленных на содействие развитию этнокультурного потенциала российских немцев.

Отдельным значимым направлением в сфере поддержки развития языка и культуры этнических общностей является проработка вопроса о возможной ратификации Российской Федерацией Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, которая продолжалась в 2005-2008 гг. в рамках межведомственной рабочей группы при Минрегионе России.

В январе 2009 г. при поддержке Минрегиона России, Совета Европы и Еврокомиссии состоялся запуск совместного международного проекта «Национальные меньшинства в Российской Федерации: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества», главной целью которого является оценка возможности ратификации Хартии.

Значительное внимание поддержке этнокультурного развития народов России уделяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2005-2008 гг. в 36 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Чувашская Республика, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Ставропольский край, Амурская область, Астраханская область, Владимирская область, Вологодская область, Волгоградская область, Ивановская область, Калининградская область, Кемеровская область, Ленинградская область, Магаданская область, Мурманская область, Новгородская область, Омская область, Оренбургская область, Пензенская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тюменская область, Ульяновская область, г.Москва, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ) были приняты и реализовывались региональные и ведомственные целевые программы, направленные на сохранение культурного наследия, развитие языков народов, проживающих в данных регионах, формирование толерантных установок в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений,

профилактику проявлений этнического и религиозного экстремизма и ксенофобии.

Примером таких программ могут служить республиканская целевая программа «Этнокультурное развитие Республики Марий Эл (2009 – 2013 годы)», государственные программы «Народы Башкортостана» на 2003 – 2012 годы и «Сохранение, изучение и развитие языков народов Республики Башкортостан на 2006-2010 годы», Государственная программа Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004-2013 годы, республиканская целевая программа «Культура Чувашии: 2006-2010 годы», краевая целевая программа развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2004-2008 годы и др.

В рамках соответствующих целевых программ в 2005-2008 гг. состоялось значительное число мероприятий в сфере этнокультурного развития русского народа, финно-угорских, коренных малочисленных народов России и других этнических сообществ, проживающих на территории Российской Федерации.

Примером усилий органов государственной власти в сфере обеспечения этнокультурного развития русского народа является ежегодно проводимый в Пермском крае форум «Русский мир», который, начиная с 2004 г., проходит в исторических городах Пермского края.

2-4 июня 2005 г. в г. Кунгуре Пермской области состоялся Второй Пермский межрегиональный форум «Русский мир». В работе форума приняли участие представители 15 субъектов Российской Федерации, а также г. Москвы, Московской, Белгородской, Самарской, Пензенской, Ульяновской областей, Северной Осетии и Дагестана, 39 городов и районов Пермской области.

Целью форума является создание постоянно функционирующей основы для этнокультурного развития русского народа и развития межкультурного взаимодействия с другими народами, выработка новых технологий гармонизации межнациональных отношений.

Форум стал масштабной этнокультурной акцией, имеющей позитивный общественный резонанс и значимое социальное звучание в рамках укрепления межэтнического диалога, разрушения этнокультурных барьеров между представителями разных национальностей.

В ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Краснодарском, Ставропольском и Пермском краях, в 2005-2008 гг. осуществлялась реализация целевых программ, направленных на гармонизацию межнациональных отношений. Так, в Пермском крае осуществлялась краевая целевая программа развития и гармонизации национальных отношений народов Пермской области на 2004 - 2008 гг. В Краснодарском крае успешно реализовывались ежегодные краевые целевые программы по гармонизации межнациональных отношений и развитию национальных культур. В Ставропольском крае в продолжение комплексной программы по гармонизации межэтнических отношений на 2000 - 2005 гг. была разработана и принята в 2006 г. региональная краевая целевая программа «Развитие этнических и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае на 2007-2009 годы».

Большое значение органами государственной власти Российской Федерации придается этнокультурному развитию **финно-угорских народов** Российской Федерации. В частности, проводится работа по формированию единого информационно-культурного пространства, о чем свидетельствуют материалы международных и всероссийских конгрессов финно-угорских народов, симпозиумов научной общественности. Происходит расширение контактов по самым различным направлениям между регионами проживания финно-угорских народов России.

Учитывая актуальность вопросов современного развития финно-угорских народов Российской Федерации, руководством страны было принято решение о создании в сентябре 2006 г. Поволжского центра культур финно-угорских народов в г. Саранске и в апреле 2007 г. - Финно-угорского культурного центра в г. Сыктывкаре с базовым финансированием из федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации.

21 февраля 2008 г. в было подписано соглашение о сотрудничестве между Финно-угорским культурным центром Российской Федерации и Поволжским центром культур финно-угорских народов (г. Саранск). Оба созданных Центра способствуют этнокультурному развитию финно-угорских народов, расширению сотрудничества между финно-угорскими и другими народами России, развитию межкультурного диалога и международного сотрудничества.

При поддержке федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно проводится значительное число мероприятий, посвященных этнокультурному развитию финно-угорских народов.

В частности, 15-16 октября 2005 г. в Москве состоялся III съезд финно-угорских народов Российской Федерации, в котором приняли участие около 200 делегатов из различных регионов России.

В 2006 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественными организациями при непосредственном участии Минрегиона России, Минкультуры России в регионах компактного проживания финно-угорских народов был проведен ряд конференций по вопросам сохранения и развития культуры финно-угорских народов в рамках научно-практических и иных культурно-научных мероприятий: XXII Международная конференция студентов финно-угроведов (май, г. Йошкар-Ола), дни родственных финно-угорских народов (октябрь, г. Йошка-Ола), VI Международный театральный фестиваль финно-угорских народов «Майатул» (октябрь-ноябрь, г. Йошкар-Ола), Всероссийская научная конференция «Духовная культура финно-угорских народов России: к 80-летию А.К. Микушева» (ноябрь, г. Сыктывкар), IX Международный конгресс финно-угорских писателей (сентябрь 2006 г. Петрозаводск), Международный день родных языков (февраль, Петрозаводск), IV Международный этнокультурный фестиваль-экспедиция «Волга - река мира. Диалог волжских культур» (июль, Саранск).

С 26 по 29 сентября 2006 г. в Страсбурге под патронажем Совета Европы прошел фестиваль финно-угорской культуры России «Дорогой птиц». В

организации фестиваля приняли участие представители МИД России, Минкультуры России, а также органов государственной власти Республики Марий Эл, Республики Мордовия и Удмуртской Республики. Фестиваль «Дорогой птиц» стал успешной международной презентацией культуры, социальной сферы общественной жизни регионов Приволжского федерального округа, в которых народы финно-угорской группы составляют значительную долю населения (Марий Эл, Мордовия и Удмуртия).

14-18 мая 2007 г. в г. Йошкар-Оле состоялся I Межрегиональный форум «Финно-угорский этнокультурный проект». Организаторами Форума выступили Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Марийский республиканский общественный Фонд содействия развитию культур финно-угорских народов, Общероссийское общественное движение «Ассоциация финно-угорских народов России». Форум прошел при поддержке Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Минрегиона России, органов исполнительной власти регионов Российской Федерации, Консультативного комитета финно-угорских народов.

Цели проведения Форума состояли в определении и обсуждении приоритетных и перспективных направлений проектной работы в области этнокультурного развития финно-угорских народов, обмене опытом и налаживании взаимоотношений между организациями, реализующими финно-угорские этнокультурные проекты.

В рассматриваемый в докладе период стало традицией проведение ежегодной этнокультурной экспедиции с участием различных общественных организаций финно-угорских народов по реке Волга – Международная этнокультурная экспедиция-фестиваль «Волга-река мира. Диалог культур волжских народов» по маршруту Саранск - Саратов - Самара - Ульяновск - Чебоксары - Козьмодемьянск - Казань - Саратов, значимость которой состоит не только в том, чтобы ознакомить жителей Поволжского региона с творчеством финно-угров, но и дать возможность живого общения участников и организаторов экспедиции с целью обмена опытом работы и дальнейшего проведения совместных финно-угорских проектов.

19-21 июля 2007 г. в г. Саранске впервые прошел Международный фестиваль финно-угорских народов «Шумбрат, Финно-Угрия!». Открытие фестиваля было приурочено к трехсторонней встрече на высшем уровне Президента Российской Федерации В.В. Путина, Президента Финляндии Т. Халлонен, Премьер-министра Венгрии Ф. Дюрчания, на которой обсуждались актуальные вопросы культурно-языкового, социально-экономического, этнополитического развития финно-угорских народов. Состоявшийся фестиваль, а также трехсторонняя встреча на высшем уровне стали одними из наиболее важных событий в общественно-политической жизни финно-угорских народов в 2007 г.

Важнейшим событием этнокультурного и общественно-политического характера в 2008 г. стало проведение с 28 июня по 1 июля т.г. в г. Ханты-Мансийске V Всемирного конгресса финно-угорских народов с участием в

торжественном открытии Конгресса глав государств России, Финляндии, Венгрии и Эстонии. Финансирование Конгресса осуществлялось за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Минрегиону России на реализацию государственной национальной политики, в размере 22,9 млн. руб., а также за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Общий объем финансирования на организацию и проведение Конгресса из всех источников финансирования составил около 67 млн. руб.

Среди других крупных мероприятий в сфере этносоциального и этнокультурного развития финно-угорских и самодийских народов, которые были проведены в 2008 г. при поддержке Минрегиона России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, с привлечением финансовых средств из бюджетов субъектов Российской Федерации, можно назвать: III Всероссийскую выставку-ярмарку народных художественных промыслов и ремесел финно-угорских народов (январь, г. Саранск), IX съезд коми народа (февраль, г. Сыктывкар), VIII съезд марийского народа (апрель, г. Йошкар-Ола), III Межрегиональную выставку-ярмарку «Северная цивилизация. Регион. Экспо» (апрель, г. Москва), VI Международную этнокультурную экспедицию-фестиваль «Волга – река мира. Диалог культур волжских народов» (июнь-июль, г. Саранск), X Международный конгресс финно-угорских писателей (сентябрь, г. Йошкар-Ола), а также Международный семинар «Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов: Норма. Теория. Практика» (ноябрь, г. Петрозаводск), Международный фестиваль финно-угорских театров «Майатул» (ноябрь, г. Йошкар-Ола) и др.

Поддержка этнокультурного развития **тюркоязычных народов** в отчетный период также осуществлялась в рамках реализации соответствующих региональных целевых программ, например, Государственной программы «Народы Башкортостана (на 2003 - 2012 гг.)», «Государственной программы сохранения, изучения и развития языков народов Республики Башкортостан на 2006 - 2010 годы», «Программы по изучению, возрождению и развитию фольклора народов Республики Башкортостан на 2003-2011 годы»; «Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004-2013 годы» и др.

Этнокультурное развитие **коренных малочисленных народов** Российской Федерации во многом определяется их особым правовым статусом в соответствии с действующим законодательством страны.

Коренные малочисленные народы составляют особую группу в составе многонационального народа России, действующим законодательством признается их право на исконную среду обитания, на традиционный образ жизни, предусматривается принятие федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, развития и сохранения их языков. Права и гарантии коренных малочисленных народов дополняются и развиваются на уровне субъектов Российской Федерации.

В то же время до 2008 г. фактически единственным средством государственного влияния на развитие коренных малочисленных народов оставалась федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», которая предусматривала в основном развитие социально-экономической инфраструктуры в местах проживания данных народов. На финансирование программы было предусмотрено в федеральном бюджете в 2005 г. – 102 млн. руб., в 2006 г. – 205,6 млн. руб., в 2007 г. – 207,2 млн. руб., в 2008 г. – 207,2 млн. руб.

В 2008 г. в рамках выполнения утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1639-р комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (объем финансирования из федерального бюджета на 2008-2010 гг. 80,0 млн. руб. ежегодно), а также мероприятий по реализации государственной национальной политики, были проведены десятки этнокультурных и научно-исследовательских проектов.

В частности, в целях сохранения и развития традиционных промыслов и организации туризма в местах традиционного проживания общин коренных малочисленных народов при поддержке Минрегиона России в 2006 – 2008 гг. проводилась ежегодная Международная выставка-ярмарка «Северная цивилизация» (г. Москва).

Данная выставка-ярмарка предоставила общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации широкую возможность продемонстрировать продукцию традиционных отраслей хозяйства, осуществить поиск деловых партнеров и инвесторов, привлечь внимание к опыту субъектов Российской Федерации по развитию малого бизнеса в области традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также познакомить российскую и международную общественность с самобытной культурой коренных малочисленных народов.

В числе ежегодных праздничных мероприятий, посвященных Международному дню коренных народов, в рамках осуществления мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Минрегионом России в 2008 г. было поддержано проведение Фестиваля искусств народов России «Манящие миры. Этническая Россия», который проходил с февраля по ноябрь 2008 г. в г. Москве, Московской, Брянской, Калужской, Белгородской, Воронежской, Рязанской областях и включал следующие программы: «Семейные и родовые традиции от древности до наших дней» (г. Москва, 16 – 18 мая), «К Дню России» (Брянск-18, Белгород-22, Воронеж-45, 6 – 12 июня), «Этнические лики России» (г. Москва, 9 августа), День города Москвы (6 – 7 сентября) и завершающую программу фестиваля (г. Москва, 28 октября – 4 ноября).

На фестивале были представлены фольклорные коллективы более чем 20 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Кроме того, в течение 2007-2008 гг. в два этапа прошел Всероссийский фестиваль художественного творчества коренных малочисленных народов Севера «Северное сияние» (в 2007 г. – в регионах России, 5-8 сентября 2008 г. – в г. Москве). Фестиваль проводился в целях содействия сохранению, преемственности и развитию нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера; популяризации лучших достижений и всего многообразия традиционного и современного народного творчества; повышения художественно-исполнительского уровня и создания новых творческих коллективов; выявления подлинных мастеров-носителей и стимулирования их деятельности.

Другими крупными мероприятиями этнокультурного характера, направленными на развитие традиционной национальной культуры коренных малочисленных народов Российской Федерации, которые были проведены при поддержке Минрегиона России в рамках упомянутого комплекса первоочередных мер, стали I Дальневосточный международный фестиваль художественных ремесел коренных народов «Живая нить времен» (7-10 августа 2008 г., г. Хабаровск) и межрегиональный фестиваль вепсской культуры «Древо жизни» (18 июня 2008 г., Ленинградская область).

Участниками фестиваля «Живая нить времен» стали представители творческих коллективов и народные мастера из различных регионов Российской Федерации: Ямало-Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Республики Саха (Якутия), Республики Бурятия, Магаданской области, Сахалинской области, Амурской области, Приморского края, Камчатского края, Хабаровского края.

В рамках фестиваля была проведена выставка-ярмарка народных художественных промыслов и декоративно-прикладного искусства коренных народов Дальнего Востока и Сибири, презентация выставки и альбома-каталога «Люди Амура», в который вошли лучшие произведения российских и дальневосточных художников из музейных коллекций Хабаровского края, состоялась работа круглого стола «Проблемы сохранения и развития традиционных промыслов коренных народов Дальнего Востока», на котором обсуждались состояние и возможные пути развития художественных народных ремесел коренных народов в регионах.

В фестивале «Древо жизни» приняли участие фольклорные коллективы из Подпорожского, Лодейнопольского, Тихвинского, Бокситогорского районов Ленинградской области и Карелии, Республики Коми, Мурманской области, а также зарубежные гости. В рамках фестиваля проведены «Винницкая ярмарка», большой праздничный концерт, чествование лучших вепсских мастеров, конкурсные программы: «Вепсская кухня», «Сказки вепсского леса», «Своими руками», «Гармонист у нас хороший», «Лучшая вепсская семья».

Актуальной темой является обеспечение органами государственной власти этнокультурного развития российских цыган.

В Российской Федерации вопросы этнокультурного и этносоциального развития цыганской этнической общности находятся в ведении Минрегиона России, МИД России, Минкультуры России, Минюста России, Минобрнауки России.

Актуальными вопросами развития цыганского этнического сообщества России являются: активизация работы с молодежью, создание центра здоровья, цыганской культуры, строительство объектов социальной инфраструктуры и оказание помощи малоимущим цыганам.

Среди перспективных направлений работы органов государственной власти и институтов гражданского общества с цыганским этническим сообществом можно обозначить следующие:

- расширение работы с цыганской молодежью;
- распространение лучших практик организации жизни цыганской общины на территории России;
- повышение роли институтов гражданского общества в формировании национального (этнического и гражданского) самосознания цыган;
- оказание благотворительной помощи;
- поддержка инициатив цыганских общественных объединений в проведении ими мероприятий, направленных на стабилизацию ситуации в местах компактного проживания цыган;
- оказание содействия в получении среднего, среднего специального и высшего образования детьми из цыганских семей.

5. Этнически ориентированное образование

В Российской Федерации уделяется значительное внимание удовлетворению языковых прав и этнокультурных потребностей участников образовательного процесса в системе российского образования. Официальная позиция Российской Федерации и предпринимаемые в этом направлении шаги в полной мере соответствуют положениям Рамочной конвенции, изложенным в статьях 13 и 14.

Конституция Российской Федерации гарантирует всем народам Российской Федерации право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ст. 68). При этом конституционные основы правового статуса личности включают равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от каких-либо обстоятельств, в том числе национальности, языка и места жительства (ст.19), право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ст.26). Это в первую очередь конституционные права в области общения, воспитания, обучения, творчества, изучения и развития родных языков, а также в сфере культуры, включая право на доступ к культурным ценностям (ст.44).

Законодательство Российской Федерации в достаточной мере регулирует общественные отношения в сфере изучения языков и культур народов

Российской Федерации. Статья 6 Федерального Закона «Об образовании» и статья 9 Федерального Закона № 126-ФЗ от 24 июня 1998 г. «О языках народов Российской Федерации» четко регламентируют использование языков в сфере образования. Кроме того, соответствующие статьи вышеназванных федеральных законов предусматривают ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации. При этом действия юридических и физических лиц, нарушающих законодательство о языках народов Российской Федерации, влекут за собой установленную законами ответственность. Федеральным законом от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» закреплено право граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, на получение основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения в рамках возможностей, предоставляемых системой образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации также определяет предметы ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, за пределами которых субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование. К ведению Российской Федерации Конституция Российской Федерации относит регулирование прав и свобод человека и гражданина, а следовательно, прав в языковой и образовательной сферах, и установление основ федеральной политики в области культурного и национального развития Российской Федерации, составной частью которой являются государственная языковая и образовательная политика (ст. 71), а защиту прав и свобод человека и гражданина и общие вопросы образования, культуры и языка как их компонента – к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72). В развитие положений Конституции Российской Федерации Федеральный закон «Об образовании» разграничивает полномочия федерального центра и субъектов в вопросах реализации основных образовательных программ и связывает право на получение основного общего образования на родном языке с возможностями, предоставляемыми системой образования.

1 декабря 2007 г. был принят Федеральный закон № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта», который привел прежнюю редакцию Закона Российской Федерации «Об образовании» в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом на территории Российской Федерации вводится федеральный государственный образовательный стандарт (далее - ФГОС), который включает:

- требования к результатам освоения основных образовательных программ;

- требования к условиям реализации основных образовательных программ (в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим и иным);

- требования к структуре основных образовательных программ (в том числе к соотношению частей основной образовательной программы и их объему, а также соотношению обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательного процесса).

Замена в образовательном законодательстве компонентной структуры образовательного стандарта на совокупность требований способствует более полному развитию способностей обучающегося, приобщению его к активному участию в жизни общества. Этнокультурная составляющая в новом подходе интегрирована в содержание гуманитарного блока обязательной части основной образовательной программы.

Основная образовательная программа делится на две части – обязательная (формируется на федеральном уровне) и вариативная. Вариативная часть, которая составляет до 30% основной образовательной программы, будет формироваться участниками образовательного процесса (в первую очередь, образовательными учреждениями с учетом потребностей учащихся и их родителей, а также органами управления образованием субъектов и муниципальных образований).

При этом и к разработке обязательной части основной образовательной программы, в том числе для обеспечения учета региональных, национальных, этнокультурных компонентов, активно привлекаются субъекты Российской Федерации.

Координацию реализации вариативной части образовательной программы субъекты Российской Федерации обеспечивают принятием своих законов и иных нормативных актов, которые направлены не только на учет региональных, этнокультурных и местных особенностей, но и на создание всех необходимых условий для достижения высокого качества образования. При разработке таких нормативных актов субъекты Российской Федерации обязаны учитывать этнокультурные особенности. Эта обязанность закреплена статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которая относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации вопросы поддержки изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.

Разработка ФГОС общего образования проходит в режиме максимально полного взаимодействия с общественностью и научными учреждениями. В декабре 2008 г. был проведен цикл семинаров «Языки (государственные, родные) в системе образования в условиях нового образовательного законодательства Российской Федерации» в различных субъектах Российской Федерации по языкам четырёх языковых групп (тюркской, монгольской, финно-угорской, абхазо-адыгской).

18 ноября 2008 г. в г. Казани под председательством Министра образования и науки Российской Федерации и при участии Президента Республики Татарстан состоялось совещание руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросу обеспечения прав участников образовательного процесса на реализацию их этнокультурных потребностей.

Также Минобрнауки России в 2008 г. совместно с представителями органов управления образованием субъектов Российской Федерации – национальных республик подготовлены разъяснения о мерах по обеспечению прав граждан на изучение родного языка и использования его в системе образования в качестве языка обучения с учетом норм Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 309-ФЗ.

Важным нововведением, содержащимся в Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта», является расширение прав национально-культурных автономий на участие в образовательном процессе.

Законом предусматривается возможность их участия в разработке образовательных программ, осуществляемых подведомственными образовательными учреждениями, издания учебников, методических пособий, другой учебной литературы, необходимой для обеспечения права на получение образования на национальном (родном) языке, а также участия в разработке федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ для государственных и муниципальных образовательных учреждений с обучением на национальном (родном) языке.

Значимым событием в развитии этнически ориентированного образования стало принятие Концепции национальной образовательной политики Российской Федерации в августе 2006 г. Она базируется на признании многомерного характера этнического состава российского общества. В то же время в ней декларируется необходимость организации в структуре всеобщей единой и целостной системы образования учреждений, реализующих общеобразовательные программы с этнокультурным региональным (национально-региональным) компонентом, с обучением в необходимом объеме на родном (нерусском) и русском (неродном) языках, с содержанием гуманитарного образования, выстроенным на иной, нерусской культуре. Эти учреждения, обеспечивающие равноценную подготовку молодежи, удовлетворение ее этнокультурных образовательных потребностей, по своим главным целям, по внутреннему содержанию, структуре и организации согласно Концепции должны представлять собой интегральную часть образовательной системы, равнозначный элемент единого российского образовательного пространства.

В отчетный период продолжалось выполнение Плана реализации приоритетных направлений национальной образовательной политики в системе общего образования в условиях его модернизации на 2004-2010 годы.

В рамках реализации упомянутых Концепции и Плана Минобрнауки России:

- ежегодно проводит мониторинг проблем изучения родных языков в системе образования Российской Федерации;
- осуществляет модификацию научно-методической базы обучения русскому языку как неродному (на примере одного из языков малочисленных народов);
- разработаны меры по повышению эффективности деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы на двуязычной основе;
- разработана лингвокультурологически ориентированную концепцию обучения русскому языку как неродному в общеобразовательных школах;
- регулярно проводит конкурсы учителей школ с обучением на русском (неродном) и родном (нерусском) языках в рамках Всероссийского форума «Проблемы изучения и преподавания русского языка как неродного (второго)»;
- ежегодно проводит Всероссийские конкурсы учителей родных языков, форумы «Языки народов Российской Федерации – национальное богатство общества и государства», научно-практические конференции, методологические семинары, «круглые столы», осуществляет издание монографий, учебников и учебных пособий, методической литературы, сборники научных статей;
- в рамках работы Межведомственной комиссии по русскому языку регулярно рассматриваются вопросы о практике обучения русскому языку детей мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев в целях содействия их социальной адаптации и о разработке федерального государственного образовательного стандарта общего образования в части изучения родных языков.

В 2005 г. были разработаны и утверждены Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы, федеральная целевая программа «Русский язык (2006-2010 годы)». В рамках этих программ, финансируемых из федерального бюджета, в 2006-2008 гг. был реализован ряд крупных проектов по проблематике этнически ориентированного образования, в том числе:

- разработаны модификации научно-методической базы обучения русскому языку как неродному (на примере одного из языков малочисленных народов);
- сформулированы предложения по повышению эффективности деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы на двуязычной основе;
- подготовлен учебно-методический комплект по методике преподавания русского языка как неродного для студентов педагогических вузов;
- на основе зарубежного и отечественного опыта разработана и апробирована современная методика обучения русскому языку в двуязычных детских садах и группах.

Также в 2008 г. в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы Минобрнауки России реализованы следующие проекты: «Разработка и внедрение комплекса образовательных программ,

обеспечивающих духовно-нравственное воспитание учащихся в системе общего образования (2008 - 2009 годы)» (1-ый этап); «Разработка и обсуждение комплекса предложений для формирования: составных частей примерных основных общеобразовательных программ, учитывающих двуязычную образовательную среду в общеобразовательных учреждениях с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения; региональной нормативной правовой базы создания необходимых условий для удовлетворения образовательных потребностей и запросов участников образовательного процесса».

Правительством Российской Федерации принимаются максимально возможные меры по обеспечению **использования языков национальных меньшинств в образовательном процессе.**

В этих целях и в соответствии со статьей 28 Закона Российской Федерации «Об образовании» Минобрнауки России ежегодно утверждаются федеральные перечни учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования в образовательных учреждениях. К использованию в образовательном процессе допускаются учебники и учебные пособия в соответствии со списком, определяемым образовательным учреждением. Причем в данный список включаются учебники из утвержденных федеральных перечней учебников, а также учебные пособия, издаваемые организациями, осуществляющими издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе.

Процесс выпуска учебников на языке национальных меньшинств, как и на русском языке, децентрализован. Минобрнауки России утверждает только федеральные перечни учебников. В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию с 2005 г. экспертиза учебников проводится экспертными организациями, прежде всего Российской академией наук (РАН) и Российской академией образования (РАО), а также ведущими педагогическими и научными организациями страны. Министерство регулярно информирует органы управления образованием субъектов Российской Федерации о ходе экспертизы учебников и публикует федеральные перечни учебников на официальном сайте Минобрнауки России.

Другая важная составляющая – обеспечение подготовки педагогических кадров для преподавания родных языков и этнокультурных дисциплин. Такая подготовка осуществляется образовательными учреждениями высшего, среднего и дополнительного профессионального образования в рамках соответствующих образовательных программ. При этом они имеют право формировать профессиональные образовательные программы в соответствии с потребностями конкретных регионов и образовательных учреждений.

Особое внимание в образовательной деятельности уделяется коренным малочисленным народам, обладающим спецификой традиционного уклада жизни и в значительной мере ведущим кочевой образ жизни.

В местах кочевания коренных малочисленных народов, а также их компактного проживания формируется новая сеть образовательных учреждений, создаются такие модели общеобразовательных учреждений, которые обеспечивают получение образования детьми без отрыва от семьи, сохранив приобщение детей к традиционным видам деятельности, их социализацию в традиционном обществе.

Модель кочевого сада-школы (фактория Лаборовая Ямало-Ненецкого автономного округа), главной функцией которого - подготовка детей к основной школе с использованием основ народной педагогики (семейно-родового детского фольклора, народных игр, песен) и родного языка; модель кочевой школы (чаще всего создается на базе производственного поселения оленеводов, охотников, рыбаков – в факториях, родовых общинах, перевалочных базах (стационарный вариант) или непосредственно кочует с оленеводческим стадом); модель общинной школы, которая по своей структуре и содержанию соответствует стационарной малокомплектной школе.

Основным отличием являются родственные связи членов общины, что накладывает свой отпечаток на организацию учебно-воспитательного процесса (в т.ч. по принципу гувернерства); модель таежной школы, в которой детей как консультанты - тьюторы обучают сами родители-таежники. Таежные блоки обучения сочетаются с сессиями в опорной школе (например, Иенгринская таежная школа Республики Якутия - Саха); модель стационарно-кочевой школы, учащиеся которой на определенный срок выезжают в стойбище, где обучаются предметам этнокультурной направленности и основным предметам с национально - региональным компонентом; модель воскресной школы; модель летней школы, которая предназначена для погружения в среду родного языка и культуры учащихся, не владеющих родным языком (летний лагерь).

Основной целью этих школ является обеспечение этнокультурного образования и сохранение межпоколенной связи в среде малочисленных народов.

Значительно расширилось использование таких форм получения образования детьми из числа малочисленных народов как экстернат, семейное и дистанционное образование.

Система образования коренных малочисленных народов Севера является составной частью российской системы образования и регламентируется положениями действующего законодательства Российской Федерации об образовании.

Полномочия по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного образования, финансирование расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники, разработка и реализация региональных программ развития образования и ряд других полномочий находятся в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Значительную работу по развитию образования проводят органы государственной власти таких регионов как Ямало-Ненецкий и Ханты Мансийский автономные округа, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край. В этих и других регионах приняты законы

субъектов Федерации и региональные программы развития образования и сохранения родных языков коренных малочисленных народов.

Большим стимулом для развития образования в северных регионах стала реализация приоритетных национальных проектов. В рамках этих проектов в северных субъектах Российской Федерации осуществляются меры по поддержке и развитию лучших образцов отечественного образования, поощрению лучших учителей и поддержке талантливой молодежи, внедрению современных образовательных технологий, повышению уровня учебно-воспитательной работы, материально-технического обеспечения.

С целью закрепления педагогических кадров и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1995 г. № 942 «О целевой контрактной подготовке специалистов в высшем и среднем профессиональном образовании» ряд вузов и ссузов практикуют подготовку специалистов по заявкам соответствующих субъектов Российской Федерации: Российский государственный педагогический университет имени А.И.Герцена, Якутский государственный университет имени М.К.Аммосова, Дальневосточный государственный университет, Югорский государственный университет и др.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2006 г. № 469 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 г. № 487 «Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов» были внесены изменения, рекомендуемые федеральным органам исполнительной власти и иным получателям средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при формировании стипендиального фонда этих учреждений предусматривать средства на установление размера стипендии с учетом проживания в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

Вышеназванная помощь осуществлялась также за счет бюджетов других министерств, ведомств, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

С целью сохранения накопленного позитивного опыта в подготовке профессиональных национальных кадров ведущие вузы страны осуществляют целевые приемы. Так, с 2001 по 2006 гг. в Московском государственном университете культуры и искусств по специальности «Актерское мастерство» обучалась группа студентов из Чеченской Республики в количестве 23 человек. Все выпускники трудоустроены в Чеченском государственном драматическом театре им. Х.Нурадилова.

Минобрнауки России совместно с Федеральным институтом развития образования ежегодно осуществляет мониторинг функционирования языков

народов Российской Федерации, в том числе коренных и малочисленных народов.

Данные мониторинга, в части языков народов, относящихся к коренным малочисленным народам России (к ним отнесено 46 этносов) показывают следующее. В соответствии с Единым перечнем выделяют 46 языков и диалектов, в основном это языки народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, несколько языков из региона Северного Кавказа и Центральной России. Среди них 7 титульных негосударственных языков.

Языки коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока характеризуются ограниченным использованием в общественных функциях, часто ограничивающимся применением только в рамках семьи (в основном в семьях ведущих кочевой или полукочевой образ жизни) или малых производственных коллективах. Это требует разработки специальных подходов к включению этих языков в образовательный процесс.

В результате совместной деятельности Минобрнауки России и Федерального института развития образования в 2008 г. были разработаны:

- проекты примерных общеобразовательных программ начального образования по государственным языкам республик четырех языковых групп для общеобразовательных учреждений с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения;

- проекты примерных общеобразовательных программ начального образования по русскому языку с опорой на знания родного языка и по чтению на русском языке с элементами диалога культур для общеобразовательных учреждений с двуязычной и бикультурной образовательной средой;

- проект перечня учебников по родным языкам и на родных языках, изданных в субъектах Российской Федерации;

- 3 варианта проектов базисных учебных планов для общеобразовательных учреждений с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения;

- инструментарий учёта запросов и потребностей участников образовательного процесса в изучении национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей, языков изучения и обучения.

Особое внимание в системе образования уделяется также работе с **детьми цыган**. В ряде субъектов Российской Федерации накоплен положительный опыт в этом направлении. Например, в средней общеобразовательной школе поселка Осельки Ленинградской области, в которой обучаются дети этнических цыган и где преподается цыганская культура и цыганский язык.

В процессе повышения квалификации преподавателей в субъектах Российской Федерации, где компактно проживают цыгане (Владимирская, Ленинградская, Калининградская области, Пермский край и др.), рассматриваются темы, связанные с историей и культурой рома, проживающих на территории Российской Федерации. Коллективом авторов Российского государственного университета им. А.И.Герцена разработана и издана «Азбука» для детей цыганской национальности.

В Центре национальных проблем образования Федерального института развития образования (ЦНПО ФИРО) Минобрнауки России с 2006 г. функционирует творческая группа по проблемам социализации рома, которая разрабатывает учебно-методические комплекты по этнокультурной составляющей содержания образования общеобразовательных программ. В апреле 2009 г. на базе ЦНПО ФИРО совместно с Антидискриминационным центром «Мемориал» (АДЦ «Мемориал») был проведен научно-практический семинар «Проблемы образования цыган России в условиях нового образовательного законодательства» с участием представителей цыганской общественности, органов управления образования, ученых, методистов, преподавателей. Его рекомендации будут использованы в практической работе. При участии сотрудников ЦНПО ФИРО в рамках проекта АДЦ «Мемориал» выпущено учебное пособие «Краткое руководство по цыганскому языку (кэлдэрарский диалект)».

С 2005 по 2009 гг. в Театральном институте им. Бориса Щукина при Государственном академическом театре им. Евгения Вахтангова обучалась цыганская группа в количестве 16 человек. По окончании вуза все выпускники трудоустроены в Цыганском театре Ромэн.

Учитывая ярко выраженный гуманистический характер образования в целом, большое значение придается **антидискриминационным мерам в образовательном процессе.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 55 указанного Закона Российской Федерации «Об образовании», при исполнении профессиональных обязанностей педагогические работники имеют право на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов в соответствии с образовательной программой, утвержденной образовательным учреждением.

С учетом имевшихся ранее обращений в Европейский Суд по правам человека о нарушении прав детей на образование в Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере образования направила разъяснения во все субъекты Российской Федерации о недопущении ущемления прав ребенка на образование и отказов в приёме в образовательное учреждение в связи с регистрацией (отсутствием таковой) по месту жительства родителей. В связи с дополнительными обращениями субъектов Российской Федерации по данному вопросу подробные разъяснения были даны также Министерством образования и науки Российской Федерации.

В разъяснениях подчеркнуто, что требование о включении в перечень документов, представляемых при приеме детей в образовательное учреждение, справки о регистрации в органах внутренних дел и наличия гражданства Российской Федерации неправомерно.

Данная норма распространяется не только на прием детей в общеобразовательные учреждения на первую ступень обучения, но и касается реализации возможности получения детьми среднего (полного) общего образования в целом.

Более того, в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» вопросы учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования (подпункт 5 пункта 1 статьи 31).

Правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе образовательного учреждения (пункт 1.1 статьи 19).

Отдельным вопросом является использование кириллицы в алфавитах народов России.

В соответствии с п. 6 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 24 июля 1998 г. № 126-ФЗ, от 11 декабря 2002 г. № 165-ФЗ) в России алфавиты государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик строятся на графической основе кириллицы.

Смена графической основы алфавита государственного языка должна осуществляться с учетом исторических и политических факторов, национальных и культурных традиций, быть научно обоснованной и отвечать общественным интересам. Все это требует принятия обоснованного управленческого решения.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2004 г. № 16-П признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации положения пункта 6 статьи 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» о строении алфавита государственных языков республик на графической основе кириллицы. При этом Конституционный Суд Российской Федерации связывает возможность установления иных графических основ алфавитов данных языков только с федеральным законодательством.

6. Национальные меньшинства и средства массовой информации

Российская Федерация придерживается выполнения всех пунктов ст. 9 Конвенции, касающихся средств массовой информации.

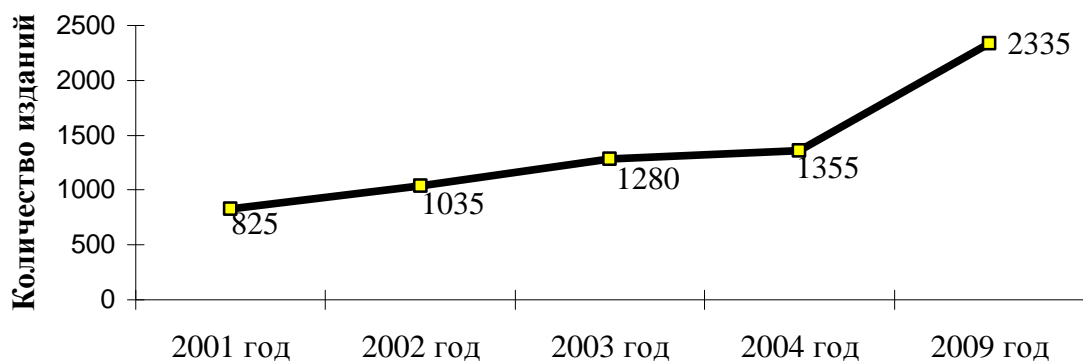
Действующее законодательство Российской Федерации не содержит норм, устанавливающих какие-либо ограничения для доступа к средствам массовой информации национальных меньшинств.

Законодательство Российской Федерации также не предусматривает каких-либо ограничений для создания и использования лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, печатных средств массовой информации, звукового радио- и телевизионного вещания.

По данным Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в Российской Федерации зарегистрировано 13 332 электронных СМИ: 3 758 - электронных периодических изданий в сети Интернет, 9 574 - телерадиопрограмм (в т.ч. 6 257 - радиопрограмм). В их числе более 400 телевизионных программ и более 300 радиопрограмм - на 50 национальных языках. По экспертным оценкам, данные о зарегистрированных СМИ не вполне точно отражают действительную картину, поскольку часть СМИ зарегистрированы, но фактически не действуют. Однако определить число таких СМИ средствами современного статистического учета не представляется возможным.

Из 71 570 зарегистрированных на данный момент в Российской Федерации периодических печатных изданий, 9956 издаются на языках народов мира, из которых - 2335 на языках коренных народов России и бывшего СССР (см. рис. 4).

Рис 4. Динамика роста печатных средств массовой информации на языках национальных меньшинств



Например, 333 издания выходит на татарском языке, 103 - на якутском, 104 - на чувашском, 53 - на чеченском, 98 - на украинском, 44- на бурятском, 91 - на башкирском, 49 - на белорусском, 43 - на армянском, столько же - на азербайджанском, 35 - на аварском, 2 - на вепском, 35 - на иврите и 10 - на идиш, по 14 - на литовском и грузинском, 27 - на польском, 35 - на тувинском, 27 - на турецком, 16 - на даргинском, 107 - на финском, 25 - на чешском, 11 - на эстонском, 4 - на эвенкийском, 2 - на эскимосском, 46 - на калмыцком, 24 - на греческом, 39 - на шведском, 111 - на корейском, 104 - на арабском, 17 - на болгарском, 19 - на венгерском, 24 - на вьетнамском, 9 на ингушском, 27 - на кабардинском, 36 - на казахском, 5 - на карельском, 43 - на коми, 19 - на кумыкском, 20 - на лезгинском, 26 - на осетинском, 18 - на норвежском, по 11 - на португальском и таджикском, 3 - на киргизском, 2 - на тибетском, 9 - на сербском, 309 - на испанском, 280 - на итальянском, 284 - на китайском, 1329 - на немецком, 783 - на французском, 149 - на японском, 6822 - на английском и т.д.

Иными словами, в Российской Федерации созданы условия для реализации этническими общностями, проживающими на территории Российской Федерации, своих этнокультурных потребностей через СМИ.

Кроме того, периодические печатные издания на языках национальных меньшинств, коренных малочисленных народов Российской Федерации, имеют приоритетное право на государственную поддержку.

Так, с 2006 г. по начало 2009 г. в рамках государственной конкурсной поддержки реализации социально-значимых проектов в периодических печатных СМИ субсидии на эти цели получили 166 организаций в сфере печати на языках национальных меньшинств на сумму 47,25 млн. руб., что составило более 10,6% от общей суммы финансирования.

Под социально-значимыми проектами в них понимаются серии тематически однородных публикаций в газетах, журналах, альманахах и т.д., направленных на решение конкретных социально-значимых проблем российской действительности. По каждому такому проекту определяется количество публикаций, а также их минимально необходимый объем в печатных листах (для журналов) и полосах (для газет) с указанием тиража, конечной цели и суммы запрашиваемых средств.

Среди изданий, получивших государственную поддержку, журнал «Лэгъулыкъу» на черкесском языке («Радуга»), г. Черкесск, (проект «Дружба с Россией - навечно!»), «Аманат» на башкирском языке («Завет»), г. Уфа (проект «Кто к нам с мечом придет, от меча и погибнет!»), «Зечбур!» на удмуртском языке («Здравствуй»), г. Ижевск (проект «Хотите все знать? Приглашаем читать!»), «Кече - Солнышко» на марийском языке, г. Йошкар-Ола (проект «Сам себе МЧС»), газеты «Сылдычыгаш» на тувинском языке («Звездочка»), г. Кызыл (проект «Язык дружбы»), «Кодима» на вепсском языке, г. Петрозаводск (проект «Русь и Весь - как две сестры») и др.

Кроме того, в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)» ежегодно оказывается финансовая поддержка выпуску литературы республиканских издательств национальных территориальных образований в составе Российской Федерации. В том числе книг и учебников на языках народов России.

Выпуск книг в рамках данной программы по годам складывается следующим образом: 2006 г. - 46 названий издано на общую сумму 5 065,0 тыс. руб.; 2007 г. - 34 названия издано на сумму 5 399,0 тыс. руб.; 2008 г. - 44 названия на сумму 6 260,0 тыс. руб.; 2009 г. - 40 названий на сумму 5 280,0 тыс. руб.

Таким образом, за истекший период было профинансировано издание 164 наименований книг национальных издательств на общую сумму свыше 22,0 млн. руб.

При поддержке Минрегиона России в рамках реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы» также осуществляется реализация проектов издательской направленности в целях развития языка и культуры российских немцев.

В частности, в 2008 г. при поддержке Минрегиона России издано и распространено специальное приложение «Российско-германское сотрудничество в вопросах поддержки российских немцев» в рамках поддержки подготовки, издания и распространения газеты «Moskauer Deutsche Zeitung / Московская немецкая газета» (на русском и немецком языках) (тираж 3000 экз.), издана и распространена газета «Санкт-Петербургская газета / Sankt-Petersburgische Zeitung» (тираж каждого номера газеты 5 000 экз.).

Региональным филиалам ВГТРК, согласно предусмотренному государственному финансированию, ежегодно устанавливаются плановые показатели производства теле- и радиопрограмм, позволяющие формировать как информационные, так и тематические передачи на национальных языках.

В рамках тематического национального вещания в эфир регулярно выходят цикловые культурно-просветительские, общественно-политические и музыкально-развлекательные программы.

В рамках радиопрограммы «Радио России» программы на национальных языках размещают 26 региональных филиалов ВГТРК и 4 территориальных отделения. Размещение национальных программ в сетке вещания радиопрограммы «Радио России» производится региональными филиалами ВГТРК самостоятельно в интервалах времени, предусмотренных для собственных включений. Общий объем программ на национальных языках в рамках радиопрограммы «Радио России» составил 7992,3 часов, в том числе информационное вещание - 2514 часов.



Следует отметить, что в рамках мероприятий по реализации государственной национальной политики Минрегионом России оказывается

поддержка этническим СМИ в вопросах подготовки материалов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, повышение степени компетентности журналистов и информированности общества в вопросах этнокультурного развития.

Кроме того, регулярно проводится мониторинг освещения темы межнациональных отношений в отечественных и зарубежных СМИ (см. рис. 5).

Медийные проекты имеют широкий охват населения и мощное информационно-пропагандистское воздействие в целях формирования и распространения в российском обществе толерантных установок на межэтническое взаимодействие.

Одним из наиболее масштабных таких проектов является Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец», который проводится с 2008 г.

Целью конкурса является формирование тенденции позитивного освещения в российских СМИ вопросов межэтнического взаимодействия и этнокультурного развития народов России, лучших практик межкультурного и межрелигиозного диалога, совместных усилий органов государственной власти Российской Федерации и институтов гражданского общества в укреплении единства российской нации, обеспечения этнокультурных прав народов России.

Если в 2008 г. в конкурсе приняли участие 134 федеральных и региональных, а также 71 этническое СМИ, то в 2009 г. в конкурсе участвовали работы 301 СМИ, из них 98 этнических. В общей сложности жюри было рассмотрено более 2,5 тысяч работ, присланных на конкурс.

Конкурс проводится в 2-х категориях: для федеральных и региональных СМИ и отдельно для национальных (этнических) СМИ по следующим номинациям: «Телевидение», «Радио», «Печать», «Интернет» (с 2009 г. - «Детские и молодёжные СМИ»).

В 2008 г. первые места в номинации «Телевидение» заняли среди федеральных и региональных СМИ - ВГТРК (г. Москва), из числа этнических СМИ – телерадиокомпания «Ямал-регион» (г. Салехард), в номинации «Радио» - радиостанция «Поморье» (г. Архангельск) и телерадиокомпания «Башкортостан» (г. Уфа, Республика Башкортостан), в номинации «Печать» - «Аргументы и факты» (г. Москва) и газета «Татарский мир» (г. Москва), в номинации «Интернет» - ИА «REGNUM» (г. Москва) и сайт Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (г. Москва).

Благодаря проведению конкурса «СМИротворец-2008» (25 ноября 2008 г., г. Москва) число позитивных публикаций, посвященных межэтнической тематике, в 2009 г. выросло в стране почти в два раза.

Традиция дальнейшего проведения подобного конкурса будет способствовать повышению уровня толерантности и профессионализма в публикациях СМИ по этнической тематике, информированию общества о лучших практиках межкультурного и межрелигиозного диалога, результатах совместной деятельности органов государственной власти Российской

Федерации и институтов гражданского общества в укреплении единства российской нации, обеспечении и защиты этнокультурных прав народов России.

В 2008 г. при поддержке Минрегиона России также были реализованы общероссийский комплексный социальный проект «Россия – это мы» (телевизионная социальная реклама), осуществлен выпуск еженедельного приложения к газете «Аргументы недели», посвященного вопросам межэтнического и межкультурного взаимодействия (вышло 12 номеров приложения тиражом 570 тыс. экз. в каждом выпуске), издано и распространено 2 номера общероссийской культурно-просветительской и образовательной «Финно-угорской газеты» (тираж каждого номера газеты – 5 000 экз.).

Общий объем финансирования на реализацию Минрегионом России в 2008 г. медийных проектов, в том числе направленных на поддержку этнических СМИ, составил 18,9 млн. руб.

В 2008 г., помимо проведения Всероссийского конкурса средств массовой информации «СМИротворец», был начат выпуск приложения к «Аргументам недели», посвященного вопросам гармонизации межэтнических отношений; осуществлено издание общероссийской культурно-просветительской и образовательной «Финно-угорской газеты», 2-х номеров журнала «Марий сандалык – Марийский мир» и др.

Отдельным направлением является мониторинг периодических СМИ на предмет наличия материалов экстремистской направленности, способствующих разжиганию межнациональной и межрелигиозной розни.

В частности, Роспечатью в рамках средств федерального бюджета оказывается поддержка периодическим печатным изданиям, имеющим социальную направленность, в том числе в задачи которых входит информационное противодействие экстремизму и предупреждение межнациональных конфликтов в Российской Федерации.

В частности, во втором полугодии 2008 г. была оказана государственная поддержка 11 организациям в сфере периодической печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов по теме «Защита законных прав граждан Российской Федерации и обеспечение действенности конституционных гарантий их реализации, борьба с терроризмом, экстремизмом, национализмом, расовой и религиозной нетерпимостью, преступностью, коррупцией и стяжательством в стране» - в размере 3,9 млн. руб.; а также 20 организациям в сфере периодической печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов по теме «Сохранение культурно-нравственных ценностей и укрепление духовного единства российского народа, развитие межнационального и межконфессионального общения, сохранение самобытности народов Российской Федерации, упрочение дружбы и тесного сотрудничества между ними» - на сумму 7,1 млн. руб.

Среди них журналы «Карелия» (проект «Навеки сплотила великая Русь»), «Панорама Башкортостана» (проект «Межнациональное согласие – путь к процветанию России!»), «Цыгане России» (проект «К толерантности и

решению проблем цыганского народа»), газеты «Будни района» - Республика Дагестан (проект «Борьба с коррупцией, терроризмом, религиозным экстремизмом, национализмом и преступностью в стране»), «Голос времени» - Республика Дагестан (проект «Идеи Национального единства – как основной фактор сохранения самобытности и тесного сотрудничества между народами Российской Федерации, развития межнационального общения, а также сохранения культурного наследия народов»).

Всего в 2008 г. в рамках конкурса социально значимых проектов для периодических печатных СМИ было поддержано 45 проектов по рассматриваемой тематике на общую сумму около 17 млн. руб.

Во втором полугодии 2008 г. по результатам конкурса социально значимых проектов для электронных СМИ Роспечатью были выделены средства на производство 12 проектов на общую сумму около 36 млн. руб.

Среди них:

- телепрограммы «Я гражданин Российской Федерации» (канал-вещатель: «ТВ Центр», «Жить вместе» (канал-вещатель: НТВ-Нальчик), «Буддийская традиционная Сангха России представляет...» (канал-вещатель «Ариг Ус»), цикл телевизионных документальных фильмов «По обычаю предков» (каналы-вещатели: «ТАКТ», г. Курск, «РЕН ТВ Воронеж», ГТРК «Курск», ГТРК «Орел», ГТРК «Белгород», ГТРК «Тамбов»), Цикл телепрограмм «На земле своей» (канал-вещатель: ГТРК «Коми-гор»), Цикл документально-публицистических программ «Четвертая мировая война – терроризм в мегаполисе» (канал-вещатель: «ТВ Центр»);

- цикл телевизионных роликов «Мы живем в России» (канал-вещатель: «Первый канал»); цикл видеофильмов «В семье единой» (каналы-вещатели: «ГТРК «Калмыкия», т/к «Хамдан»);

- радиопрограмма «Народы России» (канал-вещатель: «Радио России»), цикл радиопередач «Малоизвестные культуры» (канал-вещатель: «Коми-гор»);

- интернет-портал «Русские символы».

Всего в 2008 г. в рамках конкурса проектов для электронных СМИ было поддержано 18 проектов по рассматриваемой тематике на общую сумму около 51 млн. руб.

7. Миграционная политика Российской Федерации

(вопросы предоставления правового статуса и защиты прав и свобод национальных меньшинств – вынужденных переселенцев и лиц, ищущих убежище)

Российская Федерация в последние десятилетия испытала огромную нагрузку, связанную с приемом мигрантов, которые были вынуждены покинуть места прежнего постоянного проживания в результате распада Советского Союза и последовавших за этим вооруженных конфликтов, а также в период разрешения кризиса на территории Чеченской Республики и осетино-ингушского конфликта. В подходах решения данной проблемы Российская

Федерация имеет свою специфику и обязательства, которые соответствуют положениям Руководящих принципов ООН 1998 года.

Вынужденный переселенец согласно Закону Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. В подавляющем большинстве – это лица, прибывшие в Российскую Федерацию после распада СССР из стран СНГ и Балтии.

Термин «внутриперемещенные лица» неофициально употребляется исключительно в отношении российских граждан, временно покинувших (в период разрешения кризиса) места постоянного проживания в Чеченской Республике, зарегистрированные в установленном порядке (по форме 7) и находящиеся в местах временного размещения на территории Российской Федерации (в том числе и на территории самой Чеченской Республики).

В период с 1992 г. статус вынужденного переселенца в Российской Федерации был предоставлен свыше 1,2 млн. человек, из них более 177,6 тыс. человек, пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике. Кроме того, на территории Российской Федерации находилось до 350 тыс. человек - внутриперемещенных лиц из Чеченской Республики.

На 1 января 2009 г. на учете в территориальных органах ФМС России состояло около 28,0 тыс. семей (68,1 тыс. человек) вынужденных переселенцев.

Положение вынужденных переселенцев и внутриперемещенных лиц на территории Российской Федерации регулируется: Конституцией Российской Федерации 1993 г.; Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и упомянутым Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Существующая законодательная база предусматривает различные формы оказания государственной поддержки в обеспечении жильем указанных категорий граждан. В целях реализации гарантий и прав, установленных законодательной базой в отношении данных категорий лиц приняты и действуют отдельные постановления Правительства Российской Федерации.

Оказание такой помощи гражданам, имеющим статус вынужденного переселенца осуществляется в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», предусмотрено предоставление вынужденным переселенцам социальных выплат на приобретение жилья, удостоверяемых государственными жилищными сертификатами.

Вместе с тем, проблема завершения мероприятий по жилищному обустройству всех категорий вынужденных переселенцев и внутриперемещенных лиц для Российской Федерации остается актуальной. В целях ее решения Президентом Российской Федерации было дано поручение от о выработке единого механизма обеспечения жильём граждан, утративших жильё в результате кризиса в Чеченской Республике, осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года, а также вынужденных переселенцев, прибывших из республик бывшего Советского Союза.

Отдельное внимание уделяется работе по **ликвидации последствий кризиса в Чеченской Республике**.

В отношении всех категорий пострадавших жителей Чеченской Республики государством Российской Федерации приняты обязательства, связанные с восстановлением разрушенного жилья и выплатами компенсаций за утраченное жилье и имущество без учета наличия у них статуса вынужденного переселенца или внутриперемещенного лица.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 сентября 1995 г. № 898 «О дополнительных компенсационных выплатах лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике» Правительством Российской Федерации приняты постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно» и от 4 июля 2003 г. № 404 «Об осуществлении компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории».

Кроме того, на территории Чеченской Республики Правительством Российской Федерации приняты и реализуются федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики» (с 15 июля 2008 г. федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы»).

По мере стабилизации ситуации на территории Чеченской Республики во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № Пр-1277 о создании условий для возвращения в места прежнего проживания российских граждан, вынужденно покинувших территорию Чеченской Республики в период разрешения кризиса ФМС России совместно с Правительством Чеченской Республики проведен значительный объем работы.

Действия ФМС России и других заинтересованных федеральных органов были направлены на создание условий добровольного и достойного возвращения внутриперемещенных лиц в места постоянного проживания на территории Чеченской Республики, реализацию мер их экономического стимулирования, социальной поддержки и обеспечение жильем. Мероприятия эти проводились исключительно на добровольной основе, по согласованию с УВКБ ООН, российских и международных правозащитных организаций и НПО.

Граждане, размещенные в местах временного размещения на территории Российской Федерации, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 г. № 163, обеспечивались продуктами питания из расчета 25 рублей в сутки на одного человека. Гражданам, возвратившимся из Республики Ингушетия после 1 ноября 2002 года и размещенным в частном секторе на условиях договоров найма жилья в Чеченской Республике, за счет средств федерального бюджета возмещалась стоимость хлеба и временного проживания из расчета 20 рублей в день на человека. Такой вид государственной поддержки был принят с учетом дефицита на тот период жилья на территории Чеченской Республики и большого количества желающих вернуться в места постоянного проживания. Оказывалась помощь по оплате проезда и провоза багажа к местам постоянного проживания.

Для размещения внутриперемещенных лиц на территории Чеченской Республики из средств федерального бюджета были восстановлены 32 общежития - пункта временного размещения, которые обеспечены электро- и газоснабжением, привозной водой, отопительными системами.

На всех стадиях внутриперемещенные лица на территории Российской Федерации в соответствии с Руководящими принципами ООН 1998 года имеют гарантии защиты, обеспечиваются государственной поддержкой, имеют доступ к гуманитарной и правовой помощи со стороны международных и национальных гуманитарных и неправительственных организаций (в том числе: правозащитного центра «Мемориал», организаций «Партнерство и миграция», «Гражданское содействие», «Комитет национального спасения» и других).

Федеральной миграционной службой совместно с руководством Чеченской Республики и Республики Ингушетия было обеспечено участие внутриперемещенных лиц, проживающих в Республике Ингушетия, в голосовании по проекту Конституции Чеченской Республики, в Государственную Думу Российской Федерации и выборах Президента Чеченской Республики. Для желающих был предоставлен транспорт для выезда на избирательные участки, расположенные в приграничных с Республикой Ингушетия районах Чеченской Республики.

В местах временного размещения данной категории граждан проводилась разъяснительная работа по информационному обеспечению процесса возвращения. Для этих целей использовались возможности газеты «Миграционный вестник» и радиостанции «Россия» (канал «Чечня свободная») и региональных средств массовой информации. Доводилась информация о мерах по налаживанию мирной жизни, наличии жилья, ходе строительно-

восстановительных работ, возможностях учебы и трудоустройства молодежи, социальных и иных выплатах в Чеченской Республике.

В результате совместных усилий удалось закрыть все палаточные городки в Республике Ингушетия и оказать содействие в организованном возвращении в места прежнего проживания в Чеченской Республике более 320 тыс. человек.

Кроме того, учитывая обращения российских граждан, вынужденно покинувших места постоянного проживания на территории Чеченской Республики и находящихся в Грузии, в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 17 мая 2004 г. № Пр-810 о создании условий для возвращения данной категории российских граждан ФМС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Правительством Чеченской Республики проведена работа, направленная на создание условий для их возвращения в места постоянного проживания на территории Чеченской Республики. В результате осуществлен вывоз (репатриация) из Грузии (Панкисское ущелье) 324 российских граждан – бывших жителей Чеченской Республики, обратившихся с заявлением о добровольном возвращении на территорию Российской Федерации. Данные мероприятия также проведены по согласованию с УВКБ ООН.

В настоящее время в Чеченской Республике в рамках реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» из средств федерального бюджета восстанавливаются жилье, объекты социальной сферы и учреждения. Как и во всех остальных субъектах Российской Федерации функционируют органы государственной власти, суды, общеобразовательные, средние специальные и высшие учебные заведения, учреждения социальной сферы, здравоохранения, культуры и образования, неправительственные организации.

По состоянию на ноябрь 2007 года в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики от 21 апреля 2006 г. № 181-р и от 17 октября 2007 г. № 387-р обязательства по содержанию и обеспечению жильем возвратившихся жителей взяло на себя Правительство Чеченской Республики. Восстановленные за счет средств федерального бюджета здания и помещения пунктов временного размещения переданы на баланс Правительства Чеченской Республики и приобрели статус семейных общежитий, внутриперемещенные лица на основании их заявлений межведомственной комиссией сняты с регистрационного учета Управления ФМС России по Чеченской Республике.

Жилищное обустройство бывших жителей Чечено-Ингушской Республики, остающихся на постоянное проживание в Республике Ингушетия, по инициативе ФМС России предусмотрено в проекте федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия до 2012 год».

По состоянию на 1 апреля 2009 г. работа с ВПЛ на территории Республики Ингушетия завершена. Все внутри перемещенные лица во всех

субъектах Российской Федерации сняты с учета на основании личных заявлений.

ФМС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Правительствами Республики Ингушетия и РСО-Алания в отчетный период продолжало работу, направленную на ликвидацию последствий **осетино-ингушского конфликта** октября-ноября 1992 года.

Практически была решена проблема документирования паспортами гражданина Российской Федерации граждан ингушской национальности, вынужденно покинувших в результате конфликта место жительства на территории РСО-Алания; внесен ряд существенных изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 274, что позволило оказать государственную поддержку вынужденным переселенцам, не имевшим ранее возможность в установленном порядке реализовать право на ее получение; осуществляются мероприятия по возвращению указанной категории граждан в места прежнего проживания.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 274 «Об оказании государственной поддержки гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 г.» рассмотрено 2644 учетных дел граждан данной категории. Из них принято положительных решений по 1656 семьям, 973 семьям отказано в предоставлении государственной поддержки в жилищном обустройстве. Основаниями этих решений послужило не предоставление вынужденными переселенцами необходимого пакета документов либо получение ими ранее государственной помощи за счет средств федерального бюджета.

В период с 2006 по 2008 годы государственная поддержка в жилищном обустройстве в форме социальных выплат на восстановление разрушенного жилья, строительство нового жилья и приобретение готового жилья предоставлена 1253 семьям вынужденных переселенцев. Из них в полном объеме она оказана 883 семьям, частичные выплаты на строительство нового и восстановление разрушенного жилья осуществлены 127 семьям. С 63 семьями вынужденных переселенцев завершены расчеты по обязательствам, ранее принятым представительством специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта. Кроме того, осуществлены выплаты по 307 решениям судов РСО-Алания и Республики Ингушетия, обязывающих оказать государственную поддержку в жилищном обустройстве.

Наиболее актуальным остается вопрос, связанный с возвращением в места прежнего проживания вынужденных переселенцев, ранее проживавших в населенных пунктах Октябрьское, Ир и Южный. Это обусловлено тем, что общественное мнение в этих населенных пунктах на данном этапе не способствует совместному проживанию граждан двух национальностей. Проблемным остается и вопрос обустройства граждан, проживавших ранее в населенных пунктах Терк и Чернореченское, отнесенных Законом Республики

Северная Осетия-Алания от 30 ноября 2007 г. № 60-РЗ к водоохранной зоне г. Владикавказа и, соответственно, упраздненных.

В целях решения перечисленных проблем гражданам из указанных населенных пунктов по согласованию с Правительством РСО-Алания предлагаются альтернативные виды жилищного обустройства, в том числе на вновь выделенных земельных участках в Пригородном районе Республики площадью 285 га (с. Новое) и площадью 150 га (с. Майское). При этом земельные участки выделяются исключительно на основании личных заявлений вынужденных переселенцев, изъявивших желание обустроиться вне мест прежнего проживания (в том числе выехавшим из стихийно образованного поселения вблизи с. Майское). Всем вынужденным переселенцам, заявившим о желании обустроиться на этих земельных участках, предоставлено временное жилье для первичного жилищного обустройства.

Оказано содействие в возвращении к местам прежнего проживания 514 семьям (2074 чел.) вынужденных переселенцев, обустроено на вновь выделенных земельных участках 325 семей (1492 чел.) данной категории граждан.

По состоянию на 1 января 2007 г. на учете в Межрегиональном управлении ФМС России (с местом дислокации в г. Владикавказе) состояло 2936 семей (10268 человек), на 1 января 2008 г. – 2872 семьи (10745 человек), на 1 января 2009 г. – 1329 семей (4434 человек), на 1 января 2010 года – 837 семей (2836 человек).

Организована работа по обустройству **турок-месхетинцев**. Турки-месхетинцы прибыли на территорию Российской Федерации из Узбекистана после ферганских событий в июле 1989 г. Свое пребывание на территории России сами турки-месхетинцы длительное время рассматривали как временное, заявляя о намерении возвратиться на историческую родину в Грузию. Органы государственной власти ряда субъектов Федерации поддерживали законные требования турок-месхетинцев, оказывая им необходимое содействие в решении этого вопроса. В течение ряда лет в соответствии с региональными нормативными правовыми актами турки-месхетинцы получали длительную временную регистрацию по месту фактического проживания, при наличии которой имели право решать практически все социально-бытовые вопросы.

ФМС России осуществляет работу по интеграции турок-месхетинцев в российское общество. Желаящим покинуть территорию Российской Федерации оказывается необходимая помощь.

С 16 февраля 2004 г. Международной организацией по миграции (МОМ) по согласованию с Посольством США и администрацией Краснодарского края реализовывалась программа по добровольному переселению турок-месхетинцев в США. За период реализации программы добровольного переселения месхетинских турок в США с 16 июня 2004 г. по 30 сентября 2007 г. выехало 11315 турок-месхетинцев. Из них – 41% составили лица без

гражданства, 58% – граждане Российской Федерации, 1% – иностранные граждане.

Одновременно для представителей месхетинцев, желающих остаться в Российской Федерации были созданы все условия для легализации и интеграции в российское общество.

С учетом принятия 12 июля 2007 г. Парламентом Грузии Закона «О репатриации лиц, насильно переселенных властями СССР из Грузии в 40-х годах XX века» в местах компактного проживания турок-месхетинцев осуществляется мониторинг миграционной активности общины и намерения вернуться на историческую родину в Грузию.

Во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами оказано соответствующее содействие гражданам, высказавшим желание вернуться на историческую родину в Грузию.

Вместе с тем, активности турок-месхетинцев в этом вопросе не отмечается. Турки-месхетинцы в целом интегрировались в российское общество и проживают во многих субъектах Российской Федерации, наибольшее число - в Южном федеральном округе Российской Федерации.

Данные опросов показывают, что большого числа желающих переселиться в Грузию среди турок-месхетинцев не имеется. Связано это, прежде всего, с достигнутым довольно высоким уровнем жизни в Российской Федерации, а также с нестабильной политической и экономической ситуацией в Грузии.

Кроме того, представители турок-месхетинцев отмечают, что упомянутый Закон предусматривает лишь политическую реабилитацию, но не содержит социально-экономической составляющей процесса репатриации. Ограниченными являются сроки подачи заявлений о намерениях вернуться в места прежнего проживания в Грузии.

Предоставление убежища в Российской Федерации

Являясь участницей Конвенции 1951 года и Протокола, касающихся статуса беженца, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, Российская Федерация несет определенные обязательства, в соответствии с которыми предоставляет международную защиту всем, кто отвечает критериям статуса беженца. Самым главным обязательством является обеспечение соблюдения принципа «невысылки» беженца в страну, где его жизни или свободе будет угрожать опасность по причине его расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, а также лиц, которым в стране гражданской принадлежности или постоянного местожительства угрожают пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания.

Российским законодательством определены органы власти, которые участвуют в процессе предоставления убежища, установлены этапы процесса

предоставления убежища, а также предписаны процедурные гарантии и меры защиты лицам, ищущим убежище в Российской Федерации.

В России эта обязанность, в первую очередь возложена на Федеральную миграционную службу. ФМС России имеет три Центра временного размещения лиц, ищущих убежище в Российской Федерации, общей емкостью 180 мест.

В настоящее время Российская Федерация обеспечивает прием ходатайств о предоставлении убежища в Российской Федерации по месту фактического пребывания иностранных граждан незамедлительно или в разумные сроки (например, с учетом времени, необходимого для поиска переводчиков для заявителей с редкими языками или для получения разрешения для посещения заявителей, пребывающих в местах задержания).

Специальный механизм перераспределения по субъектам Российской Федерации лиц, заявивших о намерении получить убежище, российским законодательством не предусмотрен.

Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:

1. предоставления политического убежища;
2. признания беженцем;
3. предоставления временного убежища в Российской Федерации.

Российская Федерация на основании статьи 63 Конституции предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства *политическое убежище* в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Предоставление политического убежища на территории Российской Федерации производится Указом Президента Российской Федерации и регулируется Положением «О порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746. Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища уточнен Административным регламентом Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по исполнению законодательства Российской Федерации по предоставлению политического убежища, утвержденным приказом ФМС России от 5 декабря 2007 г. № 451.

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

Ходатайства о предоставлении политического убежища принимают территориальные органы ФМС России. На практике эта процедура применяется довольно редко.

Основной формой предоставления защиты иностранным гражданам в Российской Федерации является *признание лица беженцем* в соответствии с законодательством о беженцах. Порядок признания беженцем регулируется

Федеральным законом о беженцах, который был принят в 1993 г. В настоящее время действует вторая редакция закона, принятая в 1997 г. В развитие закона принято около 20 подзаконных актов. Готовится проект третьей редакции закона.

Порядок рассмотрения ходатайств о признании беженцами в Российской Федерации уточнен Административным регламентом Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по исполнению законодательства Российской Федерации о беженцах, утвержденным приказом ФМС России от 5 декабря 2007 года № 452.

В соответствии с положениями Закона иностранный гражданин, находящийся за пределами государства гражданской принадлежности, может обратиться с ходатайством о признании беженцем в российское загранпредставительство на территории третьего государства, на границе России либо на территории Российской Федерации.

Ходатайства о признании беженцами подаются всеми совершеннолетними заявителями, а также несовершеннолетними несопровождаемыми лицами. Заявителям предоставляется квалифицированный переводчик.

В период с 2005 по 2009 гг. с ходатайством о признании беженцем в Российской Федерации обратились 8279 иностранных граждан и лиц, без гражданства, выходцы из 40 стран, в том числе, из Афганистана – 4050 чел. (или 49 % от общего количества, Грузии – 2866 (или 25 %).

За указанный период беженцами были признаны 552 выходца из 17 стран, в том числе, из Афганистана – 360 (или 65%), из Грузии – 115 (или 21%)¹.

По состоянию на 1 января 2009 г. на учете ФМС России состояло 713 беженцев, являющихся выходцами из 22 стран, в том числе, из Афганистана – 445 чел. (или 62%), из Грузии – 185 (26 %).

Все лица, ходатайствующие о признании беженцем в Российской Федерации, проходят обязательные медицинское освидетельствование и дактилоскопическую регистрацию. Дактилоскопические данные поступают в миграционный массив дактилоскопической информации МВД России.

На первом этапе заявителю может быть отказано в рассмотрении ходатайства по существу по исключаяющим положениям закона, которые совпадают, в основном, с исключаяющими положениями Конвенции.

На период рассмотрения ходатайства по существу заявителю выдается свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, который является документом, удостоверяющим личность заявителя, и дает ему право на пребывание на период рассмотрения ходатайства и возможного обжалования отказа в признании беженцем. Национальные документы заявителя сдаются на хранение в территориальный орган ФМС России.

Заявитель и несовершеннолетние члены его семьи признаются беженцами, если отвечают критериям, определяющим понятие «беженец»,

¹ Приложение № 8

содержащийся в Федеральном законе «О беженцах». Понятие «беженец» в законе совпадает с конвенционным определением.

Лицу, признанному беженцем выдается удостоверение беженца, которое является документом, удостоверяющим личность владельца, и дает право на нахождение в Российской Федерации. Сведения о несовершеннолетних детях беженцев заносятся в удостоверение одного из родителей.

Для выезда за пределы Российской Федерации беженцам оформляется проездной документ. Для выезда и въезда беженцу с проездным документом не требуется получение российских виз.

Статус беженца предоставляется сроком до трех лет. Ежегодно беженец проходит переучет. В ходе переучета решается вопрос о продлении статуса либо об утрате или лишении статуса. Закон содержит исчерпывающие основания для утраты лицом статуса или лишения лица статуса беженца. Решения об утрате или лишении статуса также может быть обжаловано. Порядок обжалования аналогичный обжалованию отрицательного решения по ходатайству. Отрицательные решения по ходатайству на каждом этапе заявители могут обжаловать в ФМС России либо в Суд. Жалобы на решения территориальных органов ФМС России рассматриваются обычными судами в рамках гражданского судопроизводства. Жалоба может рассматриваться судами трех инстанций, а также в порядке надзора.

На период рассмотрения жалоб на решения территориального органа (ТО) ФМС России по ходатайствам заявитель защищен от высылки. Рассмотрение жалоб во всех инстанциях может длиться до двух лет.

В соответствии с положениями действующей редакции Закона «О беженцах» и соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации иностранным гражданам, которым отказано в признании беженцем в Российской Федерации и которые не могут быть высланы за пределы Российской Федерации из гуманных побуждений, может быть предоставлено **временное убежище**. Временное убежище предоставляется лицам, которые в случае возвращения на родину могут стать жертвами пыток или иного негуманного, унижающего человеческое достоинство, обращения. Часто временное убежище предоставляется по медицинским показаниям. Временное убежище – это своего рода «гуманитарный статус» или отложенная высылка.

Для получения временного убежища в Российской Федерации заявитель должен обратиться с соответствующим заявлением в территориальный орган ФМС России.

В период с 2005 по 2009 гг. с заявлением о предоставлении временного убежища в Российской Федерации обратились 5019 иностранных граждан и лиц, без гражданства, выходцы из 36 стран, в том числе, из Афганистана – 3523 чел. (или 70 % от общего количества, Грузии – 859 (или 17 %).

За указанный период временное убежище было предоставлено 1658 выходцам из 15 стран, в том числе, из Афганистана – 1021 (или 62%), из Грузии – 510 (или 31%)².

² Приложение № 9

По состоянию на 1 января 2009 г. на учете ФМС России состояло 1613 лиц, получивших временное убежище, являющихся выходцами из 27 стран, в том числе, из Афганистана - 1027 чел. (или 64%), из Грузии – 485 (30 %).

При приеме заявления лицу выдается справка, которая дает право заявителю право на пребывание на территории Российской Федерации на период рассмотрения заявления. Срок рассмотрения заявления - до трех месяцев. Решение по заявлению принимает ТО ФМС России. Отрицательное решение может быть обжаловано в общем порядке. Временное убежище предоставляется на один год и может продлеваться ежегодно на 12 месяцев. При определенных условиях, лицо может утратить или лишиться временного убежища.

Для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища в Российской Федерации и проверки достоверности сведений, представленных заявителями, в ФМС России организован сбор и обработка страноведческой информации о государствах происхождения заявителей. Информация в плановом порядке и по запросам направляется на бумажных и электронных носителях в ТО ФМС России, а так же судьям, рассматривающим жалобы по вопросам убежища. ФМС России ведет досье на 86 стран, потенциальных поставщиков лиц, ищущих убежище для России. Для сбора информации использует все доступные и достоверные источники. Основным источником страноведческой информации является МИД России, другие российские органы исполнительной власти, научные учреждения, УВКБ ООН.

Лица, ищущие убежище в Российской Федерации, получившие статус беженца, политическое или временное убежище в Российской Федерации имеют доступ на внутренний рынок труда. Они могут работать без получения специального разрешения.

В Российской Федерации в настоящее время также не существует проблемы установления опекунов для несопровождаемых детей, ищущих убежище в Российской Федерации, и доступа их к процедуре признания беженцем.

Лица, ищущие убежище в Российской Федерации и получившие временное убежище, имеют право на получение бесплатной неотложной медицинской помощи.

Лица, признанные беженцами, имеют право на получение медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами Российской Федерации.

ФМС России с Представительством УВКБ ООН в Российской Федерации оказывает содействие в выезде иностранным гражданам, ищущим убежище в Российской Федерации, в третьи страны или на родину.

В Российской Федерации существует целая сеть НПО, которые оказывают юридическую помощь лицам, ищущим убежище в Российской Федерации. Такую помощь оказывают многочисленные адвокатские конторы.

Формирование в Российской Федерации правового и социального государства предполагает не только создание условий для беспрепятственного осуществления прав и личных свобод граждан, но и обеспечение их всесторонней социальной защитой. Одной из основных задач ФМС России

является формирование эффективной комплексной системы государственной поддержки детей из семей лиц, ищущих убежище, беженцев и лиц, получивших временное убежище, являющихся наиболее уязвимой группой населения. Государственная поддержка включает в себя профилактические и реабилитационные мероприятия, создание оптимальной среды для жизнедеятельности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В Верховном Суде Российской Федерации проводилось обобщение судебной практики по делам по жалобам лиц, ходатайствующих о признании беженцем или признанных беженцем либо утратившим статус беженца, на действия территориальных миграционных служб. При этом констатируется, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы лица, ходатайствующего о признании беженцем или признанного беженцем либо утратившего статус беженца, суд установит несоответствие акта государственного или иного органа закону, решение принимается в соответствии с законом. Данное положение закреплено в части 2 статьи 120 Конституции Российской Федерации, регламентирующей действия суда при рассмотрении конкретного дела, который установив не соответствие правового акта закону не применяет его, а принимает решение руководствуясь законом. Отказываясь от применения не соответствующего закону акта, суд может одновременно своим определением (постановлением) обратить внимание органа или должностного лица, издавшего такой акт, на необходимость привести его в соответствие с законом, изменить или отменить его.

В данном обобщении также отмечено, что при рассмотрении ходатайств иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении статуса беженца в Российской Федерации, территориальным миграционным службам следует анализировать не только причины, но и конкретные обстоятельства выезда заявителей из страны своей гражданской принадлежности, а также оценивать возможности получения ими статуса беженца на территории иностранного государства, поэтому установление судом, которым в числе других должны исследоваться также вопросы о действительных мотивах отказа миграционной службы в удовлетворении ходатайства, что указанные выше причины и обстоятельства миграционной службой не анализировались и не были приняты во внимание при принятии решения об отказе в удовлетворении ходатайства о предоставлении статуса беженца, является основанием для возложения на соответствующий орган обязанности повторно рассмотреть указанное ходатайство.

Федеральным законом «О беженцах» установлен единый порядок признания беженцем, который в равной степени применяется как к взрослым, так и к **детям**. Беженцем признается лицо, отвечающее критериям статуса беженца, определенным Законом. Законом также предусмотрено, что признание беженцем лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего без сопровождения родителей или опекунов, осуществляется с учетом интересов ребенка, но после получения сведений о родителях или опекунах данного лица.

Как правило, установить местопребывание родителей детей этой категории не представляется возможным, либо они являются сиротами. В

этой связи, для представления их интересов должен назначаться опекун в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В решении этого вопроса требуется тесное взаимодействие территориальных органов ФМС России, куда обращаются несовершеннолетние, желающие получить статус беженца, и органов опеки и попечительства.

На этот случай для территориальных органов ФМС России выработан ряд рекомендаций, направленных на создание механизма взаимодействия с органами опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации по обеспечению условий для реализации прав указанной категории лиц, ищущих убежище.

Принимая во внимание особое положение, в котором находятся эти дети, прием и рассмотрение их ходатайств о предоставлении убежища организован в приоритетном порядке.

В случае принятия по итогам рассмотрения ходатайства отрицательного решения, вопрос о дальнейшем пребывании ребенка на территории Российской Федерации и его правовом положении должен решаться органами опеки и попечительства совместно с дипломатическим представительством государства гражданской принадлежности ребенка в Российской Федерации с учетом его интересов.

В случае признания ребенка беженцем, он документируется удостоверением беженца. Место и условия его дальнейшего пребывания на территории Российской Федерации должно также определяться с участием органов опеки и попечительства с учетом интересов данного ребенка (определение в интернат, приемную семью и т.д.).

Как показывает опыт работы с этой категорией несовершеннолетних иностранных граждан, их нахождение за пределами государства происхождения и, как следствие, беспризорность, безнадзорность, а, зачастую, и правонарушения, как правило, обусловлены политическими, социально-экономическими факторами на родине (ведение боевых действий, низкий уровень жизни).

Не всегда возвращение этих детей на родину осуществимо. Поэтому при принятии решений в отношении детей, ищущих убежище, рассматриваются перспективы их пребывания в Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации дети лиц, признанных беженцами и лиц, получивших временное убежище, вправе получать бесплатное образование в общеобразовательных учебных заведениях наравне с гражданами Российской Федерации.

Более того, в соответствии с Федеральным законом «О беженцах», лицо, признанное беженцем, вправе рассчитывать на получение содействия в устройстве своих детей в государственные и муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения начального профессионального и высшего профессионального образования.

В соответствии с упомянутым законом, Россия взяла на себя более широкие обязательства в отношении детей беженцев, по сравнению с требованиями Конвенции ООН 1951 года. Так, в статье 22 Конвенции

установлено, что беженцам только в отношении начального образования будет предоставляться то же положение, что и гражданам, а в отношении других видов образования должно предоставляться правовое положение не менее благоприятное, чем пользуются законно пребывающие на территории страны иностранцы.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона «О беженцах» посвященной полномочиям федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по реализации указанного закона, органы образования всех уровней должны содействовать получению образования беженцами и членами их семей.

Однако, как показывает практика, образовательный уровень большинства детей беженцев не соответствует их возрастной категории. Во многих случаях к 15-16 годам дети не имели возможности на родине посещать школу, а прибыв в Россию, предпочитают помогать родителям, содержать семью, работая на рынках. Кроме того, незнание русского языка детьми беженцев также является серьезным препятствием для вовлечения их в образовательный процесс.

Поэтому трудность в обеспечении образовательного процесса для детей беженцев из дальнего зарубежья и стран СНГ представляет значительное увеличение среди них процента лиц, не владеющих русским языком и отстающих в обучении из-за позднего поступления в школу.

Для решения этой проблемы в школах организуются малые группы по изучению русского языка, где успешно реализуется программа по подготовке таких детей к обучению в московских школах. Наряду с изучением русского языка, изучаются и традиции российской культуры.

В общеобразовательных учреждениях, где обучаются дети беженцев и лиц, получивших временное убежище, уделяется особое внимание работе по воспитанию учащейся молодежи в духе межнациональной толерантности и интернациональной дружбы. Важная роль при этом отводится сфере дополнительного образования.

Так, в целях адаптации детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев УФМС по г. Москве внесла в проект «Московской городской целевой программы развития системы иммиграционного контроля и миграционного учета на 2007-2008 годы» предложения по проведению совместных городских мероприятий по семейной и молодежной тематике.

В настоящее время ФМС России совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами во взаимодействии с УВКБ ООН разрабатывается программа по возвращению беженцев, в том числе, несопровождаемых детей в страны происхождения. Это связано с наступлением стабилизации внутривнутриполитической обстановки в ряде государств – основных поставщиков беженцев.

Серьезной проблемой, связанной с пребыванием на территории Российской Федерации детей, прибывших без сопровождения родителей или опекунов, является их воссоединение с родителями или родственниками на территории других государств. Такая работа также проводится ФМС России и

территориальными органами ФМС России в тесном взаимодействии с УВКБ ООН и другими общественными организациями.

Активно оказывают помощь детям беженцев и лиц, ищущих убежище, получивших временное убежище или признанных беженцами на территории Российской Федерации, российские неправительственные и международные организации, такие как Российский Красный Крест, Представительство УВКБ ООН в Российской Федерации или католическая религиозная организация «Каритас» и другие.

ФМС России уделяет большое значение организации отдыха детей из семей беженцев в оздоровительных лагерях и организации санаторно-курортного лечения для детей из семей беженцев в санаториях Российской Федерации.

В целях осуществления медико-психологической реабилитации и оздоровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев в ФМС России созданы и работают два Центра:

- Центр медико-психологической реабилитации и оздоровления вынужденных переселенцев «Ватутинки-1» (Московская область);
- Центр медико-психологической реабилитации и оздоровления вынужденных переселенцев «Магри» (Краснодарский край).

Приоритетным направлением деятельности Центров является организация медико-психологической реабилитации и оздоровления детей из семей вынужденных переселенцев и беженцев, а также их медицинское обслуживание. Для детей, находящихся в центре «Магри» оборудованы детские и игровые комнаты, которые оснащены необходимым инвентарем, спортивным оборудованием и тренажерами. Кроме того, имеются компьютерные классы. В целях оздоровления детей вынужденных переселенцев и беженцев применяются психодиагностические методики, проводятся физиопроцедуры, массаж, лечебная физкультура.

Вопросы соблюдения трудового законодательства Российской Федерации. В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации", принятом в целях обеспечения правильного применения судами положений Трудового кодекса Российской Федерации, введенного в действие с 1 февраля 2002 г., при разрешении трудовых споров даны разъяснения судам в связи с возникшими у них вопросами.

Так, согласно пункту 10 данного Постановления при рассмотрении споров, связанных с отказом в приеме на работу, необходимо иметь в виду, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также иметь равные возможности при заключении трудового договора без какой-либо дискриминации, т.е. какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора, в том числе, в зависимости от расы, цвета кожи, национальности, языка, а также других обстоятельств, не связанных с

деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (статьи 19, 37 Конституции Российской Федерации, статьи 2, 3, 64 Трудового кодекса Российской Федерации, статья 1 Конвенции МОТ № 111 1958 г. о дискриминации в области труда и занятий, ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 января 1961 г.).

Между тем при рассмотрении дел данной категории в целях оптимального согласования интересов работодателя и лица, желающего заключить трудовой договор, и с учетом того, что исходя из содержания статьи 8, части 1 статьи 34, частей 1 и 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации и абзаца второго части первой статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения (подбор, расстановка, увольнение персонала) и заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя, а также того, что названный Кодекс не содержит норм, обязывающих работодателя заполнять вакантные должности или работы немедленно по мере их возникновения, необходимо проверить, делалось ли работодателем предложение об имеющихся у него вакансиях (например, сообщение о вакансиях передано в органы службы занятости, помещено в газете, объявлено по радио, оглашено во время выступлений перед выпускниками учебных заведений, размещено на доске объявлений), велись ли переговоры о приеме на работу с данным лицом и по каким основаниям ему было отказано в заключении трудового договора.

При этом необходимо учитывать, что запрещается отказывать в заключении трудового договора по обстоятельствам, носящим дискриминационный характер.

Поскольку действующее законодательство содержит лишь примерный перечень причин, по которым работодатель не вправе отказать в приеме на работу лицу, ищущему работу, вопрос о том, имела ли место дискриминация при отказе в заключении трудового договора, решается судом при рассмотрении конкретного дела.

Кроме того, в пункте 63 рассматриваемого Постановления констатируется, что в соответствии с частью четвертой статьи 3 и частью девятой статьи 394 Трудового кодекса Российской Федерации суд вправе удовлетворить требование лица, подвергшегося дискриминации в сфере труда, о компенсации морального вреда.

В соответствии со статьей 237 названного Кодекса компенсация морального вреда возмещается в денежной форме в размере, определяемом по соглашению работника и работодателя, а в случае спора факт причинения работнику морального вреда и размер компенсации определяются судом независимо от подлежащего возмещению имущественного ущерба.

Размер компенсации морального вреда определяется судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела с учетом объема и характера

причиненных работнику нравственных или физических страданий, степени вины работодателя, иных заслуживающих внимания обстоятельств, а также требований разумности и справедливости.

8. Финансовая поддержка этнической политики в отношении национальных меньшинств

Несмотря на то, что финансовая поддержка национальных меньшинств за счет бюджетов всех уровней не входит в число норм, зафиксированных Рамочной конвенцией, Российской Федерации в отчетный период были предприняты усилия по выработке эффективных механизмов финансовой поддержки этнокультурного и этносоциального развития проживающих в России этнических общностей.

В частности, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» предусмотрено в федеральном бюджете на 2008-2010 гг. ежегодное выделение финансовых средств на реализацию государственной национальной политики в рамках отдельной целевой статьи расходов «Мероприятия по реализации государственной национальной политики» в размере 240,0 млн. рублей. В 2008 г. Минрегионом России в рамках этой целевой статьи было проведено 65 мероприятий по содействию этнокультурному развитию народов России.

Кроме того, начиная с 2007 г., были предусмотрены средства федерального бюджета на мероприятия по формированию толерантного отношения к мигрантам в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Ряд субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Краснодарский, Ставропольский края и др.) инициировали принятие региональных целевых программ, направленных на профилактику экстремизма, укрепление межнациональных отношений.

Финансовая поддержка социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера до 2008 г. включительно осуществлялась также в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» (в 2007-2008 гг. выделялось около 207,2 млн. руб. ежегодно) в 26 субъектах Российской Федерации. Соизмеримые объемы финансирования привлекаются из региональных бюджетов.

Кроме того, в 2005-2008 гг. реализовывалась федеральная целевая программа «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев» (приведенное название принято в 2008 г.), включающая осуществление инвестиционных проектов в сфере капитального строительства, развития социальной инфраструктуры в местах компактного проживания российских немцев и проведение мероприятий этнокультурного характера. На ее

реализацию в 2008 г. было выделено из федерального бюджета 350 млн. рублей.

Среди проведенных в 2008 г. мероприятий наиболее крупными являются VIII Форум немецкой молодежи, Всероссийская школа молодых лидеров российских немцев, Форум центров встреч российских немцев, Второй сибирский фестиваль культуры российских немцев, реализация различных издательских проектов, строительство объектов инфраструктуры в местах компактного проживания российских немцев и т.д.

Следующим механизмом осуществления государственной поддержки коммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, является конкурс грантов среди некоммерческих организаций, проводимый Общественной палатой Российской Федерации. Целью конкурса является повышение эффективности деятельности некоммерческих организаций путем укрепления их материально-технической базы и создания в регионах Российской Федерации центров поддержки данных организаций. Как было указано в п. 3, общий объем средств, выделенных из федерального бюджета на гранты некоммерческим организациям, составил в 2006 г. – 0,25 млрд. руб., в 2007 и 2008 гг. – по 1,5 млрд. руб.

Показателен рост объемов финансирования этнокультурных мероприятий и проектов, реализуемых Министерством культуры Российской Федерации. Если в 2005 г. на поддержку культуры и культурного наследия народов нашей страны из федерального бюджета было выделено 32,9 млн. руб., в 2006 г. – 30,4 млн. руб., в 2007 г. – 31,0 млн. рублей, в 2008 г. – 36,6 млн. рублей.

В частности, 2,0 млн. руб. было передано Республике Бурятия и 1,3 млн. руб. – Республике Карелия на проведение мероприятий в сфере культуры народов, проживающих в данных субъектах Российской Федерации; 1,3 млн. руб. было выделено на поддержку проектов, направленных на сохранение и развитие нематериального культурного наследия в Архангельской области, а Еврейской АО на эти же цели было предусмотрено 0,6 тыс. руб.

Кроме того, в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)» по направлению «Контроль состояния и использования памятников истории и культуры» ежегодно предусматриваются средства для проведения мероприятий в республиках, на территории которых проживают коренные малочисленные народы.

В рамках комплексного проекта «Культурное наследие юга России, как фактор экономического развития регионов» предусматривается выделение средств из федерального бюджета на сохранение и использование культурного наследия в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия-Алания.

Финансовым механизмом обеспечения этнокультурного развития на региональном уровне являются реализуемые в субъектах Российской Федерации в отчетный период соответствующие региональные целевые программы.

В Москве во исполнение постановления Правительства Москвы от 16 января 2007 г. № 20-ПП «О мерах по повышению эффективности

деятельности органов исполнительной власти города Москвы в области межнациональных отношений» реализуется среднесрочная городская целевая программа «Столица многонациональной России» на 2008-2010 гг., целью которой является содействие утверждению атмосферы уважения прав и свобод человека без различия по признакам социальной, расовой, этнической и религиозной принадлежности. В 2005-2007 гг. в Москве была реализована региональная целевая программа «Москва многонациональная (2005-2007 гг.)».

В субъектах Северо-Западного федерального округа реализуются следующие региональные целевые программы: в Санкт-Петербурге - «Программа межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявления ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы», в Новгородской области - «Развитие гражданского общества на территории Новгородской области на 2006-2008 годы», в Мурманской области - «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Мурманской области на 2006-2008 годы», а также комплексная целевая программа «О регулировании миграционных процессов в Мурманской области на основе межведомственного взаимодействия на 2007-2008 годы».

В Республике Карелия реализуется региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений и формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы». Кроме того, действует ведомственная целевая программа «Национальное развитие и межнациональное сотрудничество народов и национальных меньшинств, проживающих в Республике Карелия на 2006-2010 годы», а также республиканская программа «Сохранение и развитие государственных языков Республики Коми на 2005-2009 годы».

Значительное количество региональных целевых программ осуществляется в Приволжском федеральном округе.

Так, в Пермском крае осуществлялась реализация целевой программы, утвержденной Законом «Об областной целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермской области на 2004-2008 годы» от 18 августа 2003 года №942-185. Стратегией областной (ныне - краевой) целевой программы являются сохранение общественной стабильности, развитие национальной самобытности народов Пермского края.

В Республике Башкортостан действуют: «Программа по изучению, возрождению и развитию фольклора народов Республики Башкортостан на 2003-2011 годы», «Государственная программа сохранения, изучения и развития языков народов Республики Башкортостан на 2006 – 2010 годы». Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 г. № 382 принята Государственная программа «Башкиры Российской Федерации».

В Республике Марий Эл завершилась реализация республиканской целевой программы «Развитие этнокультурных и межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004-2008 гг.)». Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 марта 2008 г. № 68 принято решение о реализации,

начиная с 2009 г., очередной республиканской целевой программы «Этнокультурное развитие Республики Марий Эл (2009-2013 годы)».

В Удмуртской Республике действует республиканская целевая программа по реализации Закона Удмуртской Республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» на 2005-2009 годы. Выполнение программных мероприятий направлено на расширение и повышение качества услуг, направленных на удовлетворение этноязыковых потребностей населения республики и предоставляемыми образовательными учреждениями, музеями, публичными библиотеками, средствами массовой информации, национально-культурными общественными объединениями, в сфере книгоиздания.

В Самарской области осуществлялась реализация областной целевой программы «Разные, но не чужие - мир через культуру» (2004-2008 гг.), в рамках которой основное внимание уделялось поддержке национальных средств массовой информации, сохранению и развитию этнокультурного потенциала региона, совершенствованию системы этнокультурного образования, научным исследованиям в сфере гармонизации межэтнических отношений.

В Оренбургской области продолжается реализация областной целевой программы «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2006-2010 годы».

В Саратовской области в соответствии с областным законом от 27 февраля 2008 г. № 37-ЗСО начата реализация среднесрочной областной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2010 годы, продолжается реализация областной целевой программы «Национально-культурное развитие народов Саратовской области».

В Ставропольском крае (Южный федеральный округ) действует краевая целевая программа «Развитие этнических и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае на 2007-2009 гг.» Программа направлена на формирование гражданской солидарности, органичного сочетания общегосударственных интересов и этнокультурных потребностей жителей Ставропольского края, утверждение межнационального мира и согласия, содействие процессам межэтнической интеграции.

В Тюменской области (Уральский федеральный округ) завершена областная целевая программа «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области в 2006-2008 гг.». Продолжается реализация окружных целевых программ «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2008 - 2012 годы» и «Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008-2011 годы».

В Иркутской области (Сибирский федеральный округ) в соответствии с распоряжением администрации Иркутской области от 31 марта 2008 г. № 102-

ра утвержден региональный план мероприятий по проведению на территории Иркутской области Второго Международного десятилетия коренных народов мира на 2008-2010 годы.

Региональный план включает мероприятия, направленные на защиту прав коренных малочисленных народов, содействие занятости, улучшение условий проживания и материального положения, сохранение существующего культурного наследия и пропаганду развития традиционной культуры, социальную поддержку представителей коренных малочисленных народов, защиту их традиционного образа жизни, проведение организационно-технических мероприятий в сфере здравоохранения и образования коренных малочисленных народов.

В других субъектах Сибирского федерального округа реализовывались: среднесрочная региональная целевая программа «Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области на 2008 - 2010 годы», региональная целевая программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) с 2006 по 2011 гг.», республиканская целевая программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) с 2006 по 2008 гг.», ведомственная целевая программа «О развитии языков народов Республики Хакасия на 2008-2010 годы».

В субъектах Дальневосточного федерального округа реализовывались: федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», региональная целевая программа «Основные направления развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Хабаровском крае, на 2006-2008 годы», областная целевая программа «Поддержка негосударственных некоммерческих объединений и молодежи на 2006-2008 гг. в Амурской области», комплекс мер в рамках «Основных направлений социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Амурской области на 2004-2013 годы», областная целевая программа «Развитие оленеводства в Магаданской области на 2006-2010 годы», областная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2007-2011 годы».

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2007 г. № 515 в республике проводятся мероприятия в рамках утвержденной Концепции устойчивого развития арктических улусов и мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) до 2020 года.

Всего субъектами Российской Федерации на реализацию региональных целевых программ в сфере межнациональных отношений было выделено в 2007 г. – 262,92 млн. руб., а в 2008 г. – 530,59 млн. руб.

**Комментарии
к рекомендациям Комитета министров Совета Европы по итогам
рассмотрения доклада Российской Федерации в рамках второго цикла
мониторинга исполнения Рамочной конвенции о защите национальных
меньшинств**

«Принять комплексное законодательство о предотвращении дискриминации, которое гарантировало бы широкие возможности в сфере правовой защиты и эффективные механизмы защиты прав, с тем чтобы в дальнейшем укрепить антидискриминационные положения существующего законодательства».

«Обеспечить, чтобы существующее законодательство, регулирующее деятельность общественных ассоциаций и некоммерческих организаций, реализовывалось на недискриминационной основе и не создавало неоправданных ограничений в отношении законной деятельности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

Как показано выше, в Российской Федерации создана целостная система нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав национальных меньшинств.

Главными элементами этой правовой системы являются международные обязательства Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, предусматривающие сохранение культуры национальных меньшинств, поддержку языка и национальной прессы, противодействие разжиганию расовой и религиозной розни, экстремистской деятельности.

Важно отметить, что Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств является частью правовой системы России и в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации действует напрямую. Российские суды имеют право непосредственно применять положения Конвенции.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении №87-О от 3 июля 1997 г., по смыслу статьи 15 (части 4) Конституции Российской Федерации, в случае, если обнаруживается, что какая-либо норма не соответствует или противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права или международным договорам Российской Федерации, при рассмотрении конкретных дел надлежит применять правила соответствующих международных актов.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении № 5 от 10 января 2003 г. указал, что международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью ее правовой системы.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания

внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно.

В российском законодательстве дополнительное определение дискриминации как уголовно наказуемого деяния содержится в статье 136 Уголовного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ней дискриминацией признается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. Указанное преступление посягает на конституционное право граждан России, предусмотренное статьей 19 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой все равны перед законом и судом. На практике такое нарушение прав может выражаться в предпочтении граждан определенной национальности при приеме на работу, учебу либо при увольнении с работы, а также в иных случаях.

В отличие от прошлых лет, когда такого рода преступления нередко рассматривались как проявления злостного хулиганства, в настоящее время их стали квалифицировать как преступления на почве ненависти. С 2007 г. в Уголовном Кодексе Российской Федерации введены соответствующие дополнительные квалифицирующие признаки по ряду составов преступлений, в соответствии с которыми дискриминационная составляющая в преступлении является серьезным отягчающим обстоятельством.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации в сфере противодействия дискриминации и защиты национальных меньшинств в целом соответствует требованиям общепризнанных принципов и норм международного права, а также международным обязательствам Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, политика в сфере борьбы с дискриминацией и защиты национальных меньшинств относится к компетенции федеральных властей. Вместе с тем, вопросы реализации этой политики решаются совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, федеральное законодательство дополняется значительным массивом регионального законодательства, реализующего устанавливаемые на федеральном уровне гарантии.

Помимо законодательной базы существует большой перечень актов Правительства Российской Федерации, касающийся практических аспектов реализации политики в сфере противодействия дискриминации и обеспечения защиты национальных меньшинств. В частности, на федеральном уровне предпринимаются конкретные меры по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом, а также по предупреждению межнациональных конфликтов, оказанию содействия социально-культурной адаптации мигрантов, изучению ими русского языка, особенностей истории и культуры народов России.

«Более решительно расследовать и преследовать преступления, за которыми стоят мотивы расовой, этнической или религиозной вражды, а также наращивать деятельность, направленную на повышение осведомленности населения об опасности разжигания ненависти и важности толерантного и уважительного отношения к разнообразию».

Российская Федерация уделяет самое пристальное внимание усилению борьбы с преступлениями на почве расовой, этнической или религиозной ненависти и вражды.

Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность за такие преступления, как: дискриминация, то есть нарушение прав и свобод человека и гражданина, в том числе в зависимости от его расы, национальности, языка, отношения к религии (статья 136), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, в частности по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии (статья 282), организация экстремистского сообщества – организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, под которыми понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части данного Кодекса и пунктом "е" части первой его статьи 63 (статья 282.1), организация деятельности экстремистской организации – общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (статья 282.2), геноцид – действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы (статья 357).

Данные судебной статистики за 2004 – 2008 годы показывают, что за нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (часть первая статьи 136 Уголовного кодекса Российской Федерации) в 2004, 2005, 2006 и 2007 годах было осуждено по 1 лицу к наказанию в виде лишения свободы условно и к иным мерам наказания условно; за то же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (часть вторая названной статьи Уголовного кодекса Российской Федерации) в 2005 году осуждено 1 лицо, в 2007 году – 2 лица в виде дополнительной квалификации при совершении других более тяжких преступлений к различным мерам наказания.

За возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации) в 2004 году было осуждено 11 лиц (из них 2 лица – по совокупности с другими более

тяжкими преступлениями), в 2005 году – 40 лиц (из них 9 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2006 году – 54 лица (из них 14 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2007 году – 64 лица (из них 11 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2008 году – 120 лиц (из них 21 лицо – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями).

В качестве меры наказания осужденным по данной статье в 2004 году назначено: лишение свободы на определенный срок – 1 осужденному, лишение свободы условно – 5 осужденным, штраф – 2 осужденным; в 2005 году: лишение свободы на определенный срок – 8 осужденным, лишение свободы условно – 19 осужденным, исправительные работы – 1 осужденному, штраф – 2 осужденным, условное осуждение к иным мерам – 1 осужденному; в 2006 году: лишение свободы на определенный срок – 18 осужденным, лишение свободы условно – 16 осужденным, штраф – 2 осужденным, условное осуждение к иным мерам – 1 осужденному; в 2007 году: лишение свободы на определенный срок – 10 осужденным, лишение свободы условно – 29 осужденным, исправительные работы – 2 осужденным, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 1 осужденному, штраф – 6 осужденным; в 2008 году – лишение свободы на определенный срок – 46 осужденным, лишение свободы условно – 35 осужденным, исправительные работы – 2 осужденным, штраф – 8 осужденным, условное осуждение к иным мерам – 1 осужденному.

За организацию экстремистского сообщества и участие в нем (статья 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) в 2005 году осуждено 3 лица (по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2006 году – 7 лиц (по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2007 году – 3 лица, в 2008 году – 22 лица (из них 20 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями). В качестве меры наказания осужденным по данной статье в 2007 году назначено: лишение свободы на определенный срок – всем осужденным; в 2008 году – лишение свободы на определенный срок – 1 осужденному, лишение свободы условно – 1 осужденному.

За организацию деятельности экстремистской организации и участие в ней (статья 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации) в 2005 году осуждено 18 лиц (из них 5 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2006 году – 15 лиц (из них 6 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), в 2007 году – 5 лиц, в 2008 году – 23 лица (из них 8 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями). В качестве меры наказания осужденным по данной статье в 2005 году назначено: лишение свободы на определенный срок – 2 осужденным, лишение свободы условно – 9 осужденным, штраф – 2 осужденным; в 2006 году: лишение свободы на определенный срок – 7 осужденным, штраф – 2 осужденным; в 2007 году: лишение свободы на определенный срок – 2 осужденным, лишение свободы условно – 3 осужденным; в 2008 году: лишение свободы на определенный срок – 6 осужденным, лишение свободы условно – 8 осужденным, обязательные работы – 1 осужденному.

Помимо этого, в соответствии с пунктом "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается одним из обстоятельств, отягчающих наказание, назначаемое лицу, признанному виновным в совершении преступления. В настоящее время названный пункт применяется в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ, позволяющей в отличие от ранее действовавшего регулирования судам самостоятельно учитывать данное обстоятельство как отягчающее при назначении наказания.

Указанные мотивы совершения преступлений закреплены в качестве признака следующих преступлений, предусматриваемых статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации: убийство (пункт "л" части второй статьи 105), умышленное причинение тяжкого, средней тяжести и легкого вреда здоровью (соответствен, пункт "е" части второй статьи 111, пункт "е" части второй статьи 112 и пункт "б" части второй статьи 115), побои (пункт "б" части второй статьи 116), истязание (пункт "з" части второй статьи 117), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (часть вторая статьи 119), вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (часть четвертая статьи 150), хулиганство (пункт "б" части первой статьи 213), вандализм (часть вторая статьи 214), а также надругательство над телами умерших и местами их захоронения (пункт "б" части второй статьи 244).

При этом следует особенно подчеркнуть, что высказанное экспертами Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств мнение о «встречающемся у некоторых уполномоченных на то должностных лиц предпочтении выдвигать обвинения в совершении хулиганских действий, скрывая тем самым расовые или националистические мотивы соответствующих деяний», не основано на нормах Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку согласно его статье 213 (часть первая) уголовно наказуемым хулиганством может быть признано только такое грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, которое совершено с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства об уголовной ответственности за хулиганство и иные преступления, совершенные из хулиганских побуждений, Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2007 года № 45 "О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений" судам даны соответствующие разъяснения.

Кроме того, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ, вступившим в силу 12 августа 2007 года, были введены в Уголовный кодекс Российской Федерации часть вторая статьи 119 и часть вторая статьи 215,

устанавливающие ответственность, соответственно, за угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, и за вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порчу имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, совершенные группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

При этом в 2008 году по части второй статьи 119 Уголовного кодекса Российской Федерации было осуждено 13 лиц, из них 3 осужденных – к лишению свободы, а 6 осужденных – к лишению свободы условно, 3 лица освобождены от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшими, а к 1 лицу применены принудительные меры медицинского характера как к совершившему это деяние в состоянии невменяемости; по части второй статьи 214 названного Кодекса было осуждено 103 лица (в том числе 13 лиц – по совокупности с другими более тяжкими преступлениями), из них 6 осужденных – к лишению свободы на определенный срок, 67 осужденных – к лишению свободы условно, 2 осужденных – к исправительным работам, 9 осужденных – к штрафу, 5 осужденных – к обязательным работам, 1 лицо по приговору суда освобождено от наказания (не связанного с лишением свободы).

Таким образом, судебная практика в Российской Федерации учитывает и использует нормы действующего законодательства в сфере пресечения преступлений, связанных с ненавистью либо враждой, экстремизмом и дискриминацией. Более того, эта практика постоянно совершенствуется, что подтверждается динамикой принятых судебных решений по делам такого рода.

«Обеспечить решительный и недискриминационный характер расследования случаев нарушения прав человека в Чечне с целью обеспечить действенную защиту национальных меньшинств».

Одним из основных принципов проведения контртеррористических мероприятий в Чеченской Республике является соразмерность применения средств поражения, обусловленная крайней необходимостью пресечения преступной деятельности участников незаконных вооруженных формирований в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и иными законодательными актами Российской Федерации.

В условиях проведения контртеррористической операции повышенное внимание уделялось расследованию и рассмотрению судами дел о преступлениях, совершенных военнослужащими в отношении местного населения.

Ежегодно военными судами рассматривается значительное число дел этой категории. Так, в период с 2004 года по 2008 год такие дела рассматривались Астраханским, Владикавказским, Грозненским, Волгоградским, Махачкалинским, Нальчикским, Пятигорским и Ростовским-на-Дону гарнизонными военными судами.

В 2004 году – были рассмотрены дела в отношении 26 военнослужащих, в 2005 году – в отношении 28 военнослужащих, в 2006 году – в отношении 12 военнослужащих, в 2007 году – 13 военнослужащих, в 2008 году – в отношении 4 военнослужащих.

Всего за указанный период военными судами, рассматривавшими дела по фактам преступлений военнослужащих в отношении местных жителей в Чеченской Республике, 75 военнослужащих (из них 14 человек – офицеры) были признаны виновными в совершении преступлений против собственности (кража, грабеж, разбой, уничтожение или повреждение имущества, неправомерное завладение автомобилем или техническим средством без цели хищения) и за насильственные преступления (убийство, причинение смерти по неосторожности, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, побои, нарушение правил вождения или эксплуатации машин, нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих и др.) и осуждены к различным видам наказаний.

Кроме того, за совершение должностных преступлений, связанных с отдачей воинскими должностными лицами распоряжений и приказов о совершении незаконных действий и преступлений против местного населения Чеченской Республики, осуждено: в 2005 году – 1 лицо, в 2007 году – 4 лица, в 2008 году – 1 лицо.

За совершение упомянутых преступлений в 2004 году были осуждены к лишению свободы на срок до пяти лет – 4 осужденных, на срок до десяти лет – 1 осужденный, на срок свыше десяти лет – 2 осужденных, к направлению в дисциплинарные воинские части – 2 осужденных, к условному лишению свободы – 6 осужденных, к исправительным работам – 1 осужденный, к

штрафу – 4 осужденных; в 2005 году: осуждены к лишению свободы на срок до пяти лет – 9 осужденных, на срок до 10 лет – 14 осужденных, к направлению в дисциплинарные воинские части – 3 осужденных, к условному лишению свободы – 6 осужденных, к штрафу – 1 осужденный; в 2006 году: осуждены к лишению свободы на срок до пяти лет – 4 осужденных, на срок до десяти лет – 3 осужденных, на срок свыше десяти лет – 2 осужденных, к условному лишению свободы – 2 осужденных; в 2007 году: на срок до десяти лет – 3 осужденных, на срок свыше десяти лет – 5 осужденных, к условному лишению свободы – 1 осужденный; в 2008 году: на срок до пяти лет – 1 осужденный, к условному лишению свободы – 2 осужденных.

Кроме того, в целях действенной защиты национальных меньшинств и обеспечения реализации государственной национальной политики в Чеченской Республике в 2005 г. было создано Министерство Чеченской Республики по национальной политике, печати и информации. В январе 2008 г. оно преобразовано в Министерство Чеченской Республики по внешним связям, национальной политике, печати и информации.

Целью деятельности Министерства в области национальной политики является создание правовых, социально-экономических основ для национального развития и межэтнического сотрудничества в Чеченской Республике.

Перед Министерством поставлены следующие задачи:

объединение усилий органов государственной власти и местного самоуправления, политических, национальных, молодежных, общественных, религиозных объединений и организаций в целях достижения межнационального мира и согласия в Чеченской Республике;

противодействие разжиганию межнациональной вражды и розни;

содействие сохранению исконной среды обитания и традиционного образа жизни национальных меньшинств, проживающих в Чеченской Республике.

Министерством проводятся публичные акции, посвященные пропаганде толерантности и дружбы народов, как например, Международный кинофестиваль «Ноев ковчег». 17 октября 2008 г. состоялось торжественное открытие исламского центра, включающего в себя мечеть имени Ахмата Кадырова – «Сердце Чечни» и Российский исламский университет имени Кунта-хаджи Кишиева. Ежегодно организуются «круглые столы», конференции, выставки, фестивали, семинары, дискуссионные клубы и другие общественно-политические и этнокультурные мероприятия. Эти мероприятия свидетельствуют о кардинальном улучшении общественно-политической и социально-экономической ситуации в Чеченской Республике.

В апреле 2007 г. указом Президента Чеченской Республики №110 утверждена Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики, которая представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в деятельности органов государственной власти Чеченской Республики в сфере национальных (этнических) отношений.

Концепция закрепляет в качестве приоритета обеспечение единства Российской Федерации, гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение широкого развития языков и культур народов Чеченской Республики.

В целях согласования этнических интересов и выработки общих принципиальных подходов к реализации государственной национальной политики в Чеченской Республике регулярно созывается Ассамблея народов Чечни (создана в мае 2003 г.). 31 октября 2006 г. в г. Грозном прошла очередная Ассамблея. В ее работе приняли участие более 300 делегатов – представителей народов, проживающих в Чеченской республике, и национально-культурных организаций. Целью проведения Ассамблеи было восстановление и укрепление национальных и межнациональных связей между народами, проживающими на территории республики вне зависимости от конфессиональной принадлежности.

В повестку дня Ассамблеи были включены наиболее острые вопросы развития региона – соблюдение прав человека, противодействие экстремизму, преступности, похищениям людей, восстановление социально-экономической сферы Чечни и борьба с безработицей. В том числе Ассамблея приняла обращение к членам незаконных вооруженных формирований с призывом вернуться к мирному развитию региона.

«Прилагать все большие усилия, чтобы обеспечить эффективное участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в выборных и консультативных органах как на федеральном уровне, так и в субъектах Федерации»

Выше в 3 разделе приведена исчерпывающая информация, демонстрирующая, что Российская Федерация уделяет самое пристальное внимание данному вопросу, в том числе в рамках межведомственных и совещательных структур.

Так, по состоянию на конец 2008 г. лишь в 18 субъектах из 83 отсутствовали консультативные органы по межнациональным и этноконфессиональным отношениям в основном вследствие преимущественно моноэтничного состава населения этих субъектов.

Кроме того, учитывая крайне низкую численность коренных малочисленных народов, что не дает им возможности быть избранными в представительные органы по обычной схеме, их права гарантированы Федеральным законом «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» (от 7 февраля 2003 г., №21-ФЗ).

Реализуя настоящий закон, часть субъектов федерации ввела нормы гарантированного представительства коренных народов в региональных выборных органах власти. Так, например, в соответствии с Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, один из заместителей губернатора округа является представителем коренных малочисленных народов Севера, в правительстве создано специальное структурное подразделение, занимающееся проблемами коренных народов и укомплектованное их представителями. Подобные меры приняты в Ямало-Ненецком автономном округе, Ненецком автономном округе и других северных субъектах федерации.

Правительство Российской Федерации и в дальнейшем планирует уделять максимальное внимание вопросам взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в сфере межнациональных отношений в рамках действующего законодательства и в соответствии с требованиями ст. 15 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

«Обеспечить, чтобы при объединении субъектов Российской Федерации или проведении административно-территориальных изменений как между субъектами, так и внутри них должно внимание уделялось интересам и озабоченностям лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

В последние годы в Российской Федерации проводится политика выравнивания уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращения диспропорций в степени бюджетной обеспеченности регионов, что должно способствовать гармоничному этнокультурному развитию всех регионов. Любая политика, в том числе и этнокультурная, требует, прежде всего, финансово-экономического обеспечения. Поэтому одна из основных задач объединения регионов – оптимизация регионального управления, инфраструктуры, ресурсов и создание условий для более эффективного социально-экономического и культурного развития представителей всех проживающих в данных регионах народов.

Процесс укрупнения субъектов Российской Федерации инициирован логикой пространственного развития Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации.

Референдум предполагает всестороннее согласование интересов всех заинтересованных сторон и категорий граждан. Одним из основных аспектов такой работы является открытое и демократическое обсуждение перспектив объединения субъектов Российской Федерации с представителями гражданского общества, в том числе и с общественными организациями национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Севера.

Представляется, что прецеденты укрупнения субъектов Российской Федерации (включения национальных автономных округов в состав более крупных образований), имевшие место в 2005-2008 гг., не отразились негативным образом на положении коренных малочисленных народов в новых административно-территориальных образованиях, поскольку гарантии обеспечения прав и защиты интересов данных народов закреплены в соответствующих федеральных конституционных законах (ФКЗ) об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Данные нормы, в частности, определены пунктом 4 статьи 5 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», статьей 15 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 г.

№ 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статьей 13 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», статьей 14 Федерального конституционного закона от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа».

Согласно вышеперечисленным статьям федеральных конституционных законов органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти новых субъектов Российской Федерации должны оказывать помощь коренным малочисленным народам в сохранении национальной самобытности, развитии их национальных языков и культур, в том числе путем наделения муниципальных образований государственными полномочиями в области защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территориях данных муниципальных образований.

Кроме того, в Красноярском крае, в состав которого вошли Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа, в целях обеспечения этнокультурного и социально-экономического развития малочисленных народов Севера создано и функционирует Агентство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края.

Дополнительно следует отметить, что в составе укрупненных субъектов территории бывших автономных округов законодательно определены как административно-территориальные единицы с особым статусом. В соответствии с Федеральными конституционными законами часть депутатов в представительные органы власти субъектов избираются по многомандатным избирательным округам, которые образуются на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом. Это является формой обеспечения гарантированного представительства малочисленных народов в законодательных органах укрупненного субъекта Федерации.

«Обеспечить, чтобы инициативы, призванные защитить русский язык, не создавали чрезмерных препятствий в отношении использования языков национальных меньшинств»

Вопросы функционирования в Российской Федерации родных языков регулируются в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации». Ст. 2 данного Закона установлены государственные гарантии равноправия языков Российской Федерации, при этом согласно п. 4 указанной статьи: «Равноправие языков народов Российской Федерации охраняется законом. Никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

В связи с этим мероприятия, приуроченные к проведению в 2007 г. в Российской Федерации Года русского языка, были направлены не только на повышение социокультурной, информативной, коммуникативной роли русского языка, но и способствовали развитию межэтнического взаимодействия, национально-русского двуязычия, поскольку участие в них принимали как русские, так и представители других народов России.

Кроме того, следует принимать во внимание широко распространенную функцию русского языка как средства межнационального общения и развития межкультурного диалога, что имеет особую актуальность в условиях полиэтнического российского общества.

Необходимо добавить, что по данным Всероссийской переписи населения 2002 г., на территории Российской Федерации используется 239 языков.

В совокупности в системе образования Российской Федерации в учебном процессе в качестве языка обучения и предмета изучения используются языки 80 национальностей (на 33 национальных языках ведется обучение, 47 – изучаются в качестве учебного предмета).

В тоже время в ряде республик Российской Федерации (Башкортостан, Татарстан, Саха-Якутия) в структуре образовательного процесса количество часов на изучение государственных языков республик (башкирского, татарского, якутского) превышает количество часов, отводимых на изучение русского языка. В некоторых субъектах Российской Федерации действуют целевые программы и подпрограммы, направленные на развитие национальных языков (республики Башкортостан, Карелия, Коми, Марий Эл, Татарстан, Чувашия).

«Продолжать расширять возможность получения государственного образования на языке национальных меньшинств и активизировать усилия, призванные обеспечить равный доступ к образованию лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

В Российской Федерации получение государственного образования на языках национальных меньшинств осуществляется в соответствии с действующим законодательством, Концепцией национальной образовательной политики Российской Федерации, в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы и других механизмов, что позволяет охватить значительную часть представителей национальных меньшинств системой получения образования на национальных языках.

Принятие в 1992 г. Закона Российской Федерации «Об образовании» стимулировало развитие системы образования на родных языков. Так, количество языков, функционирующих в общеобразовательных учреждениях (в качестве языков изучения и обучения) увеличилось с 55 до 80 за период с 1989 г. по настоящее время.

В общеобразовательных учреждениях Российской Федерации по блоку гуманитарных дисциплин языками обучения являются 33 языка, включая такие языки национальных меньшинств, как азербайджанский, армянский, грузинский, казахский, эстонский. Из них все 33 языка являются языками обучения на ступени начального общего образования, 17 из них – на ступени основного общего образования и 14 языков – на ступени среднего (полного) общего образования. Наиболее функционально развитые языки обеспечивают образование как на начальных, так и на финальных этапах общего образования. В старших классах школы языками обучения являются: алтайский, башкирский, бурятский, марийский (луговой), татарский, удмуртский, чувашский, эвенкийский, юкагирский, якутский. Кроме того, в некоторых школах осуществляется изучение всех предметов гуманитарного цикла на армянском, грузинском, казахском, эстонском языках.

В качестве учебного предмета в школах Российской Федерации изучается еще 47 языков. По этим языкам «родной язык» как предмет преподается в основном на всех ступенях общеобразовательных школ (с 1 по 11 классы).

За последние годы в ряде субъектов Российской Федерации значительно расширилась сеть общеобразовательных учреждений с обучением на родном языке. В общей сети образовательных учреждений Республики Саха (Якутия) школы с родным языком обучения составляют более 40%, Республики Башкортостан - 45%, Республики Татарстан - 60%, а Республики Тыва - 80%. Соответственно увеличивается и количество детей изучающих свой родной язык. В Республике Татарстан, например, доля детей, обучающихся на родном языке, увеличилась с 12% в 1991 г. до 50% в 2006 г., в Республике Башкортостан – до 40% в 2001 г.

Значительное внимание органами государственной власти уделяется развитию образования на языках коренных малочисленных народов Российской

Федерации. На федеральном уровне ежегодно выделяется около 13 млн. руб. в рамках Федеральной целевой программы на издание литературы и учебно-методических пособий на языках коренных малочисленных народов Севера.

Вследствие этого ситуация с преподаванием языков коренных малочисленных народов Севера имеет положительную динамику. Если в 1993/1994 учебном году количество школ, в которых преподавались языки коренных малочисленных народов Севера, составляло 224 с общей численностью детей 13 818 и преподавалось 19 языков, то в 2000/2001 учебном году преподавался уже 21 язык в 423 школах с общей численностью детей 33 790. В настоящее время в школах 22 субъектов Российской Федерации преподается 22 языка коренных малочисленных народов Севера.

Для общеобразовательных учреждений в субъектах Российской Федерации разрабатываются и издаются учебно-методические комплекты. За последнее десятилетие в субъектах Российской Федерации при поддержке федеральных и региональных органов исполнительной власти в сфере образования издано более 1500 единиц учебных пособий по родным языкам и литературе, истории и культуре, национальным (этническим) традициям, декоративному и прикладному искусству.

Примером активных усилий, предпринимаемых Российской Федерацией по обеспечению равного доступа к образованию лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, также является позиция федеральных органов исполнительной власти об отказе использования в сфере развития образования на национальных языках так называемой методики «языкового гнезда», используемой в Финляндии.

Данная методика направлена на усвоение малочисленными финно-угорскими народами России родных языков. В то же время механизм ее реализации представляет создание замкнутой языковой среды на базе детских дошкольных учреждений, где дети с первых лет жизни погружаются в среду родного языка, что в условиях многонациональной России существенно ограничивает возможности их социализации в поликультурной среде и, тем самым, способствует нарушению принципа равенства возможностей в получении образования, последующего поиска работы и т.д. и является проявлением сегрегации детей по этническому принципу.

«Способствовать дальнейшему улучшению доступа к СМИ лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

Представленная в разделе 6 настоящего доклада информация свидетельствует о том, что в целом в Российской Федерации созданы широкие возможности по обеспечению доступа к СМИ представителей национальных меньшинств. По результатам конкурсов осуществляется государственная поддержка ряда этнических СМИ, реализация социально значимых проектов, направленных на борьбу с терроризмом, экстремизмом, национализмом, расовой и религиозной нетерпимостью, развитие межнационального и межконфессионального общения, обеспечение этнокультурного развития.

«Наращивать усилия, направленные на улучшение социально-экономического положения лиц, относящихся к особо уязвимым социальным группам, включая лиц, принадлежащих к рассеянным меньшинствам, особенно малочисленных коренных народов и цыган».

Выделение, начиная с 2008 г., в структуре федерального бюджета отдельной целевой статьи расходов «Мероприятия по реализации государственной национальной политики», принятие Правительством Российской Федерации федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы», реализация федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», а с 2009 г. – предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (в рамках целевой статьи «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации») позволили создать необходимые условия для оказания финансовой поддержки социально-экономического и этнокультурного развития народов России, в том числе представителей коренных малочисленных народов и национальных меньшинств.

В частности, в рамках завершенной в 2008 г. федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» осуществлялось строительство объектов социальной инфраструктуры, капитальное строительство в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. На ее основе были разработаны и реализовывались региональные целевые программы, в частности, в республиках Бурятия, Саха (Якутия), Камчатском, Красноярском и Хабаровском краях, Амурской, Магаданской, Мурманской, Сахалинской областях, Ненецком, Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах.

В сфере финансовой поддержки национальных меньшинств соответствующие усилия будут прилагаться также в русле реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы». В рамках указанной ФЦП продолжится проведение мероприятий этнокультурной направленности, а также предоставление субъектам Российской Федерации субсидий на софинансирование мероприятий по социально-экономическому развитию российских немцев (строительство жилья, развитие инженерной инфраструктуры, развитие социальной инфраструктуры).

Реализация мер по этнокультурному и социально-экономическому развитию представителей национальных меньшинств, в том числе цыган, будет продолжена в рамках проведения мероприятий по реализации государственной национальной политики.

Например, в целях содействия успешной интеграции цыган в российское общество Минрегионом России в 2009 г. в рамках реализации государственной национальной политики были проведены мероприятия, направленные на (III Всероссийский конгресс, Международный фестиваль «Цыгане под небом России»). Общий объем финансовых средств, выделенных из федерального бюджета на проведение указанных мероприятий, составил 2,5 млн. руб.

«Предпринимать шаги по обеспечению баланса между финансированием деятельности в области культуры и потребностями заинтересованных национальных меньшинств. Определить средства, призванные содействовать более активному участию представителей национальных меньшинств в процессе принятия решений, в том, что касается выделения таких денежных средств, в том числе посредством повышения эффективности функционирования национально-культурных автономий».

В Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности национально-культурных автономий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 11-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О национально-культурной автономии», согласно которому федеральными органами исполнительной власти за счет средств федерального бюджета может оказываться финансовая поддержка федеральным национально-культурным автономиям (НКА), за счет средств регионального бюджета органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующая поддержка оказывается региональным и местным НКА, органы местного самоуправления вправе оказывать поддержку местным НКА из местного бюджета.

Повышение эффективности функционирования национально-культурных автономий, а также других национальных общественных объединений, может быть достигнуто путем участия в проведении мероприятий по реализации государственной национальной политики, а также через участие в проводимых Общественной палатой Российской Федерации конкурса грантов для некоммерческих организаций.

Относительно мероприятий по реализации государственной национальной комиссии, проводимых при поддержке Минрегиона России, надо подчеркнуть, что национальные общественные объединения, в частности, федеральные национально-культурные автономии, принимают непосредственное участие в подготовке их проведения. Кроме того, содержательное наполнение и объемы финансирования соответствующих мероприятий определяются с учетом мнения самих национальных общественных объединений (федеральных национально-культурных автономий).

«Продолжать принимать меры, с тем чтобы дать возможность лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам и не имеющим правового статуса, легализовать их положение, и обеспечить, чтобы положения о выдаче таким лицам документов, удостоверяющих российское гражданство, выполнялись на недискриминационной основе».

Законодательство Российской Федерации в сфере предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства правовых статусов (разрешения на временное проживание, разрешения на постоянное проживание, гражданства) не содержит положений, которые увязывали бы получение правового статуса с национальностью или страной исхода заявителя. Принадлежность к той или иной нации не может являться основанием для отказа в выдаче соответствующих документов. Нарушение данного положения преследуется в соответствии с действующим законодательством, которое подробно описано в части 1 настоящего доклада.

Заключение

Российская Федерация, являясь многонациональным и поликонфессиональным государством, традиционно уделяет большое внимание защите прав и этнокультурному развитию национальных меньшинств, в том числе в рамках имплементации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Политика России в этой сфере базируется на целостной системе нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав национальных меньшинств, которая в течение отчетного периода совершенствовалась с целью постоянного улучшения положения национальных меньшинств.

Главными элементами правовой системы являются международные обязательства Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, предусматривающие сохранение культуры национальных меньшинств, поддержку языка и национальной прессы, противодействие разжиганию расовой и религиозной розни, экстремистской деятельности.

Важно отметить, что Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств является важной составной частью правовой системы России и в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации имеет прямое действие. Основой соблюдения Российской Федерацией норм Рамочной конвенции является осуществление эффективной государственной национальной политики, направленной на сохранение и приумножение этнокультурного многообразия при одновременном укреплении общероссийского гражданского единства.

В соответствии с действующим законодательством органы государственной власти Российской Федерации в сотрудничестве с неправительственными организациями осуществляют широкую поддержку этнокультурного развития национальных меньшинств, включая меры поддержки этнических СМИ, этнически ориентированного образования, проведение этнокультурных мероприятий и другие аспекты.

Российская Федерация признает важную роль институтов гражданского общества в вопросах реализации государственной национальной политики и стремится всемерно развивать сотрудничество органов государственной власти с неправительственными организациями. В частности, представленный доклад был подготовлен в тесном сотрудничестве с российскими национально-культурными автономиями, правозащитными и национально ориентированными общественными объединениями.

В подготовке настоящего доклада приняли активное участие федеральные органы государственной власти (Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации,

Федеральная миграционная служба), Верховный суд Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Вместе с тем в рамках выполнения норм Рамочной конвенции сохраняют свою актуальность проблемы противодействия этническому экстремизму, преступлениям на почве ненависти, недопущения межнациональных конфликтов. Этим вопросам планируется уделять первоочередное внимание в деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Признавая большой путь, который предстоит пройти, Российская Федерация готова всемерно содействовать формированию межнационального согласия и взаимопонимания на своей территории, уважения к культуре и правам всех национальных меньшинств страны.

Приложения

Приложение № 1. Нормативные правовые акты в сфере защиты прав национальных меньшинств.

Приложение № 2. Сведения о национальных общественных объединениях, зарегистрированных и действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2008 г.

Приложение № 3. Сведения о национальных общественных объединениях, зарегистрированных и действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2009 г.

Приложение № 4. Сведения о консультативных органах в сфере межнациональных отношений, действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 31.12.2008 г.

Приложение № 5. Объемы программ региональных филиалов ВГТРК на национальных языках для размещения в телепрограмме «Российское телевидение» и радиопрограмме «Радио России» в 2009 г.

Приложение № 6. Статистические сведения, характеризующие функционирование родных, исключая русский, языков в системе общего образования.

Приложение № 7. Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики.

Приложение № 8. Статистические данные о результатах рассмотрения ходатайств о признании беженцем в Российской Федерации в 2005-2008 гг.

Приложение № 9. Статистические данные о результатах рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища в Российской Федерации в 2005-2008 гг.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 10 марта 2009 г. № 217****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПОДДЕРЖКУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.08.2009 № 648,
от 03.10.2009 № 798)

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 марта 2009 г. № 217

**ПРАВИЛА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПОДДЕРЖКУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.08.2009 № 648,
от 03.10.2009 № 798)

1. Настоящие Правила определяют порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации (далее соответственно - субсидии, коренные малочисленные народы).

2. Субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий по экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов (далее - мероприятия), направленных:

а) на создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

б) на развитие сферы образования, культуры и медицинского обслуживания коренных малочисленных народов, в том числе проведение этнокультурных мероприятий;

в) на развитие и модернизацию инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых постоянно проживают коренные малочисленные народы, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционными видами хозяйственной деятельности, и территории которых включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р (далее - субъекты Российской Федерации).

(п. 3 в ред. Постановления Правительства РФ от 08.08.2009 № 648)

4. Субсидии субъектам Российской Федерации предоставляются при условии наличия в бюджетах субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий с учетом установленного уровня софинансирования из федерального бюджета.

5. Размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации определяется по формуле:

$$C = C_0 \times (N_{\text{кмн}} \times \text{ИБР} / \text{РБО}) / \text{SUM} (N_{\text{кмн}} \times \text{ИБР} / \text{РБО}),$$

где:

C - размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации;

C_0 - общий объем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

$N_{\text{кмн}}$ - численность коренных малочисленных народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации по данным, представляемым Федеральной службой государственной статистики;

ИБР - индекс бюджетных расходов i -го субъекта Российской Федерации, используемый при расчете распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год, определяемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670;

РБО - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год, определяемый в соответствии с указанной методикой.

Размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации не должен превышать 10 процентов общего объема субсидий. Средства, оставшиеся после распределения субсидий с учетом установленного ограничения, распределяются между субъектами Российской Федерации.

Указанное ограничение размера субсидий не применяется при перераспределении субсидий в случаях, предусмотренных пунктами 8, 12 и 18 настоящих Правил.

Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

6. Уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий определяется по формуле:

$$У = 0,5 / РВО ,$$

где:

У – уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации;

0,5 – средний уровень софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 40 процентов для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых превышает на 20 процентов среднероссийский уровень расчетной бюджетной обеспеченности.

7. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно, до 15 февраля, представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации заявку на получение субсидии в пределах средств, предусмотренных для данного субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил.

Форма заявки и порядок ее подачи устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

8. В случае если субъектом Российской Федерации не представлена заявка на получение субсидии в текущем финансовом году, средства, предусмотренные субъекту Российской Федерации в текущем финансовом году, перераспределяются между субъектами Российской Федерации, подавшими заявки и выполнившими условия предоставления субсидий. Субъект Российской Федерации, не представивший заявку на получение субсидии в текущем финансовом году, сохраняет право на ее получение в очередном финансовом году.

9. В целях контроля за эффективностью использования субъектами Российской Федерации субсидий устанавливаются следующие показатели эффективности использования субсидии:

удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

коэффициент младенческой смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

количество состоящих на учете больных активным туберкулезом в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Оценка эффективности использования субсидии осуществляется ежегодно Министерством регионального развития Российской Федерации на основании отчетов высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о достижении значений целевых показателей эффективности использования субсидии, установленных соглашением, заключенным между высшим органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации (далее - соглашение), представляемых не позднее 20 февраля очередного финансового года.

10. Субсидии предоставляются субъекту Российской Федерации в соответствии с соглашением, содержащим следующие положения:

а) сведения об объеме субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации;

б) перечень мероприятий, на реализацию которых предоставляется субсидия;

в) сведения об объеме средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, направляемых на реализацию мероприятий;

г) значения целевых показателей эффективности использования субсидии, определенных с учетом уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

д) порядок осуществления контроля за исполнением обязательств, вытекающих из соглашения;

е) сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

ж) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

11. В соглашении при необходимости предусматриваются положения, регулирующие особенности предоставления субсидии.

12. В случае если размер средств, предусмотренных в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации на софинансирование мероприятий, не позволяет обеспечить установленный для субъекта Российской Федерации уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению с целью обеспечения соответствующего уровня софинансирования, а высвобождающиеся средства перераспределяются между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами.

13. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству регионального развития Российской Федерации.

14. Перечисление субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для их последующего перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

15. При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидий указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

В случае если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

(п. 15 в ред. Постановления Правительства РФ от 03.10.2009 № 798)

16. Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется ежеквартально на основании представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Министерство регионального развития Российской Федерации отчетов об исполнении условий предоставления субсидий с указанием размера средств, выделенных из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в рамках реализации мероприятий.

17. Перечисление субсидии в случае невыполнения субъектом Российской Федерации условий их предоставления приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

18. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты установленные соглашением значения целевых показателей эффективности использования субсидии, размер субсидии субъекту Российской Федерации на очередной финансовый год подлежит сокращению. Высвободившиеся средства перераспределяются Министерством регионального развития Российской Федерации между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидии и достигшими значений целевых показателей.

Сокращение объема субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, производится в размере 10 процентов за каждое недостигнутое значение целевого показателя эффективности использования субсидии.

19. Субсидии в случае их использования не по целевому назначению взыскиваются в доход федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

20. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 4 февраля 2009 г. № 132-р**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Минрегиону России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации в 2009 - 2011 годах Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 4 февраля 2009 г. № 132-р

**КОНЦЕПЦИЯ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****I. Введение**

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы Севера), права которых гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российское государство на протяжении столетий оказывало поддержку самобытному социально-экономическому и этнокультурному развитию малочисленных народов Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственной власти) и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

II. Современное состояние малочисленных народов Севера

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года общая численность малочисленных народов Севера (включая также вновь выделенных переписью камчадалов, теленгитов, тубаларов, челканцев и чулымцев) составила 244 тыс. человек, причем численность отдельных народов колеблется от 41 тыс. человек (ненцы) до 240 человек (энцы).

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков (ульта), значительно (на 20 - 70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. Численность ряда народов сократилась, что объясняется как общей отрицательной демографической динамикой в Российской Федерации, так и выделением в ходе переписи из состава малочисленных народов Севера самобытных этнических групп, которые стали идентифицировать себя в качестве самостоятельных народов.

В конце XX - начале XXI веков произошел рост этнического самосознания малочисленных народов Севера. Возникли общественные объединения, учебные центры, ассоциации и профессиональные союзы (оленоводов, морских зверобоев и др.) малочисленных народов Севера, деятельности которых оказывается государственная поддержка. Во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели - руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В ряде мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности созданы "родовые угодья", территории традиционного природопользования регионального и местного значения, закрепленные за представителями малочисленных народов Севера и их общинами.

Около 65 процентов граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных селах и поселках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии с законодательством Российской Федерации общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот,

субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки социально-экономического развития малочисленных народов Севера. За последние 15 лет в Российской Федерации были реализованы 3 федеральные целевые программы, а также многочисленные региональные целевые программы и подпрограммы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, призванные сформировать условия для их устойчивого развития за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета были предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

Во многих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие соответствующие региональные целевые программы и вопросы социально-экономического развития этих народов. Государственными органами статистики ведется сбор и анализ экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена - уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Традиционно уделяя внимание вопросам устойчивого развития малочисленных народов Севера, Российская Федерация приняла активное участие в проведении Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1994 года, а также стала первым государством - членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Реализуется комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, в рамках которых предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, а также развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания. Ряд мероприятий направлены на исследование, сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры малочисленных народов Севера, оказание содействия в обеспечении участия представителей малочисленных народов Севера в работе международных организаций.

За последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами - владельцами "родовых угодий", что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5 - 2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требуется совершенствование законодательного регулирования создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Также необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования малочисленными народами Севера земельными участками для традиционного природопользования, в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в законодательство о рыболовстве и животном мире - в части приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

III. Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;

признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

IV. Цель, задачи и основные направления Концепции

Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями;

обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

разработку и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами;

содействие адаптации малочисленных народов Севера к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;

определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

картирование и оценку природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

поддержка форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;

развитие сети факторий;

упрощение порядка и процедуры получения лицензий для осуществления малочисленными народами Севера охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;

создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;

совершенствование процедуры предоставления малочисленным народам Севера участков для осуществления рыболовства и охоты;

развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня.

Решение указанной задачи предусматривает:

увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

повышение качества и доступности транспортных услуг;

обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;

реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;

разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

Решение этой задачи предусматривает:

осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;

реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;

проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;

укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;

реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;

разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

Решение указанной задачи предусматривает:

развитие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

поддержку малокомплектных детских садов и школ;

оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;

внедрение современных технологий дистанционного обучения;

повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;

организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;

разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Решение этой задачи предусматривает:

- привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;

- привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера.

Решение указанной задачи предусматривает:

- создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера;

- издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;

- поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел;

- поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров малочисленных народов Севера, модернизацию учреждений культуры;

- популяризацию культурного наследия малочисленных народов Севера в средствах массовой информации.

V. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции осуществляется путем:

- совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания малочисленных народов Севера с учетом цели и задач Концепции, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

- реализации федеральных, региональных, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на социально-экономическое и этнокультурное развитие малочисленных народов Севера;

- учета целей и задач устойчивого развития малочисленных народов Севера при формировании федерального и региональных бюджетов, привлечения внебюджетных средств на эти цели;

информационного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в сфере устойчивого развития малочисленных народов Севера как внутри страны, так и за рубежом;

взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями и объединениями малочисленных народов Севера;

организации системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера, соответствующей международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов;

проведения научных исследований социально-экономического развития малочисленных народов Севера.

VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009 - 2025 годах в 3 этапа.

На первом этапе (2009 - 2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, в том числе в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы гарантии прав и традиционного природопользования, совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования малочисленными народами Севера, утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, разработки и утверждения методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами.

Предполагается внести изменения в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" с целью обеспечения создания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера модельных территорий традиционного природопользования федерального значения.

Также будет оказана государственная поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Увеличение размеров субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства с одновременным снижением платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства позволит сделать эту отрасль одной из важных составляющих роста качества жизни и благосостояния в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Одновременно в целях увеличения ресурсов охотничьих животных, повышения занятости местного населения и обеспечения продовольственной безопасности районов Крайнего Севера планируется проведение мер государственной поддержки по расселению овцебыков.

Будут разработаны и внедрены меры государственной поддержки сохранения традиционной народной культуры малочисленных народов Севера.

Предполагается реализовать комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Предусматривается создать систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года будет проведен анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни малочисленных народов Севера.

Задача сохранения и поддержки традиционного образа жизни малочисленных народов Севера является одной из приоритетных при реализации стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа будут созданы нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди малочисленных народов Севера, сформированы системы информационного и методического обеспечения.

На втором этапе (2012 - 2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Ожидается, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки произойдут существенные изменения уровня качества жизни малочисленных народов Севера, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, снизится зависимость мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности от завоза топлива и нефтепродуктов в связи с использованием местных (в том числе альтернативных) источников теплоснабжения, будет обеспечен доступ малочисленных народов Севера к медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины и телемедицины), сети Интернет и мобильной связи.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Усилия государства в подготовке национальных кадров для работы в бюджетной сфере позволят увеличить долю малочисленных народов Севера среди сельских врачей и учителей.

На основе осуществления модельных проектов территорий традиционного природопользования начнется формирование сети территорий традиционного природопользования федерального значения.

В 2015 году будут подведены итоги проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства малочисленных народов Севера, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2007 годом суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом.

На третьем этапе (2016 - 2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение

модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достигнуть среднероссийских показателей качества жизни малочисленных народов Севера, а также снизить смертность детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 17 апреля 2006 г. № 536-р**

Утвердить прилагаемый перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.ФРАДКОВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 17 апреля 2006 г. № 536-р

**ПЕРЕЧЕНЬ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Алеуты
Алюторцы
Вепсы
Долганы
Ительмены
Камчадалы
Кереки
Кеты
Коряки
Кумандинцы
Манси
Нанайцы
Нганасаны
Негидальцы
Ненцы
Нивхи
Ороки (ульта)
Орочи
Саамы
Селькупы
Сойоты
Тазы
Теленгиты
Телеуты
Тофалары
Тубалары
Тувинцы-тоджинцы
Удэгейцы
Ульчи
Ханты
Челканцы
Чуванцы
Чукчи
Чулымцы

Шорцы
Эвенки
Эвены
Энцы
Эскимосы
Юкагиры

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 8 мая 2009 г. № 631-р**

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" утвердить прилагаемые:

перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 8 мая 2009 г. № 631-р

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕСТ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Республика Алтай**

Кош-Агачский муниципальный район
Майминский муниципальный район (Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения)
Турочакский муниципальный район
Улаганский муниципальный район
Чойский муниципальный район

Республика Бурятия

Баргузинский муниципальный район (Баргузинское, Сувинское, Юбилейное сельские поселения)
Баунтовский эвенкийский муниципальный район
Закаменский муниципальный район (улус Мыла сельского поселения Мылинское)
Курумканский муниципальный район (сельские поселения Дырен эвенкийское, Улюхан эвенкийское, Курумкан)
Муйский муниципальный район (сельское поселение Муйская сельская администрация)
Окинский муниципальный район

Северо-Байкальский муниципальный район

Республика Коми

Городской округ Воркута
Городской округ Инта (кроме г. Инты)
Городской округ Усинск (кроме г. Усинска)
Ижемский муниципальный район
Усть-Цилемский муниципальный район

Республика Карелия

Прионежский муниципальный район (Шокшинское вепское, Шелтозерское вепское, Рыборецкое вепское сельские поселения)

Республика Саха (Якутия)

Абыйский муниципальный район (улус) (с. Кебергене Майыарского национального сельского поселения (наслега))

Алданский муниципальный район (улус) (села Хатыстыр и Угаян Беллетского сельского поселения (наслега), с. Кутана Анаминского сельского поселения (наслега))

Аллаиховский муниципальный район (улус) (с. Оленегорск Юкагирского сельского поселения (наслега), с. Нычалах Быянгнырского сельского поселения (наслега), с. Чкалов Берелехского сельского поселения (наслега), с. Русское Устье Русско-Устьинского сельского поселения (наслега), с. Ойотунг Ойотунгского сельского поселения (наслега))

Анабарский муниципальный район (улус) (с. Саскылах Саскылахского сельского поселения (наслега), с. Юрюнг-Хая Юрюнг-Хаинского сельского поселения (наслега))

Булунский муниципальный район (улус) (с. Быковский, с. Кюсюр Булунского сельского поселения (наслега), с. Намы Борогонского сельского поселения (наслега), с. Найба Хара-Улахского сельского поселения (наслега), с. Таймылыр Тюметинского сельского поселения (наслега), с. Сиктях Сиктяхского сельского поселения (наслега), с. Усть-Оленек Ыстаннахского сельского поселения (наслега))

Верхнеколымский муниципальный район (улус) (с. Нелемное Нелемнского сельского поселения (наслега), села Утая и Верхнеколымск Верхнеколымского сельского поселения (наслега), с. Усун-Кюель Арылахского сельского поселения (наслега))

Жиганский муниципальный район (улус) (с. Жиганск, с. Кыстатыам Ленского сельского поселения (наслега), с. Бахынай Линдинского сельского поселения (наслега), с. Бестях Бестяхского сельского поселения (наслега))

Кобяйский муниципальный район (улус) (с. Себян-Кюель Ламынхинского сельского поселения (наслега), с. Сегян-Кюель Кировского сельского поселения (наслега))

Мирнинский муниципальный район (улус) (с. Сюльдюкяр Садынского национального сельского поселения (наслега))

Момский муниципальный район (улус) (с. Сасыр Улахан-Чистайского национального сельского поселения (наслега), с. Кулун-Ельбют Чыбагалахского национального сельского поселения (наслега), с. Чумпу-Кытыл Тебюлехского национального сельского поселения (наслега), с. Буор-Сысы Индигирского национального сельского поселения (наслега), с. Хонуу Момского национального сельского поселения (наслега), с. Соболах Соболахского сельского поселения (наслега))

Нерюнгринский муниципальный район (улус) (с. Иенгра Иенгринского сельского поселения (наслега))

Нижнеколымский муниципальный район (улус) (с. Андрюшкино Олеринского сельского поселения (наслега), с. Колымское Халарчинского сельского поселения (наслега), с. Походок Походского сельского поселения (наслега))

Олекминский муниципальный район (улус) (села Токко и Уолбут Жарханского национального сельского поселения (наслега), с. Тяня Тянского национального сельского поселения (наслега), с. Куду-Кюель Киндигирского национального сельского поселения (наслега), с. Бясь-Кюель Чаринского национального сельского поселения (наслега))

Оймяконский муниципальный район (улус) (с. Томтор II Борогонского сельского поселения (наслега), с. Орто-Балаган Сордоннохского сельского поселения (наслега), с. Ючюгей Ючюгейского сельского поселения (наслега))

Оленекский муниципальный район (улус) (с. Оленек Оленекского национального сельского поселения (наслега), с. Харыялах Кирбейского национального сельского поселения (наслега), с. Жилинда Жилиндинского национального сельского поселения (наслега), с. Эйик Шологонского национального сельского поселения (наслега))

Среднеколымский муниципальный район (улус) (села Березовка и Уродан Березовского национального (кочевого) сельского поселения (наслега))

Томпонский муниципальный район (улус) (с. Тополиное Томпонского сельского поселения (наслега))

Усть-Майский муниципальный район (улус) (с. Кюпцы Кюпского национального сельского поселения (наслега), с. Эжанцы Эжанского национального сельского поселения (наслега), села Петропавловск и Троицк Петропавловского национального сельского поселения (наслега), с. Тумул Кюпского национального сельского поселения (наслега))

Усть-Янский муниципальный район (улус) (с. Хайыр Омолойского национального сельского поселения (наслега), с. Тумат Туматского национального сельского поселения (наслега), с. Сайылык Силяннхского национального сельского поселения (наслега), с. Казачье Казачинского национального сельского поселения (наслега), с. Усть-Янск Усть-Янского национального сельского поселения (наслега), с. Юкагир Юкагирского национального (кочевого) сельского поселения (наслега), с. Уянди Уяндинского национального сельского поселения (наслега))

Эвено-Бытантайский муниципальный район (улус) (с. Батагай-Алыта Тюгесирского сельского поселения (наслега), с. Кустур Нижнебытантайского сельского поселения (наслега), с. Дьаргалах Верхнебытантайского сельского поселения (наслега))

Верхоянский муниципальный район (улус) (с. Улахан-Кюель Табалахского сельского поселения (наслега))

Республика Тыва

Монгун-Тайгинский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумы) Моген-Буренский, Тоолайлыг)

Тере-Хольский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумы) Шынаанский, Каргынский, Балыктыгский, Эми)

Тоджинский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумы) Азасский, Ийский, Сыстыг-Хемский, Чазыларский)

Эрзинский муниципальный район (кужуун) (сельское поселение (сумон) Бай-Дагский)

Республика Хакасия

Аскизский муниципальный район (сельские поселения Бискамжинский поссовет, Балыксинский сельсовет)

Таштыпский муниципальный район (сельские поселения Анчулский, Матурский сельсоветы)

Алтайский край

Бийский городской округ (пос. Нагорный)
 Красногорский муниципальный район
 Солтонский муниципальный район

Забайкальский край

Каларский муниципальный район (с. Кюсть-Кемда сельского поселения Чарское, с. Чапо-Олого сельского поселения Чапо-Ологское, с. Неляты сельского поселения Куандинское, с. Средний Калар межселенной территории муниципального района)

Тунгиро-Олекминский муниципальный район (с. Тупик сельского поселения Тупикское, с. Заречное сельского поселения Зареченское, села Моклакан, Средняя Олекма, Гуля межселенной территории муниципального района)

Тунгокоченский муниципальный район (с. Верх-Усугли сельского поселения Верх-Усуглинское, с. Тунгокочен сельского поселения Тунгокоченское, с. Усть-Каренга сельского поселения Усть-Каренгинское, села Зеленое Озеро, Юмурчен, Красный Яр межселенной территории муниципального района)

Красноярский край

Енисейский район (сельское поселение Сымский сельсовет)
 Северо-Енисейский муниципальный район
 Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район
 Туруханский муниципальный район
 Тюхтетский муниципальный район (сельское поселение Чиндатский сельсовет)
 Эвенкийский муниципальный район

Камчатский край

Вилючинский городской округ
 Городской округ пос. Палана
 Петропавловск-Камчатский городской округ
 Алеутский муниципальный район
 Быстринский муниципальный район
 Елизовский муниципальный район
 Карагинский муниципальный район
 Мильковский муниципальный район
 Олюторский муниципальный район
 Пенжинский муниципальный район
 Тигильский муниципальный район
 Соболевский муниципальный район
 Усть-Большерецкий муниципальный район
 Усть-Камчатский муниципальный район

Приморский край

Красноармейский муниципальный район
 Лазовский муниципальный район
 Ольгинский муниципальный район
 Пожарский муниципальный район
 Тернейский муниципальный район

Хабаровский край

Городской округ Хабаровск
 Городской округ Комсомольск-на-Амуре
 Амурский муниципальный район
 Бикинский муниципальный район
 Аяно-Майский муниципальный район
 Ванинский муниципальный район
 Верхнебуреинский муниципальный район
 Вяземский муниципальный район
 Комсомольский муниципальный район
 Муниципальный район имени Лазо
 Нанайский муниципальный район
 Николаевский муниципальный район
 Охотский муниципальный район
 Муниципальный район имени Полины Осипенко
 Советско-Гаванский муниципальный район
 Солнечный муниципальный район
 Тугуро-Чумиканский муниципальный район
 Ульчский муниципальный район
 Хабаровский муниципальный район

Амурская область

Зейский муниципальный район (сельское поселение Бомнакский сельсовет)
 Мазановский муниципальный район (сельское поселение Майский сельсовет)
 Селемджинский муниципальный район (сельское поселение Ивановский сельсовет)
 Тындинский муниципальный район (сельские поселения Нюкжинский, Первомайский и Усть-Нюкжинский сельсоветы)

Вологодская область

Бабаевский муниципальный район (Куйское национальное вепское, Пяжозерское сельские поселения)
 Вытегорский муниципальный район (Оштинское сельское поселение)

Иркутская область

Казачинско-Ленский муниципальный район (Казачинское, Магистральнинское сельские поселения и межселенные территории муниципального района)
 Катангский муниципальный район
 Качугский муниципальный район (Вершино-Тутурское сельское поселение)
 Киренский муниципальный район (Алексеевское, Киренское, Петропавловское сельские поселения)
 Мамско-Чуйский муниципальный район (Горно-Чуйское, Луговское, Мамское и Согдиондонское сельские поселения)
 Нижнеудинский муниципальный район (Верхнегутарское, Нерхинское и Тофаларское сельские поселения)
 Усть-Кутский муниципальный район (Ручейское сельское поселение и межселенные территории муниципального района)
 Бодайбинский муниципальный район (Жуинское сельское поселение)

Кемеровская область

Беловский городской округ (с. Заречное)

Беловский муниципальный район (с. Новобачаты сельского поселения Новобачатское, села Беково, Челухоево, дер. Верховская сельского поселения Бековское)

Гурьевский муниципальный район (дер. Шанда сельского поселения Раздольное)

Междуреченский городской округ (поселки Ильинка, Лужба, Ортон, Сливень, Студеный Плес, Теба, Трехречье, Учас)

Новокузнецкий городской округ

Новокузнецкий муниципальный район (пос. Староабашево сельского поселения Атамановское, пос. Березовая Грива, с. Безруково сельского поселения Безруковское, пос. Верх-Кинерки сельского поселения Костенковское, поселки Кузедеево, Усть-Тала, Шартонка сельского поселения Кузедеевское, пос. Тайлеп сельского поселения Куртуковское, пос. Красный Калтан сельского поселения Орловское, с. Сары-Чумыш сельского поселения Сары-Чумышское, села Кругленькое, Сидорово сельского поселения Сидоровское, дер. Учул сельского поселения Сосновское)

Таштагольский муниципальный район (пос. Тенеш Казского городского поселения, поселки Тарлашка, Турла, Усть-Уруш Спасского городского поселения, поселки Ближний Кезек, Верхний Анзас, Дальний Кезек, За-Мрассу, Парушка, Средний Чилей, Суета, Усть-Анзас, Чазы-Бук Шерегешского городского поселения, поселки Амзас, Базанча, Калары, Карагол, Кондома, Центральный, разъезд 538 км сельского поселения Каларское, поселки Алтамаш, Габовск, Чушла сельского поселения Коуринское, поселки Большой Лабыш, Верхний Таймет, Верх-Кочура, Камзас, Карбалык, Ключевой, Малый Лабыш, Мрассу, Сайзак, Сокушта, Чулеш сельского поселения Кызыл-Шорское, поселки Верхняя Александровка, Усть-Азас (Шортайга), Белка, Верхний Бугзас, Средний Бугзас, Джелсай, Усть-Кабырза, Усть-Карагол, Усть-Кезес, Верхние Кичи, Нижние Кичи, Средние Кичи, Усть-Пызас, Средняя Пурла, Кантус, Колхозный Карчит, Новый, Верхний Нымзас, Нижний Нымзас, Парлагол, Сарасет, Сензас, Таска, Узунгол, Эльбега, Анзас, Чилису-Анзас, Верхний Алзак, Нижний Алзак сельского поселения Усть-Кабырзинское)

Мысковский городской округ (поселки Чувашка, Тоз, Казас, Бородино, Кольчезас, Чуазас, Усть-Мрас)

Ленинградская область

Подпорожский муниципальный район (Вознесенское городское поселение, Винницкое сельское поселение)

Бокситогорский муниципальный район (Радогощинское сельское поселение)

Лодейнопольский муниципальный район (Алеховщинское сельское поселение)

Тихвинский муниципальный район (Пашозерское сельское поселение)

Мурманская область

Городской округ Ковдорский район

Кольский муниципальный район

Ловозерский муниципальный район

Терский муниципальный район

Магаданская область

Ольский муниципальный район

Омсукчанский муниципальный район (городское поселение пос. Омсукчан, с. Меренга межселенной территории муниципального района)

Северо-Эвенский муниципальный район

Среднеканский муниципальный район (городское поселение пос. Сеймчан, сельское поселение с. Колымское)

Тенькинский муниципальный район (с. Оротук межселенной территории муниципального района)

Хасынский муниципальный район (городское поселение пос. Палатка)

Сахалинская область

Городской округ Александровск-Сахалинский район

Городской округ Ногликский район

Городской округ Охинский район

Городской округ Поронайский район

Городской округ Смирныховский район (с. Буюклы)

Городской округ Тымовский район

Городской округ г. Южно-Сахалинск

Свердловская область

Ивдельский городской округ

Томская область

Городской округ Стрежевой

Александровский муниципальный район

Верхнекетский муниципальный район

Каргасокский муниципальный район

Колпашевский муниципальный район

Молчановский муниципальный район

Парабельский муниципальный район

Тегульдетский муниципальный район

Тюменская область

Уватский муниципальный район

Ненецкий автономный округ

Муниципальный район Заполярный район (кроме городского поселения раб. пос. Искателей)

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Белоярский муниципальный район (городское поселение Белоярский, сельские поселения Верхнеказымский, Казым, Лыхма, Полноват, Сорум, Сосновка, межселенная территория муниципального района)

Березовский муниципальный район (городские поселения Березово, Игрим, сельские поселения Саранпауль, Приполярный, Светлый, Хулимсунт, межселенная территория муниципального района)

Кондинский муниципальный район (городские поселения Кондинское, Мортка, сельские поселения Леуши, Мулымья, Шугур, Болчары, Половинка, межселенная территория муниципального района)

Нефтеюганский муниципальный район (сельские поселения Салым, Чеускино, Лемпино, межселенная территория муниципального района)

Нижневартовский муниципальный район (городское поселение Новоаганск, сельские поселения Аган, Ларьяк, Ваховск, межселенная территория муниципального района)

Октябрьский муниципальный район (городское поселение Октябрьское, сельские поселения Малый Атлым, Перегребное, Шеркалы, межселенная территория муниципального района)

Советский муниципальный район (пос. Тимкапауль городского поселения Таежный)

Сургутский муниципальный район (городское поселение Лянтор, сельские поселения Солнечный, Русскинская, Сытомино, Нижнесортымский, Угут, Ульт-Ягун, межселенная территория муниципального района)

Ханты-Мансийский муниципальный район (сельские поселения Выкатной, Горноправдинск, Кедровый, Красноленинский, Кышик, Луговской, Селярово, Сибирский, Согом, Цингалы, Шапша, с. Нялинское и пос. Пырях сельского поселения Нялинское, межселенная территория муниципального района)

Чукотский автономный округ

Городской округ Анадырь

Центральный муниципальный район

Билибинский муниципальный район

Восточный муниципальный район

Провиденский муниципальный район

Чаунский муниципальный район

Чукотский муниципальный район

Ямало-Ненецкий автономный округ

Городской округ Салехард

Красноселькупский муниципальный район

Надымский муниципальный район

Приуральский муниципальный район

Пуровский муниципальный район

Тазовский муниципальный район

Шурышкарский муниципальный район

Ямальский муниципальный район

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 8 мая 2009 г. № 631-р

**ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство).
2. Переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов.
3. Собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак).
4. Разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства.
5. Бортничество, пчеловодство.
6. Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.
7. Промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции.
8. Земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений.
9. Заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.
10. Собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений).
11. Добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.
12. Художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов).
13. Строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 28 августа 2009 г. № 1245-р

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по реализации в 2009 - 2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р (далее - план).

2. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, ежегодно, до 20 марта, представлять в Правительство Российской Федерации информацию о ходе выполнения плана.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать меры, направленные на содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией плана, осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 августа 2009 г. № 1245-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В 2009 - 2011 ГОДАХ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

	Мероприятие	Срок реализации	Ответственные исполнители
--	-------------	-----------------	---------------------------

І. Совершенствование нормативной правовой базы

- | | | |
|--|-----------------------|--|
| 1. Разработка проекта нормативного правового акта о возмещении убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате нанесения хозяйственной деятельностью ущерба их исконной среде обитания | IV квартал
2009 г. | Минрегион России
Минприроды России
Минсельхоз России |
|--|-----------------------|--|

- | | | |
|--|---------------------------|--|
| 2. Разработка проекта федерального закона о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | II квартал
2010 г. | Минсельхоз России
Минрегион России |
| 3. Подготовка предложений по внесению в Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации изменений в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к возобновляемым природным ресурсам | IV квартал
2010 г. | Минсельхоз России
Минприроды России
Минрегион России
Минэкономразвития России
Росрыболовство |
| 4. Разработка проекта федерального закона о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | II квартал
2010 г. | Минрегион России |
| 5. Подготовка предложений по внесению в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" изменений в части установления приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к рыбопромысловым участкам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности | II квартал
2010 г. | Росрыболовство
Минрегион России |
| 6. Подготовка предложений по внесению в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений в части привлечения представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охране объектов животного мира, водных биологических ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | III
квартал
2010 г. | Минсельхоз России
Минрегион России
Росрыболовство |

- | | | |
|--|----------------------|---|
| 7. Разработка проекта нормативного правового акта, регулирующего организацию землеустройства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | I квартал
2011 г. | Минсельхоз России
Минэкономразвития России |
|--|----------------------|---|

II. Сохранение исконной среды обитания
и традиционного природопользования коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

- | | | |
|---|---------------------|--|
| 8. Создание модельных территорий традиционного природопользования федерального значения | 2009 –
2011 годы | Минрегион России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной
власти |
|---|---------------------|--|

III. Развитие и модернизация традиционной
хозяйственной деятельности коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации

- | | | |
|---|---------------------|---|
| 9. Развитие системы факторий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минпромторг России
Минсельхоз России
Минрегион России |
| 10. Совершенствование мер государственной поддержки развития оленеводства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минсельхоз России |
| 11. Развитие системы переработки продукции оленеводства, рыболовства, охоты, других традиционных промыслов и ее сбыта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минсельхоз России
Минпромторг России |
| 12. Реализация в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации мер пожарной безопасности с привлечением представителей этих народов | 2009 –
2011 годы | МЧС России |

IV. Повышение качества жизни коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

- | | | |
|---|------------|--------------------|
| 13. Подготовка предложений по повышению | II квартал | Минкомсвязь России |
|---|------------|--------------------|

- качества и доступности услуг связи, 2010 г.
включая подвижную радиотелефонную
связь, сеть Интернет и телефонную
связь с использованием таксофонов,
в местах традиционного проживания и
традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации
14. Подготовка предложений по повышению качества и доступности транспортных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации II квартал 2010 г. Минтранс России
15. Разработка предложений по реализации программ оптимизации локальной энергетики в части строительства источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации II квартал 2010 г. Минэнерго России
16. Разработка и внедрение системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации I квартал 2010 г. Минрегион России
Минздравсоцразвития России
Минэкономразвития России
Росстат
17. Подготовка предложений по внесению в федеральный план статистических работ изменений в части учета показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания 2011 год Минэкономразвития России
Росстат
Минрегион России
18. Разработка предложений по развитию комплексной социальной застройки селитебных территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации путем применения технологии быстрого возведения малоэтажных зданий повышенной заводской готовности с использованием энергоэффективных и экологически чистых термоструктурных панелей I квартал 2010 г. Минрегион России

демографических показателей коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

- | | | |
|---|----------------------|---|
| 19. Реализация мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, в том числе на сокращение потребления алкоголя и табака, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2010 годы | Минздравсоцразвития
России
Минспорттуризм
России |
| 20. Разработка дополнительных мер по поддержке и развитию физической культуры и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | I квартал
2010 г. | Минспорттуризм
России |

VI. Обеспечение доступа коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации к качественному образованию

- | | | |
|---|---------------------|--|
| 21. Оснащение современным оборудованием образовательных учреждений в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2010 –
2011 годы | Минобрнауки России |
| 22. Повышение качества профессиональной подготовки педагогических кадров образовательных учреждений в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минобрнауки России |
| 23. Организация подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минобрнауки России |
| 24. Содействие изучению коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в образовательных учреждениях родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства | 2009 –
2011 годы | Минобрнауки России |
| 25. Разработка и издание учебно-методических мультимедийных пособий для изучения родных языков и национальной культуры коренных | 2009 –
2011 годы | Минобрнауки России
Минкультуры России
Минкомсвязь России |

малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации

VII. Развитие общин коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
и других форм самоуправления

- | | | | |
|-----|---|---------------------|--|
| 26. | Развитие форм социального и
государственно-частного партнерства
представителей коренных
малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации, органов
государственной власти, органов
местного самоуправления и компаний | 2009 –
2011 годы | Минрегион России
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной
власти |
| 27. | Разработка и реализация программ
повышения квалификации специалистов
органов местного самоуправления в
местах традиционного проживания и
традиционной хозяйственной
деятельности коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации | 2010 –
2011 годы | Минрегион России |

VIII. Сохранение культурного наследия
коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации

- | | | | |
|-----|--|---------------------|--|
| 28. | Создание информационной базы
объектов культурного наследия
коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации | 2011 год | Минкультуры России |
| 29. | Содействие популяризации
культурного наследия коренных
малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации в средствах
массовой информации | 2009 –
2011 годы | Минкультуры России
Минрегион России
Минкомсвязь России |
| 30. | Поддержка мероприятий
этнокультурного характера с
участием коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации | 2009 –
2011 годы | Минрегион России
Минкультуры России |
-

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 19 ноября 2007 г. № 1639-р

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

В связи с провозглашением Генеральной Ассамблеей ООН Второго Международного десятилетия коренных народов мира:

1. Утвердить прилагаемый комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (далее - комплекс мер).

2. Национальному организационному комитету по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира обеспечить при необходимости корректировку перечня мероприятий, предусмотренных комплексом мер, координацию и контроль деятельности по его реализации и ежегодно, в феврале, представлять информацию о проделанной работе в Правительство Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать комитету, указанному в пункте 2 настоящего распоряжения, содействие в решении вопросов, связанных с реализацией комплекса мер, а также рассмотреть возможность разработки и принятия региональных планов мероприятий по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

4. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию комплекса мер, представлять предложения по его финансированию в соответствии со сферами их ведения в Минрегион России до 1 ноября года, предшествующего планируемому.

5. Финансирование комплекса мер осуществлять ежегодно в пределах средств, предусматриваемых Минрегиону России в федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов по целевой статье "Мероприятия в сфере межнациональных отношений" подраздела "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в размере 80 млн. рублей.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ЗУБКОВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 19 ноября 2007 г. № 1639-р

КОМПЛЕКС ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВТОРОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ МИРА

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

Мероприятия	Срок реализации	Ответственные
-------------	-----------------	---------------

І. Совершенствование нормативной правовой базы
по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"

Федерации" от 30 апреля 1999 г. имеет № 82-ФЗ, а не № 80-ФЗ.

1. Подготовка предложений по внесению изменений в IV квартал Минрегион России
Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 80-ФЗ 2008 г.
"О гарантиях прав коренных малочисленных
народов Российской Федерации" в части
наделения Правительства Российской Федерации
полномочиями по утверждению перечня территорий
(мест) традиционного проживания и традиционной
хозяйственной деятельности коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации,
а также перечня видов традиционной
хозяйственной деятельности коренных
малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации
2. Разработка проекта акта об утверждении перечня IV квартал Минрегион России,
территорий (мест) традиционного проживания и 2008 г. Минприроды России,
хозяйственной деятельности коренных Минсельхоз России,
малочисленных народов Севера, Сибири и Министерство
Дальнего Востока Российской Федерации экономического
развития Российской
Федерации
3. Подготовка предложений по внесению изменений в IV квартал Минрегион России
федеральные законы в части установления 2008 г.
государственного управления и контроля в
области организации и функционирования
территорий традиционного природопользования
4. Разработка проекта акта об утверждении перечня IV квартал Минрегион России,
видов традиционной хозяйственной деятельности 2008 г. Минприроды России,
коренных малочисленных народов Севера, Сибири Минсельхоз России,
и Дальнего Востока Российской Федерации Министерство
экономического
развития Российской
Федерации
5. Разработка проекта нормативного правового акта I квартал Минрегион России,
о возмещении убытков, причиненных в результате 2009 г. Минприроды России,
нанесения ущерба исконной среде обитания и Минсельхоз России
традиционному образу жизни коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации
деятельностью хозяйствующих субъектов и
физических лиц
6. Проведение анализа нормативной правовой базы III Минрегион России
по вопросам защиты прав коренных малочисленных квартал
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока 2008 г.
Российской Федерации и подготовка предложений
по совершенствованию законодательства
Российской Федерации, в том числе по
унификации применяемой терминологии

II. Разработка эффективных экономических механизмов для поддержания традиционного образа жизни коренных малочисленных народов

8. Выработка предложений по организации сети II квартал Минрегион России,
региональных информационно-правовых и учебных 2008 г. Минкультуры России
центров по оказанию общинам коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации
консалтинговых и учебно-методических услуг
9. Проведение научно-исследовательских работ, IV квартал Минрегион России
связанных с разработкой системы индикаторов 2008 г.
качества жизни и социального состояния
коренных малочисленных народов Российской
Федерации и благосостояния их общин
10. Проведение научно-исследовательских работ, III квартал Минрегион России,
связанных с разработкой стратегии 2009 г. Минсельхоз России
взаимоотношений общин коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации с организациями и
предприятиями, осуществляющими
производственную деятельность на территориях
их проживания и традиционной хозяйственной

деятельности

11. Проведение научно-исследовательских работ, связанных с разработкой концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации III квартал 2009 г. Минрегион России
 12. Выработка предложений по развитию автономной энергетики (ветроустановки, мини-гидроэлектростанции) в местах традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации III квартал 2010 г. Минпромэнерго России, Минрегион России, Минэкономразвития России
 13. Проведение научно-исследовательских работ, связанных с экономической и этноэкологической оценкой природных ресурсов на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации IV квартал 2010 г. Минрегион России, МПР России
 14. Предоставление совместно с ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации консалтинговых услуг в сфере традиционных промыслов и организации туризма для представителей общин коренных малочисленных народов в течение всего срока Минрегион России, Минпромэнерго России, Ростуризм
 - 14.1. Проведение исследования по вопросам образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации IV квартал 2008 г. Минрегион России
- (п. 14.1 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

III. Организационно-технические мероприятия в сфере здравоохранения коренных малочисленных народов

15. Разработка комплекса мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании среди коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая предложения по созданию реабилитационных центров III квартал 2008 г. Минздравсоцразвития России
16. Разработка комплекса мероприятий по созданию сети телемедицинских станций на базе районных больниц и поликлиник, имеющих возможность получать консультации из клинических центров IV квартал 2009 г. Минздравсоцразвития России
17. Проведение совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мониторинга медико-демографической и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации в течение всего срока Минздравсоцразвития России

IV. Организационно-технические мероприятия в сфере образования коренных малочисленных народов

18. Разработка проекта новой номенклатуры форм получения образования детьми, ведущими кочевой образ жизни, как разновидности очной, очно-заочной и заочной форм получения образования IV квартал 2008 г. Минобрнауки России
19. Выработка совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложений по увеличению приема представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за счет бюджетных средств в высшие и средние специальные учебные заведения (с использованием контрактной системы подготовки специалистов и оказанием адресной материальной помощи студентам и учащимся из неполных и малообеспеченных семей из числа указанных народов) IV квартал 2008 г. Минобрнауки России

20. Проведение ежегодного мониторинга функционирования языков коренных малочисленных народов Российской Федерации в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы с этнокультурным региональным (национально-региональным) компонентом 2008 - 2010 Минобрнауки России ежегодно

V. Сохранение и пропаганда культурного наследия и развитие традиционной культуры коренных малочисленных народов

21. Мероприятия по сохранению фольклора коренных малочисленных народов Российской Федерации, защите прав и интересов собирателей фольклора, а также выработка предложений по учреждению государственных стипендий для хранителей традиционной культуры, традиционных знаний и традиционного фольклора II квартал 2009 г. Минкультуры России, Минобрнауки России, Россвязьохранкультура
22. Выработка единой системы классификации и каталогизации культурного достояния коренных малочисленных народов Российской Федерации III квартал 2009 г. Роскультура
23. Проведение научно-исследовательских работ, связанных с этнокультурным наследием коренных малочисленных народов Российской Федерации (современное состояние и пути сохранения) IV квартал 2009 г. Минрегион России
24. Мероприятия по оказанию содействия коренным малочисленным народам Российской Федерации в функционировании Интернет-портала, создание и развитие электронной библиотеки финно-угорских народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации III квартал 2010 г. Роскультура, Минрегион России
25. Реализация социально значимых проектов в периодических печатных изданиях, посвященных жизни, культуре и искусству коренных малочисленных народов Российской Федерации в течение всего срока Роспечать
26. Реализация проектов теле- и радиопрограмм, Интернет-проектов, посвященных жизни, культуре и искусству коренных малочисленных народов Российской Федерации в течение всего срока Роспечать
27. Содействие производству документальных фильмов, посвященных коренным малочисленным народам Российской Федерации в течение всего срока Роскультура
- 27.1. Разработка и издание словарей (в том числе в электронном виде) на языках коренных малочисленных народов Севера (ненецко-русский, русско-ненецкий, селькупско-русский, русско-селькупский словари) IV квартал 2008 г. Минрегион России
- (п. 27.1 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

VI. Международное сотрудничество

28. Проведение совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации V Всемирного конгресса финно-угорских народов (г. Ханты-Мансийск) II квартал 2008 г. Минрегион России
29. Расширение участия экспертов и представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в международных мероприятиях по реализации Конвенции о биологическом разнообразии 2008 - 2010 годы, ежегодно МИД России, Минрегион России, МПР России, Минсельхоз России
30. Расширение участия экспертов и представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в мероприятиях, проводимых в рамках работы Арктического совета в течение всего срока МИД России, Минрегион России

VII. Всероссийские и межрегиональные мероприятия

31. Проведение всероссийской конференции на тему "Здоровье коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" II квартал 2009 г. Минздравсоцразвития России

Федерации и пропаганда здорового образа жизни"
(г. Москва)

32. Проведение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых компактно проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, VI съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (г. Москва) II квартал Минрегион России 2009 г.
- (п. 32 в ред. распоряжения Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)
33. Проведение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, всероссийской конференции на тему "Обеспечение конституционных прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (г. Хабаровск) IV квартал Минрегион России 2009 г.
34. Проведение совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации всероссийской научно-практической конференции на тему "Родные языки, находящиеся под угрозой исчезновения, в системе российского образования" IV квартал Рособразование 2009 г.
35. Проведение международной конференции, посвященной Второму Международному десятилетию коренных народов мира (г. Москва) IV квартал Минрегион России 2009 г.
36. Проведение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, межрегионального смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации IV квартал Роскультура 2009 г.
37. Проведение ежегодных выставок-ярмарок туристских возможностей территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, изделий народных промыслов 2008 - 2010 Ростуризм, Минрегион России годы, ежегодно
38. Проведение ежегодных праздничных мероприятий, посвященных Международному дню коренных народов 2008 - 2010 Минрегион России годы, ежегодно
39. Проведение всероссийского фестиваля художественного творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации "Северное сияние" 2008, 2010 Роскультура, Минрегион России годы
40. Организация и проведение международных, всероссийских и региональных спортивных мероприятий по национальным видам спорта среди представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации 2008 - 2010 Росспорт годы, ежегодно
41. Проведение Международного фестиваля стран Арктического региона "АртАрктика" III квартал Минрегион России 2008 г.
- (п. 41 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)
42. Проведение первого дальневосточного международного фестиваля художественных ремесел коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации "Живая нить времени" III квартал Минрегион России 2008 г.
- (п. 42 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)
43. Проведение межрегионального фестиваля вепской культуры "Древо жизни" III квартал Минрегион России 2008 г.

(п. 43 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

44. Проведение международной выставки-ярмарки II квартал Минрегион России
"Северная цивилизация - 2008" 2008 г.

(п. 44 введен распоряжением Правительства РФ от 23.06.2008 № 895-р)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 21 ноября 2007 г. № 1661-р**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года".
2. Определить Минрегион России государственным заказчиком Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года" (далее - Программа).
3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы на 2009 - 2015 годы за счет средств федерального бюджета составляет 4500 млн. рублей в ценах соответствующих лет.
4. Минрегиону России разработать проект Программы и представить его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ЗУБКОВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 21 ноября 2007 г. № 1661-р

**КОНЦЕПЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА ДО 2015 ГОДА"**

**I. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей
Программы приоритетным задачам социально-экономического
развития Российской Федерации**

Настоящая Концепция основывается на положениях Конституции Российской Федерации о защите прав коренных малочисленных народов, Федеральных законов "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Цели и задачи настоящей Концепции соответствуют принципам Концепции государственной национальной политики Российской Федерации и определяют пути и порядок оказания государственной поддержки социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее - коренные малочисленные народы).

Коренные малочисленные народы, каждый из которых насчитывает менее 50 тыс. человек, проживают на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняют традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, осознают себя самостоятельными этническими общностями.

В Российской Федерации в настоящее время проживает 40 коренных малочисленных народов общей численностью около 270 тыс. человек.

Комплексное решение проблем развития социально-экономического, этнокультурного и духовного потенциала этих народов требует государственной поддержки.

Мероприятия Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года" (далее -

Программа) направлены на улучшение материального положения, культурного и духовного развития коренных малочисленных народов.

II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Действующая в настоящее время Федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 г. № 564, включает расширенный круг мероприятий по созданию производственной базы. Основные итоги реализации мероприятий указанной Программы за 2002 - 2006 годы состоят в следующем.

Для организации перерабатывающих производств приобретено и установлено оборудование в Республике Алтай и Республике Тыва, Кемеровской, Мурманской, Томской и Магаданской областях, в Ненецком автономном округе и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, в том числе 5 комплектов холодильного оборудования, 10 комплектов оборудования для переработки продукции традиционных отраслей, оборудование и снаряжение для рыбного и охотничьего промыслов, мини-пекарни. Построены 7 оленеводческих баз и убойных пунктов в Иркутской области, Республике Саха (Якутия) и в других регионах, база по переработке рыбы в Корякском автономном округе.

Создано 16 объектов энергообеспечения в Республике Тыва, в Тюменской, Читинской и Кемеровской областях, в Корякском и Ямало-Ненецком автономных округах, в том числе приобретено 12 электростанций и дизельных генераторов, 3 локальные установки. Введены линии электропередачи протяженностью 37 км. Организованы 3 фактории с комплексом бытовых услуг. В Республике Саха (Якутия) построен этнокультурный центр коренных малочисленных народов Севера - Дом народов Севера.

Построено и введено в эксплуатацию жилье общей площадью 12682,1 кв. метров, завершено строительство 17 школ и школ-интернатов на 4109 мест в Иркутской, Амурской и Магаданской областях, в Республике Саха (Якутия) и Республике Хакасия, в Хабаровском крае и в Чукотском автономном округе.

Проблемы восстановления природно-ресурсного потенциала и системы регулирования его использования, проблемы хозяйственного развития территорий проживания коренных малочисленных народов, проблемы занятости и социального развития в сочетании с традиционным укладом составляют единый взаимоувязанный комплекс задач, которые успешно могут быть решены только на основе принципов программно-целевого метода, использование которого позволит:

- обосновать приоритетность мероприятий Программы, а также необходимый объем их финансирования;

- учесть многофакторность и взаимосвязь проблем и наметить оптимальные способы их комплексного решения;

- предложить эффективные механизмы реализации Программы;

- обеспечить методическое единство подходов и на этой основе концентрацию и наиболее рациональное использование бюджетных и привлеченных средств.

Подготовка Программы вызвана необходимостью решения более широкого спектра вопросов социально-экономического, этнокультурного и духовного развития коренных малочисленных народов, проживающих не только в районах Севера, но также в Сибири и на Дальнем Востоке.

III. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

К важнейшим проблемам, требующим безотлагательного решения, относится развитие экономической базы традиционного жизнеобеспечения коренных малочисленных народов. С развитием промышленного производства в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока связано отторжение значительных земельных участков под промышленные объекты, нарушение растительного покрова, создание техногенных барьеров на путях сезонных миграций животных, нарушение естественных водотоков, разрушение мест нереста и нагула рыбы и т.д. В результате промышленного освоения нарушился экологический баланс районов проживания коренных малочисленных народов. Непоправимый урон окружающей среде наносит загрязнение выбросами и отходами нефтяных и газовых промыслов. Положение усугубляется тем, что практически прекращены работы по изучению состояния природных и земельных ресурсов. Например, в большинстве районов оленеводство, ранее одна из наиболее доходных отраслей традиционного хозяйства, стало убыточным. Практически уничтожено племенное ядро оленьего стада, поголовье оленей по сравнению с 1990 годом сократилось более чем в 2 раза. В кризисной ситуации находится морской зверобойный промысел.

Объемы добычи рыбы в районах проживания коренных малочисленных народов также сократились почти в 2 раза, что связано отчасти с несоблюдением требований рыболовства, но в большей степени с недоступностью рынка сбыта свежей рыбы и рыбной продукции. В местах массового промышленного вылова в настоящее время отсутствуют производства по переработке рыбы. Однако зарубежный опыт и отдельные проекты в России показывают, что это направление традиционного хозяйствования при современном технологическом оснащении и правильно построенной системе государственной поддержки может быть высокорентабельным.

Снижается промысел полевой пушны из-за истощения ресурсов угодий, несовершенства организации промысла (ухудшения экономических условий, снижения материальной заинтересованности охотников и других факторов). Кризис клеточного звероводства связан с нехваткой и резким подорожанием кормов и падением мировых цен на продукцию звероводства.

Острота социальных проблем коренных малочисленных народов более всего ощущается в сельской местности. В последнее десятилетие наблюдается резкое снижение занятости коренных малочисленных народов и, как следствие, падение уровня их жизни. Реальные подушевые доходы в семьях оленеводов и охотников в 3 и более раза ниже соответствующих показателей для других групп населения, например, работников, занятых в промышленности и строительстве.

Существующая сеть общеобразовательных учреждений не обеспечивает полной потребности коренных малочисленных народов в образовании. Начальное и неполное среднее образование имеют 90 процентов этих народов.

Существует необходимость дальнейшей реализации проектов по развитию сектора социальных услуг, в том числе образования.

Практически во всех районах проживания этих народов дневные общеобразовательные школы находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, что ведет к снижению числа данных образовательных учреждений. Школы испытывают недостаток педагогических кадров, не укомплектованы учебной и учебно-методической литературой, пособиями для внеклассного чтения, особенно на языках коренных малочисленных народов, слабо оснащены современными техническими средствами обучения. Особой проблемой является обучение родному языку, который в школах изучают не более 50 процентов учащихся.

В ряде районов проживания коренных малочисленных народов отсутствуют средние специальные учебные заведения с ориентацией на подготовку специалистов для традиционных отраслей хозяйствования и промыслов.

Продолжается разрушение национальной культуры, традиций, обычаев и других важнейших составляющих культурного и духовного развития коренных малочисленных народов. Около 30 процентов клубных учреждений и 13,5 процента библиотек требуют капитального ремонта, в том числе 2,6 процента библиотек находятся в аварийном состоянии.

Происходит неуклонное ухудшение состояния здоровья населения в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов. До пенсионного возраста доживает только 8,5 процента этих народов. При этом сокращается число больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, не хватает женских и детских консультаций. Значительная часть учреждений медицинского обслуживания требует капитального ремонта, обеспечения лекарственными препаратами, оснащения современным медицинским оборудованием.

Ухудшаются жилищные и социально-бытовые условия жизни коренных малочисленных народов. Жилищный фонд большинства сел в традиционных местах проживания ветхий и, как правило, без водоснабжения, канализации и инженерных сетей. Состояние жилищного фонда, недостаточные темпы его ремонта и строительства нового жилья в местах традиционного проживания не позволяют прогнозировать существенное улучшение жизни коренных малочисленных народов.

Обостряющиеся проблемы коренных малочисленных народов показывают, что назрела необходимость реформирования и адаптации механизма их государственной поддержки к изменяющимся экономическим условиям, определения новых подходов и приоритетов в решении этих проблем.

В современных условиях перспективы эффективного развития традиционных видов деятельности основаны на том, что, во-первых, мировая и отечественная практика выработала достаточно эффективные технологии и компактные технологические линии для внедрения в традиционные сферы хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и они сегодня вполне доступны для использования. Во-вторых, имеется широкий выбор средств вездеходного транспорта, связи и коммуникаций для использования в производственных процессах, повышающих их эффективность. В-третьих, экологическая чистота и высокие питательные качества натуральных продуктов традиционных промыслов коренных малочисленных народов становятся все более востребованными и все более высоко оцениваемыми. При определенной государственной поддержке технического оснащения этих производств и создании механизмов поддержки промысловой деятельности рынок сбыта продукции существенно расширится.

Развитие сферы образования, самобытной культуры и медицинского обслуживания на базе технологических инноваций и информационных технологий при современном уровне знаний и имеющихся технических решениях представляется вполне реальным направлением Программы и даст ощутимый бюджетный эффект, а также позволит повысить уровень образовательных и медицинских услуг.

Улучшение жилищных условий и модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства и энергетики являются важными направлениями обеспечения благоприятных условий жизни коренных малочисленных народов, которые достаточно успешно могут быть реализованы с использованием современных технологий домостроения, эффективных материалов, автономных источников тепло- и электрообеспечения, систем инженерной инфраструктуры.

Комплексное совершенствование нормативно-правовой базы регулирования социальных, природоохранных и экономических отношений диктуется тем, что коренные малочисленные народы с трудом адаптируются к изменившимся социально-экономическим условиям, утрачивают самобытную культуру, свои этнические традиции и язык. Значительно сократились биологические ресурсы, необходимые для жизнеобеспечения этих народов. Острый характер приобретает ситуация в социальной и экономической сфере. В этих условиях нужна развитая система законов и нормативных документов, которые обеспечат правовую защиту жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

IV. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

Единственно приемлемым вариантом решения рассматриваемой проблемы является использование программно-целевого метода.

Главные особенности Программы обусловлены существующей системой расселения и жизненным укладом коренных малочисленных народов, которые являются естественной, наиболее приемлемой формой и основой традиционного хозяйствования, кочевого и полукочевого образа жизни и трудовой деятельности. В отличие от неудачного советского опыта решения проблемы путем перевода коренных малочисленных народов на оседлый образ жизни настоящая Концепция исходит из обратной идеи - приближение средств цивилизации, новых технологий, техники к местам проживания и трудовой деятельности коренных малочисленных народов с целью создания благоприятной среды для устойчивого развития базовых отраслей экономики и нормальных условий для жизни и развития человека.

В рамках правового поля, регулирующего вопросы социально-экономического развития коренных малочисленных народов, имеется еще несколько возможных вариантов, к числу которых относятся ведомственно-отраслевой, ведомственно-целевой, автономно-территориальный и инвестиционно-коммерческий варианты.

Каждый из этих вариантов характеризуется большим количеством рисков при реализации в силу их узкого (ведомственного, территориально-автономного, коммерческого) подхода. Уровень рисков (политические, административно-правовые, финансово-экономические, организационно-управленческие, производственно-технологические, экологические) и вероятность их реализации могут не позволить рассчитывать на успешное решение проблемы в целом.

С точки зрения управления можно рассматривать 2 основных способа решения проблем - централизованный, осуществляемый в рамках единого координирующего органа и единого плана мероприятий, и децентрализованный, предполагающий осуществление множества эффективных, но слабо взаимосвязанных друг с другом мероприятий.

Децентрализованный вариант характерен большим количеством исполнителей, отсутствием единой структуры и механизма, координирующего действия всех участников процесса. Риск децентрализованного решения проблемы состоит в утрате целостности взгляда на проблему и систему мероприятий, в неспособности оперативно сконцентрировать финансовые ресурсы на нескольких приоритетных направлениях развития, радикально решить вопросы улучшения образовательного процесса, повысить качество медицинского обслуживания. Распыление ключевых мероприятий по многим федеральным министерствам и агентствам неизбежно приводит к утрате оперативности и неспособности реагировать на вопросы, которые возникают в связи с радикальной трансформацией всего уклада жизни, традиционного хозяйства и самобытной культуры коренных малочисленных народов.

Настоящая Концепция строится на принципах централизованного варианта управления процессом реализации Программы и согласовании с региональными программами, реализуемыми в субъектах Российской Федерации на этом направлении.

Этот вариант подвержен рискам, среди которых главными являются:

возможность существенного превышения расходов, необходимых для осуществления мероприятий Программы, по сравнению с прогнозными расходами, заявленными в настоящей Концепции;

неполное финансирование со стороны федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, нарушение графика финансирования;

невыполнение или задержка выполнения обязательств поставщиками и подрядчиками работ по реализации мероприятий Программы.

Основной риск централизованного управления реализацией Программы связан с возможностью появления излишних посредников, ее обюрокрачивание и заорганизованность. Мобилизация ресурсов государственных и других участников может в этом случае не обеспечить ожидаемой отдачи, а осуществляемые с единой целью мероприятия Программы не приведут к решению проблемы.

Минимизация указанных рисков может быть достигнута на стадии разработки Программы путем уточнения и соответствующего обоснования объема необходимых расходов, повышения эффективности контроля за выделением и расходованием средств с помощью осуществления мониторинга мероприятий Программы, использования утвержденных критериев отбора поставщиков и подрядчиков выполняемых работ.

V. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Реализация Программы предполагается в 2 этапа:

I этап - 2009 - 2010 годы;

II этап - 2011 - 2015 годы.

Первый этап является организационно-восстановительным, ориентирован на реализацию первоочередных мероприятий и предполагает:

развитие материальной базы традиционных производств, строительство оленеводческих и рыболовных баз, организацию перерабатывающих производств;

разработку механизмов государственной поддержки традиционных видов хозяйственной деятельности, используя опыт регионов России и зарубежных стран;

обеспечение доступности получения начального, среднего и качественного профессионального образования путем строительства школ и дошкольных учреждений, в том числе детских садов и интернатов, а также специальных образовательных учреждений;

восстановление системы диспансерного медицинского обследования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

реализацию мероприятий по завершению и вводу в действие ранее начатых объектов капитального строительства и производственных мощностей;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей жизненные интересы коренных малочисленных народов, организацию конкурсного отбора и реализацию эффективных быстрокупаемых проектов, способствующих оживлению инвестиционной и предпринимательской активности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Второй этап рассчитан на 2011 - 2015 годы и предусматривает:

развертывание работ по модернизации видов традиционной деятельности коренных малочисленных народов, прежде всего внедрение современной техники и технологий в традиционные отрасли экономики и развитие производств глубокой переработки;

строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, включая благоустройство территорий проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

развитие нетрадиционных источников тепло- и энергоснабжения, автономных систем очистки стоков;

осуществление природовосстановительных мероприятий, включая развитие ресурсной базы традиционных отраслей, развитие племенной деятельности в оленеводстве, строительство рыбоперерабатывающих цехов и заводов.

Второй этап завершает переход к устойчивому экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов (укрепление национального самоуправления, занятости и самозанятости, традиционного жизнеобеспечения и др.), предполагает окончание реализации проектов по развитию хозяйственно-экономической структуры территорий их проживания при ускоренном развитии сектора социальных услуг (образование, здравоохранение, культура).

VI. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам

Целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий проживания коренных малочисленных народов, существенное повышение уровня их жизни и улучшение всей системы жизнеобеспечения на основе рационального природопользования, технико-технологического совершенствования традиционных отраслей хозяйства, социальной сферы, культуры и быта, подготовки и переподготовки соответствующих кадров из числа коренных малочисленных народов, совершенствования системы государственной поддержки.

Задачами Программы являются:

технико-технологическое оснащение традиционных видов хозяйственной деятельности и организация перерабатывающих производств в районах проживания коренных малочисленных народов, организация новых производств;

создание системы заготовок, материально-технического обеспечения и сбыта продукции, обеспечение развития факторийных форм торговли и товарообмена, а также других форм сельской кооперации;

реализация комплекса мер государственной поддержки отраслей оленеводства, рыбного промысла и других отраслей традиционного хозяйства коренных малочисленных народов, направленных на стимулирование мотивации работников в улучшении материального положения путем достижения высоких качественных производственных показателей отрасли;

повышение уровня образования, профессиональной подготовки по специальностям традиционных видов хозяйственной деятельности;

обеспечение возрождения самобытной и национальной культуры, языка коренных малочисленных народов, развитие энергетической, финансовой, информационно-коммуникационной инфраструктуры в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия коренных малочисленных народов, создание системы медицинского обслуживания на основе современных технологий, модернизация жилищно-коммунального обслуживания населения;

совершенствование принципов и механизмов местного самоуправления, адекватных организации традиционного природопользования и укладу жизни коренных малочисленных народов, а также адаптированных в систему всех уровней власти и управления.

Задачи Программы конкретизируются по отдельным направлениям. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы приведены в Приложении № 1.

VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 9844000 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 4500000 тыс. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 4975000 тыс. рублей и внебюджетных источников - 369000 тыс. рублей.

В структуре затрат преобладают расходы по статье "Капитальные вложения", составляющие 96,1 процента, затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 0,1 процента и прочие текущие расходы - 3,8 процента.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета, предусмотренные Программой, направляются на реализацию мероприятий Программы в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, что предусматривает обязательное финансирование проектов за счет средств этих бюджетов в объемах, определенных Программой.

Реализация Программы предусматривает привлечение инвестиций из внебюджетных источников для осуществления проектов, имеющих потенциально высокую норму прибыли и короткие сроки окупаемости (в среднем от 1 года до 3,5 лет), а также участие инвесторов в реализации высокодоходных долгосрочных инвестиционных проектов, осуществляемых преимущественно на принципах проектного финансирования, то есть окупаемых в счет будущих доходов и не требующих государственных гарантий.

Объемы и источники финансирования Программы приведены в Приложении № 2.

VIII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

В процессе реализации Программы будут сформированы необходимые условия для сбалансированного и устойчивого развития территорий проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, созданы условия, способствующие преодолению противоречий между традиционными отраслями хозяйствования и промышленным освоением северных территорий, сохранению естественной природной среды.

В результате реализации Программы к концу 2015 года в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов будут построены жилые дома общей

площадью 19,5 тыс. кв. метров, общеобразовательные и дошкольные учреждения на 10 тыс. мест, больничные и поликлинические учреждения на 430 койко-мест и 300 посещений в смену, 19 учреждений культуры на 1000 мест, 30 традиционных перерабатывающих производств, 21 фабрика, 130 км линий электропередачи. Также будут приобретены для коренных малочисленных народов, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах, 40 комплектов средств беспроводной телефонной связи, 100 единиц специального транспорта повышенной проходимости, 90 единиц энергетических и тепловых установок. Будет решен ряд других проблем.

Результаты реализации мероприятий Программы будут способствовать:

преодолению резкого снижения занятости коренных малочисленных народов и, как следствие, росту уровня их жизни;

созданию предпосылок для снижения зависимости от северного завоза продовольствия и товаров народного потребления;

повышению уровня и качества жизни, обновлению основных систем жизнеобеспечения;

духовному и национально-культурному возрождению коренных малочисленных народов.

Результаты реализации Программы будут иметь значение не только для развития коренных малочисленных народов и территорий их традиционного проживания, но также для северных регионов и России в целом.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

Формирование мероприятий Программы и контроль за их реализацией осуществляет Министерство регионального развития Российской Федерации.

К формированию и реализации Программы будут привлекаться соответствующие федеральные органы исполнительной власти в рамках полномочий, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд".

X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы

Разработчиком Программы является Министерство регионального развития Российской Федерации.

Функции государственного заказчика Программы возлагаются на Министерство регионального развития Российской Федерации, которое взаимодействует с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами общественных объединений коренных малочисленных народов с целью эффективной реализации мероприятий Программы.

XI. Предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы

В структуре затрат основную долю составят капитальные вложения - 96,1 процента.

В рамках Программы также предусмотрены средства на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в объеме 0,1 процента общего объема финансирования Программы, что в сумме составит 10220 тыс. рублей.

Направление "Прочие нужды" в объеме 3,8 процента общего объема финансирования Программы предусматривает финансирование мероприятий по обеспечению коренных малочисленных народов современным оборудованием для медицинских и образовательных учреждений, энергетическими, тепловыми установками для обустройства жилья и вездеходными транспортными средствами, технологическим оборудованием для производственных участков, а также мероприятий этнокультурной направленности (проведение выставок, фестивалей, детских праздников).

Реализация Программы предполагается в 2009 - 2015 годах (I этап - 2009 - 2010 годы, II этап - 2011 - 2015 годы).

XII. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

Мероприятия Программы согласуются по срокам с исполнителями, взаимосвязаны и предусматривают получение разностороннего экономического и социального эффекта. Программа должна быть увязана с программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы.

Формирование мероприятий Программы будет осуществляться по следующим основным направлениям.

**Создание экономического базиса и условий
для устойчивого развития экономики традиционных
отраслей хозяйствования на основе технологического
совершенствования производства**

Мероприятия направлены на возрождение традиционного жизнеобеспечения коренных малочисленных народов, создание условий для восстановления и сохранения естественной природной среды, необходимой для традиционной жизнедеятельности коренных малочисленных народов, в том числе на:

строительство комплексных убойно-приемных пунктов оленей, промежуточных баз для оленеводческих, охотничьих и рыболовецких бригад;

развитие племенных оленеводческих хозяйств, рациональное использование оленьих пастбищ, применение изгородного выпаса стад;

приобретение и передачу субъектами Российской Федерации в пользование общинам коренных малочисленных народов, занятых в традиционных видах деятельности, спецавтотранспорта повышенной проходимости, снаряжения и инвентаря для охоты и рыбной ловли, мини-пекарен;

развитие звероводства, восстановление поголовья пушных зверей и строительство новых звероводческих ферм.

Развитие производственной базы продукции традиционного хозяйствования включает в себя:

строительство перерабатывающих цехов, заводов по заготовке и реализации товаров традиционного промысла, хлебопекарен, холодильников, приобретение холодильных и морозильных установок, организацию различных производств;

организацию пошивочных мастерских и мастерских по выпуску изделий художественных промыслов и ремесел.

Предусматривается развитие национального малого бизнеса в секторе услуг, в том числе в сфере туризма, возрождение сельской кооперации, создание факторий в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также восстановление на их основе системы заготовок, закупок, завоза и торговли продовольственной и потребительской продукцией, торгового и бытового обслуживания кочевых оленеводов, полукочевых охотников-промысловиков и рыбаков в местах их производственной деятельности.

Развитие традиционной хозяйственной деятельности является основой национальной духовной культуры, языка и традиций, национального самосознания, а также возрождения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов как способа существования, основанного на историческом опыте предков в области природопользования, социальной организации и проживания, на самобытной культуре, обычаях и религиозных верованиях.

В рамках мероприятий предусматривается создание в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов сети факторий, обеспечивающих заготовку, хранение и реализацию продукции оленеводства и промыслов. Будут предусмотрены меры по обустройству и рациональному размещению структурных подразделений факторий (начиная от сети баз, заготовительных и торгово-снабженческих пунктов до базовых факторий), обеспечению их оборудованием и спецавтотранспортом повышенной проходимости.

При формировании комплекса мероприятий определяется роль государства в регулировании отношений коренных малочисленных народов и промышленных компаний-недропользователей в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Также определяются меры государственной поддержки из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Развитие сферы образования, культуры
и медицинского обслуживания на базе технологических
инноваций и информационных технологий**

Мероприятия направлены на повышение качества и улучшение условий жизни коренных малочисленных народов на основе развития сферы образования и культуры, повышения уровня медицинского обслуживания.

Предусматривается комплекс мероприятий по реконструкции и строительству клубов, детских музыкальных школ и библиотек, а также по сохранению, возрождению и развитию культуры, национального искусства, народных художественных промыслов, родного языка путем создания домов культуры, краеведческого музея, традиционных этнокультурных центров коренных малочисленных народов.

Мероприятия этнокультурной сферы (проведение различных фестивалей, детских праздников и выставок), ставящие целью сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры коренных малочисленных народов, направлены на сохранение и развитие локальных фольклорных традиций коренных малочисленных народов, позволяют ознакомиться с традициями, обычаями и культурой коренных малочисленных народов, помогают развивать интерес к национальной культуре, воспитывают у подрастающего поколения уважение к непреходящим культурным ценностям. Традиционные северные состязания способствуют физическому развитию и организации досуга юного поколения.

В местах традиционного проживания коренных малочисленных народов предполагается повышение уровня медицинского обслуживания путем создания действенной системы медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания коренных малочисленных народов, формирования, оснащения оборудованием и лекарственными препаратами оленеводческих хозяйств и отдаленных промысловых участков, обеспечения современным технологическим оборудованием и лекарственными препаратами различных медицинских учреждений.

В целях повышения уровня образования, профессиональной подготовки и обеспечения занятости коренных малочисленных народов намечено строительство и реконструкция школ и дошкольных учреждений, в том числе детских садов и интернатов. В рамках мероприятий предусматривается приобретение учебной литературы и учебного оборудования.

Оказание коренным малочисленным народам
субъектами Российской Федерации целевой поддержки
в сфере улучшения жилищных условий, а также модернизации
системы жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

Мероприятия направлены на гарантированное и бесперебойное тепло- и электроснабжение мест традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Предусмотрен комплекс мероприятий по поддержке субъектов Российской Федерации в формировании жилищного фонда муниципальных образований для нужд коренных малочисленных народов в соответствии с жилищным законодательством, а также в модернизации жилищно-коммунального комплекса. Будут переведены на горячее водоснабжение объекты социальной инфраструктуры. Намечается строительство малогабаритных пекарен, объектов бытового и торгового обслуживания в факториях и местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Предусматривается переориентация системы энергообеспечения районов проживания коренных малочисленных народов на топливно-энергетические ресурсы местных источников. Намечается строительство линий электропередачи, приобретение малогабаритных электростанций для факторий, оленеводческих и рыболовецких бригад, дизельных электростанций. Кроме того, предусмотрены мероприятия по приобретению средств навигации и связи, по расширению парка вездеходной техники, снегоходов, спецавтотранспорта повышенной проходимости.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить роль коренных малочисленных народов в экономических и социальных процессах в местах традиционного проживания.

XIII. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Механизм реализации Программы включает в себя:

стратегическое планирование и прогнозирование;

применение правовых рычагов влияния на экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов (совокупность нормативных правовых актов федерального и регионального уровней), способствующих решению задач Программы, а также регулирующих отношения на всех уровнях исполнительной власти;

формирование организационной структуры управления реализацией Программы (определение состава, функций и согласованности звеньев всех уровней управления).

Мероприятия Программы реализуются посредством заключения в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственным заказчиком Программы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации договоров о софинансировании включенных в Программу строек и объектов.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляется в виде софинансирования в пределах средств, предусмотренных в Программе на осуществление конкретных мероприятий, и при условии наличия утвержденной в установленные сроки проектной документации. При этом ответственность за несвоевременное завершение строительства (реконструкции) таких объектов несут органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В отношении строек и объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, к договорам о софинансировании в обязательном порядке прилагаются соответствующие перечни строек и объектов Программы, графики финансирования инвестиционных проектов, решения собственников (будущих собственников) таких объектов о начале их строительства (реконструкции).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации заключают соглашения (договоры) с частными инвесторами о софинансировании инвестиционных проектов Программы.

Указанные соглашения (договоры) устанавливают условия финансирования мероприятий Программы и заключаются на весь период реализации Программы.

Стройки и объекты Программы, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, должны быть в обязательном порядке включены в соответствующие региональные программы, утверждаемые и реализуемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят конкурсы на размещение заказов на проведение работ, приобретение товаров и услуг для государственных нужд, а также обеспечивают по итогам проведенного конкурса заключение договоров подряда (государственных контрактов) в части финансирования объектов.

Приостановление финансирования за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации, при невыполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих обязательств может быть осуществлено в случае:

нецелевого использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации выделенных бюджетных средств;

непредоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленные сроки предусмотренных договорами о софинансировании отчетов о проведении мероприятий Программы;

нарушения исполнения графика финансирования мероприятий Программы, являющегося приложением к договору о софинансировании строек и объектов (в том числе уменьшения объемов финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников).

В указанных случаях приостановление финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета в очередном году не влечет возникновения обязательств государственного заказчика Программы по увеличению финансирования этих мероприятий в последующих периодах.

Приложение № 1
к Концепции Федеральной целевой программы
"Экономическое и социальное развитие
коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока до 2015 года"

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
И ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА ДО 2015 ГОДА"**

	Единица измерения	2008 год (базовые данные)	1-й этап 2009 - 2010 годы		2-й этап 2011 - 2015 годы				
			2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1. Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей занятости коренных малочисленных народов	процентов	7	7,5	8	8,5	9	9,5	10	11
2. Создание факторийных форм торговли и товарообмена, а также других снабженческо-сбытовых сельских кооперативов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов	единиц	-	1	6	3	4	2	5	-
3. Ввод в действие медицинских учреждений (больницы, фельдшерско-акушерские пункты)	коек	51	20	110	90	70	30	10	100
	посещений	140	20	50	120	80	-	13	17
4. Доля имеющих начальное образование в общей численности коренных малочисленных народов	процентов	90	91,5	93	94	95	96	97	98

5. Ввод в действие общеобразовательных, дошкольных учреждений	мест	976	1000	2000	900	2100	1700	1500	800
6. Ввод в действие объектов культуры	единиц	1	-	4	3	7	4	1	-
7. Доля жилищного фонда, оборудованного горячим водоснабжением, в общем жилищном фонде	процентов	40	42	45	48	50	52,5	54	60
8. Доля жилищного фонда, оборудованного водопроводом, в общем жилищном фонде	процентов	60	62	65	68	70	72,5	74	80
9. Ввод в действие объектов жилищно-коммунального хозяйства	единиц	1	2	6	2	5	5	3	2
10. Ввод в действие жилых домов в городах и поселках городского типа и сельской местности	кв. м	2688,1	2000	2500	3200	1000	900	500	9400
11. Ввод в действие объектов традиционных производств, оленеводческих, рыболовных баз, перерабатывающих производств традиционных отраслей хозяйства	единиц		2	8	3	4	4	4	5
12. Строительство линий электропередачи	км		10	40	-	35	15	-	30
13. Приобретение оборудования беспроводной телефонной связи для отдаленных районов	единиц		20	5	-	-	-	-	15
14. Приобретение вездеходной техники, снегоходов, спецавтотранспорта повышенной	единиц		5	5	20	30	10	15	15

проходимости

15. Приобретение энергетических, тепловых установок для обустройства поселков, жилья и производственных процессов	единиц	3	7	35	25	5	5	10
---	--------	---	---	----	----	---	---	----

Приложение № 2
к Концепции Федеральной целевой программы
"Экономическое и социальное развитие
коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока до 2015 года"

**ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА ДО 2015 ГОДА"**

(тыс. рублей, в ценах соответствующих лет)

	2009 – 2015 годы – всего	В том числе						
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего	9844000	2047960	1864160	1559910	1427360	1283760	1069740	591110
в том числе:								
федеральный бюджет	4500000	863460	861660	646460	630860	644660	552740	300160
бюджеты субъектов Российской Федерации	4975000	1082500	942500	876450	747400	601100	472000	253050
внебюджетные источники	369000	102000	60000	37000	49100	38000	45000	37900
Капитальные вложения								
Всего	9457200	1979000	1798200	1507450	1375500	1233300	1013700	550050
в том числе:								
федеральный бюджет	4212200	811000	811200	607000	591600	607200	511700	272500
бюджеты субъектов Российской Федерации	4900000	1070000	930000	866450	737400	591100	462000	243050
внебюджетные источники	345000	98000	57000	34000	46500	35000	40000	34500
НИОКР								
Всего	10220	1460	1460	1460	1460	1460	1460	1460
в том числе федеральный бюджет	10220	1460	1460	1460	1460	1460	1460	1460
Прочие нужды								
Всего	376580	67500	64500	51000	50400	49000	54580	39600
в том числе:								
федеральный бюджет	277580	51000	49000	38000	37800	36000	39580	26200
бюджеты субъектов Российской Федерации	75000	12500	12500	10000	10000	10000	10000	10000
внебюджетные источники	24000	4000	3000	3000	2600	3000	5000	3400

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 13 октября 2008 г. № 760****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 14, ст. 1493).

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 13 октября 2008 г. № 760

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. В позиции, касающейся алеутов, слова "районы Камчатской области, Корякский автономный округ" заменить словами "Камчатский край".
2. В позиции, касающейся алюторцев, слова "Корякский автономный округ" заменить словами "Камчатский край".
3. После позиции, касающейся вепсов, дополнить позицией следующего содержания:

"Водь Ленинградская область".

4. В позиции, касающейся долган, слова "Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, районы Красноярского края" заменить словами "Красноярский край".

5. В позиции, касающейся ительменов, слова "Корякский автономный округ, районы Камчатской области" заменить словами "Камчатский край".

6. В позиции, касающейся камчадалов, слова "районы Камчатской области, Корякский автономный округ" заменить словами "Камчатский край".

7. В позиции, касающейся коряков, слова "Корякский автономный округ, районы Камчатской области" заменить словами "Камчатский край".

8. В позиции, касающейся нганасанов, слова "Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, районы Красноярского края" заменить словами "Красноярский край".

9. В позиции, касающейся ненцев, слова "Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ" заменить словами "Красноярский край".

10. В позиции, касающейся чукчей, слова "Корякский автономный округ" заменить словами "Камчатский край".

11. В позиции, касающейся эвенков, слова "Эвенкийский автономный округ, районы Красноярского края" заменить словами "Красноярский край", слова "Читинская область" заменить словами "Забайкальский край".

12. В позиции, касающейся эвенов, слова "Корякский автономный округ, районы Камчатской области" заменить словами "Камчатский край".

13. В позиции, касающейся энцев, слова "Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ" заменить словами "Красноярский край".

14. В позиции, касающейся эскимосов, слова "Корякский автономный округ" заменить словами "Камчатский край".

**Сведения о национальных общественных объединениях,
зарегистрированных и действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2008 г.³**

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
1	Республика Адыгея	ЮФО	-	1	9	2	
2	Республика Башкортостан	ПФО	2	3	24	-	
3	Республика Бурятия	СФО	-	2	14	7	
4	Республика Алтай	СФО	-	-	5	-	
5	Республика Дагестан	ЮФО	-	-	5	-	
6	Республика Ингушетия	ЮФО					
7	Кабардино-Балкарская Республика	ЮФО	1		9	2	
8	Республика Калмыкия	ЮФО					
9	Карачаево-Черкесская Республика	ЮФО					
10	Республика Карелия	СЗФО	-	-	33	8	
11	Республика Коми	СЗФО	-	1	10	1	
12	Республика Марий Эл	ПФО		3	26	6	
13	Республика Мордовия	ПФО		1	6	3	
14	Республика Саха (Якутия)	ДВФО		-	12	24	
15	Республика Северная Осетия – Алания	ЮФО	-	-	19	10	

³ Информация подготовлена на основании данных, представленных в Минрегион России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках анкетного мониторинга «Информация о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики и взаимодействия с национальными общественными объединениями в 2007 году»

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
16	Республика Татарстан	ПФО	-	-	1	35	
17	Республика Тыва	СФО	-	-	4	-	
18	Удмуртская Республика	ПФО	-	1	28	-	
19	Республика Хакасия	СФО		2	14	4	
20	Чеченская Республика	ЮФО					
21	Чувашская Республика	ПФО	-	1	11	10	
22	Алтайский край	СФО	-	1	20	19	
23	Краснодарский край	ЮФО		-	44	80	
24	Красноярский край	СФО		2	42	30	
25	Приморский край	ДВФО		-	21	23	
26	Ставропольский край	ЮФО	-	-	24	32	
27	Хабаровский край	ДВФО		2	17	24	
28	Амурская область	ДВФО	-	-	14	5	
29	Архангельская область	СЗФО	-	-	10	4	
30	Астраханская область	ЮФО	-	-	31	15	
31	Белгородская область	ЦФО					
32	Брянская область	ЦФО	-	-	2	-	
33	Владимирская область	ЦФО	-	-	8	3	
34	Волгоградская область	ЮФО		2	21	14	
35	Вологодская область	СЗФО	-	-	7	-	
36	Воронежская область	ЦФО	-	-	22	10	
37	Ивановская область	ЦФО	-	-	19	4	
38	Иркутская область	СФО		-	24	41	
39	Калининградская область	СЗФО	-	-	35	39	
40	Калужская область	ЦФО			7	5	
41	Камчатский край	ДВФО	-	1	3	20	
42	Кемеровская область	СФО			29	19	

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
43	Кировская область	ПФО	-	1	7	7	
44	Костромская область	ЦФО	-	-	7	9	
45	Курганская область	УФО	-	-	11	7	
46	Курская область	ЦФО	-	-	4	5	
47	Ленинградская область	СЗФО	-	2	25	5	
48	Липецкая область	ЦФО	-	-	4	1	
49	Магаданская область	ДВФО	-	-	6	5	
50	Московская область	ЦФО	-	-	7	-	
51	Мурманская область	СЗФО			20	17	
52	Нижегородская область	ПФО	-	1	16	16	
53	Новгородская область	СЗФО	-	-	6	2	
54	Новосибирская область	СФО		1	13	33	
55	Омская область	СФО	-	1	4	16	
56	Оренбургская область	ПФО	-	1	30	79	
57	Орловская область	ЦФО	-	-	3	5	
58	Пензенская область	ПФО	-	-	7	14	
59	Пермский край	ПФО	-	-	19	38	
60	Псковская область	СЗФО					
61	Ростовская область	ЮФО	-	-	14	8	
62	Рязанская область	ЦФО	1	2	7	4	
63	Самарская область	ПФО	-	9	15	1	
64	Саратовская область	ПФО					
65	Сахалинская область	ДВФО	-	-	25	14	
66	Свердловская область	УФО	-	-	29	46	
67	Смоленская область	ЦФО	-	-	15	7	
68	Тамбовская область	ЦФО	-	-	4	1	
69	Тверская область	ЦФО	-	-	22	6	

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
70	Томская область	СФО	-	-	13	6	
71	Тульская область	ЦФО	1	2	7	6	
72	Тюменская область	УФО		1	20	2	
73	Ульяновская область	ПФО		-	12	11	
74	Челябинская область	УФО					
75	Читинская область	СФО	-	-	12	2	
76	Ярославская область	ЦФО	-	25	14	-	
77	Москва	ЦФО	-	3	59	-	
78	г. Санкт-Петербург	СЗФО	Более 200 национальных общественных объединений				
79	Еврейская автономная область	ДВФО	-	-	3	1	
80	Агинский Бурятский АО	СФО	-	-	1	-	
82	Ненецкий АО	СЗФО	-	-	3	3	
83	Усть-Ордынский Бурятский АО	СФО					
84	Ханты-Мансийский АО	УФО	Всего по состоянию на 01.01.2008 по информации Ханты-Мансийского отдела Управления Федеральной регистрационной службы по Тюменской области, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому автономным округам на территории автономного округа зарегистрировано 65 национальных общественных объединений.				
85	Чукотский АО	ДВФО	1	-	3	-	
86	Ямало-Ненецкий АО	УФО			5	10	

**Сведения о национальных общественных объединениях,
зарегистрированных и действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2009 г.⁴**

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
1	Республика Адыгея	ЮФО	-	1	11	2	
2	Республика Башкортостан	ПФО	1	0	28	-	
3	Республика Бурятия	СФО	-	2	15	5	
4	Республика Алтай	СФО	-	-	6	-	
5	Республика Дагестан	ЮФО	-	-	1	4	
6	Республика Ингушетия	ЮФО	-	-	1	-	
7	Кабардино-Балкарская Республика	ЮФО	2	1	12	2	
8	Республика Калмыкия	ЮФО	-	-	8	-	
9	Карачаево-Черкесская Республика	ЮФО	-	1	29	4	
10	Республика Карелия	СЗФО	-	-	32	12	
11	Республика Коми	СЗФО	-	3	13	-	
12	Республика Марий Эл	ПФО		2	12	8	
13	Республика Мордовия	ПФО		1	7	2	
14	Республика Саха (Якутия)	ДВФО		-	19	29	
15	Республика Северная Осетия – Алания	ЮФО	-	-	19	9	

⁴ Информация подготовлена на основании данных, представленных в Минрегион России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках анкетного мониторинга «Информация о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики и взаимодействия с национальными общественными объединениями в 2008 году»

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
16	Республика Татарстан	ПФО	-	-	25	18	
17	Республика Тыва	СФО	-	-	5	-	
18	Удмуртская Республика	ПФО	-	1	28	-	
19	Республика Хакасия	СФО		2	17	3	
20	Чеченская Республика	ЮФО	-	-	2	3	
21	Чувашская Республика	ПФО	-	1	11	10	
22	Алтайский край	СФО	-	1	24	17	
23	Краснодарский край	ЮФО		1	38	66	
24	Красноярский край	СФО	-	2	37	36	
25	Приморский край	ДВФО		-	20	28	
26	Ставропольский край	ЮФО	-	1	23	55	
27	Хабаровский край	ДВФО		2	17	24	
28	Амурская область	ДВФО	-	-	14	5	
29	Архангельская область	СЗФО	-	-	13	1	
30	Астраханская область	ЮФО	-	-	29	24	
31	Белгородская область	ЦФО	-	-	3	-	
32	Брянская область	ЦФО	-	-	2	-	
33	Владимирская область	ЦФО	-	1	8	4	
34	Волгоградская область	ЮФО		2	26	13	
35	Вологодская область	СЗФО	-	-	6	-	
36	Воронежская область	ЦФО	-	-	21	11	
37	Ивановская область	ЦФО	-	-	18	5	
38	Иркутская область	СФО					
39	Калининградская область	СЗФО	-	-	36	22	
40	Калужская область	ЦФО			9	6	
41	Камчатский край	ДВФО	-	1	3	20	
42	Кемеровская область	СФО		-	28	27	

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
43	Кировская область	ПФО	-	1	7	7	
44	Костромская область	ЦФО	1	-	7	8	
45	Курганская область	УФО	-	-	11	6	
46	Курская область	ЦФО	-	-	4	4	
47	Ленинградская область	СЗФО	-	2	24	7	
48	Липецкая область	ЦФО	-	-	4	1	
49	Магаданская область	ДВФО	-	-	6	6	
50	Московская область	ЦФО	-	-	10	31	
51	Мурманская область	СЗФО			21	18	
52	Нижегородская область	ПФО	-	-	19	10	
53	Новгородская область	СЗФО	-	-	6	2	
54	Новосибирская область	СФО		1	17	32	
55	Омская область	СФО	-	-	32	16	
56	Оренбургская область	ПФО	-	1	32	79	
57	Орловская область	ЦФО	-	-	3	3	
58	Пензенская область	ПФО	-	-	6	13	
59	Пермский край	ПФО	-	-	20	38	
60	Псковская область	СЗФО	-	-	5	8	
61	Ростовская область	ЮФО	-	-	18	9	
62	Рязанская область	ЦФО	-	-	11	5	
63	Самарская область	ПФО	-	1	24	22	
64	Саратовская область	ПФО					
65	Сахалинская область	ДВФО	-	-	19	25	
66	Свердловская область	УФО	-	-	28	46	
67	Смоленская область	ЦФО	-	-	15	7	
68	Тамбовская область	ЦФО	-	-	3	1	
69	Тверская область	ЦФО	-	-	15	16	

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Количество международных национальных общественных объединений	Количество межрегиональных национальных общественных объединений	Количество региональных национальных общественных объединений	Количество местных национальных общественных объединений	
70	Томская область	СФО	-	-	13	8	
71	Тульская область	ЦФО	1	-	7	4	
72	Тюменская область	УФО		-	28	1	
73	Ульяновская область	ПФО		-	7	15	
74	Челябинская область	УФО					
75	Забайкальский край	СФО	-	-	14	32	
76	Ярославская область	ЦФО	-	25	14	-	
77	Москва	ЦФО	-	1	76	1	
78	г. Санкт-Петербург	СЗФО	Более 200 национальных общественных объединений				
79	Еврейская автономная область	ДВФО	-	-	2	3	
83	Ненецкий автономный округ	СЗФО	-	-	3	3	
86	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	УФО	-	-	-	8	
87	Чукотский автономный округ	ДВФО	1	-	4	-	
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	УФО	-	-	7	14	

**Сведения о консультативных органах в сфере межнациональных отношений,
действующих в субъектах Российской Федерации по состоянию на 31.12.2008 г.⁵**

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
1	Республика Адыгея	ЮФО	1. Совет общественных объединений при Президенте Республики Адыгея; 2. Общественная палата Республики Адыгея; 3. Совет старейшин при Президенте Республики Адыгея
2	Республика Башкортостан	ПФО	1. Ассамблея народов Башкортостана; 2. Ассамблея финно-угорских народов Республики Башкортостан (АФУН РБ); 3. Консультативный совет при Доме дружбы народов Республики Башкортостан
3	Республика Бурятия	СФО	Совет национальностей при Президенте Республики Бурятия
4	Республика Алтай	СФО	Координационный совет при Министерстве культуры Республики Алтай
5	Республика Дагестан	СКФО	Общественный совет по межнациональным отношениям при Министерстве по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан
6	Республика Ингушетия	СКФО	Общественная комиссия при президенте Республики Ингушетия по защите прав человека
7	Кабардино-Балкарская Республика	СКФО	1. Комиссия при Президенте Кабардино-Балкарской Республики по делам национальностей, религий и общественных объединений; 2. Общественно-консультативный совет при Президенте Кабардино-Балкарской Республики.
8	Республика Калмыкия	ЮФО	-
9	Карачаево-Черкесская Республика	СКФО	1. Совет по делам национальностей при президенте Карачаево-Черкесской Республики; 2. Координационный совет национальных общественных движений Карачаево-

⁵ Информация подготовлена на основании данных, представленных в Минрегион России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках анкетного мониторинга «Информация о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики и взаимодействия с национальными общественными объединениями в 2008 году»

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			Черкесской Республики; 3. Общественный Совет Карачаево-Черкесской РЕСпублики
10	Республика Карелия	СЗФО	1. Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия 2. Общественный совет при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности 3. Коллегия Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями 4. Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями при Министерстве 5. Общественный совет региональной целевой программы «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы» («Карелия – территория согласия») и республиканской целевой программы «Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006-2010 годы» 6. Экспертный совет региональной целевой программы «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы» («Карелия – территория согласия») и республиканской целевой программы «Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006-2010 годы» 7. Молодежный координационный совет при Министерстве
11	Республика Коми	СЗФО	1. Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Министерстве культуры и национальной политики Республики Коми; 2. Экспертный совет по национальной политике при Правительстве Республики Коми.
12	Республика Марий Эл	ПФО	1. Правительственная комиссия по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл. 2. Комиссия по государственным языкам при Правительстве Республики Марий Эл.

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			3. Экспертная комиссия по отбору заявок на реализацию Республиканской целевой программы «Развитие этнокультурных межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004-2008 годы)».
13	Республика Мордовия	ПФО	Взаимодействие с национально-культурными автономиями, общественными объединениями осуществляется через Государственный комитет Республики Мордовия по национальной политике.
14	Республика Саха (Якутия)	ДВФО	1. Совет по языковой политике при президенте Республики Саха (Якутия) 2. Межведомственный совет по вопросам некоммерческих организаций при Управлении Федеральной регистрационной службы по Республике Саха (Якутия) 3. Общественно - консультативный Совет при Управлении Федеральной миграционной службы России по Республике Саха (Якутия) 4. Общественно-консультативный совет при Президенте Республики Саха (Якутия) 5. Общественный Совет при УФСИН России по Республики Саха (Якутия) 6. Общественный Совет при МВД России по Республики Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия – Алания	СКФО	1. Консультативный Совет при Министерстве РСО – Алания по делам национальностей; 2. Координационный Совет при Моздокском Доме Дружбы; 3. Общественный Совет при Министерстве РСО – Алания по делам национальностей.
16	Республика Татарстан	ПФО	1. Совет по реализации законодательства о языках Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан; 2. Общественно-консультативный совет при Управлении федеральной миграционной службы по Республике Татарстан; 3. Совет Ассамблеи народов Татарстана
17	Республика Тыва	СФО	-
18	Удмуртская Республика	ПФО	1. Постоянно действующее совещание при министре национальной политики Удмуртской Республики; 2. Экспертно-консультативный совет при Министерстве национальной политики Удмуртской Республики; 3. Коллегия Министерства национальной политики Удмуртской Республики;

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			4. Совет по делам национальностей при Президенте Удмуртской Республики
19	Республика Хакасия	СФО	Координационный совет по межнациональным отношениям при правительстве Республики Хакасия
20	Чеченская Республика	СКФО	1. Общественный этнический совет при администрации Наурского района Чеченской Республики; 2. Общественный этнический совет при администрации Шелковского района Чеченской Республики; 3. Общественный этнический совет при администрации Грозненского района Чеченской Республики; 4. Общественный этнический совет при администрации Гудермесского района Чеченской Республики
21	Чувашская Республика	ПФО	Совет по делам национальностей
22	Алтайский край	СФО	Общественные консультативные советы по взаимодействию с общественными и религиозными объединениями при 26 муниципальных образованиях края
23	Краснодарский край	ЮФО	1. Консультативный Совет общественных объединений при главе администрации Краснодарского края; 2. Совет при главе администрации Краснодарского края по содействию, развитию институтов гражданского общества
24	Красноярский край	СФО	1. Общественная палата национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края (ГрАКК); 2. Общественная палата коренных малочисленных народов Севера Гражданской ассамблеи Красноярского края; 3. Совет мусульман Красноярского края при управлении общественных связей Совета администрации края (помимо духовенства в совет входят лидеры 8 НКОО этнических мусульман: татары, киргизы, узбеки, азербайджанцы, чеченцы, таджики, народы Дагестана); 4. Совет национальных молодежных объединений Красноярского края при управлении общественных связей Губернатора края

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
25	Приморский край	ДВФО	1. Совет Ассамблеи народов Приморья; 2. Совет по делам национальностей при главе Находкинского городского округа; 3. Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при администрации Уссурийского городского округа.
26	Ставропольский край	СКФО	Совет при губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений
27	Хабаровский край	ДВФО	1. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при Губернаторе Хабаровского края; 2. Совет национальных и межкультурных связей (действует при Краевом научно-образовательном творческом объединении культуры, далее – КНОТОК); 3. Районный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрации Нанайского района; 4. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Советско-Гаванского района; 5. Уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера при администрации Охотского района; 6. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов при главе Хабаровского района; 7. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрации Комсомольского муниципального района; 8. Совет уполномоченных представителей КМНС Амурского района при главе города с районом; 9. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера (КМНС) при администрации Николаевского муниципального района; 10. Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Солнечного муниципального района; 11. Рабочая группа при Совете по взаимодействию с религиозными организациями администрации г. Хабаровска
28	Амурская область	ДВФО	1. Общественно-политический консультативный Совет (ОПКС) при губернаторе области

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			(входят представители национальных общественных объединений); 2. Совет представителей коренных малочисленных народов Севера при администрации Амурской области
29	Архангельская область	СЗФО	Общественная организация Совет национальностей г. Архангельска и Архангельской области
30	Астраханская область	ЮФО	Этноконфессиональный совет при губернаторе Астраханской области
31	Белгородская область	ЦФО	-
32	Брянская область	ЦФО	-
33	Владимирская область	ЦФО	Совет по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации Владимирской области
34	Волгоградская область	ЮФО	Консультативный совет по делам национальностей при Комитете по делам национальностей и казачества администрации Волгоградской области
35	Вологодская область	СЗФО	-
36	Воронежская область	ЦФО	-
37	Ивановская область	ЦФО	-
38	Иркутская область	СФО	-
39	Калининградская область	СЗФО	Консультативный совет по делам национально-культурных автономий и национальных общественных объединений при Калининградской областной Думе
40	Калужская область	ЦФО	Совет по координации деятельности национальных общественных объединений при губернаторе Калужской области
41	Камчатский край	ДВФО	-
42	Кемеровская область	СФО	Координационный Совет национальных общественных объединений
43	Кировская область	ПФО	-
44	Костромская область	ЦФО	Совет по делам национальностей, религий и казачества при администрации Костромской области
45	Курганская область	УФО	Консультативный Совет по проблемам национальных отношений при губернаторе Курганской области
46	Курская область	ЦФО	-

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
47	Ленинградская область	СЗФО	1. Совет по межнациональным отношениям при губернаторе Ленинградской области; 2. Совет по межнациональным отношениям при главе администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области
48	Липецкая область	ЦФО	-
49	Магаданская область	ДВФО	1. Областной общественный совет по национально-культурным вопросам этнических общностей и групп; 2. Оргкомитет по проведению в Магаданской области Второго Международного 10-летия коренных народов мира.
50	Московская область	ЦФО	Консультативный совет по делам национальностей Московской области
51	Мурманская область	СЗФО	1. Консультативный совет по делам национальностей при Правительстве Мурманской области; 2. Временная межведомственная комиссия Мурманской области по межнациональным отношениям;
52	Нижегородская область	ПФО	1. Совет по национально-культурным вопросам при Законодательном Собрании Нижегородской области; 2. Совет общественных объединений при губернаторе Нижегородской области
53	Новгородская область	СЗФО	-
54	Новосибирская область	СФО	Консультативно-координационный совет по делам национально-культурных автономий и организаций при мэрии г. Новосибирска
55	Омская область	СФО	1. Консультативный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при губернаторе Омской области; 2. Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национально-культурными объединениями при Министерстве культуры Омской области 3. Совет директоров национально-культурных объединений при государственном учреждении культуры Омской области «Омский Дом Дружбы»
56	Оренбургская область	ПФО	1. Совет по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области 2. Межнациональный координационный совет при управлении по связям с

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			общественными, национальными и религиозными организациями министерства информационной политики, общественных и внешних связей Оренбургской области
57	Орловская область	ЦФО	-
58	Пензенская область	ПФО	1. Координационный Совет по вопросам национальной политики в Пензенской области 2. Совет по делам национально-культурных автономий при Правительстве Пензенской области
59	Пермский край	ПФО	1. Координационный совет по национальным вопросам; 2. Совет руководителей национально-культурных объединений Пермского края
60	Псковская область	СЗФО	-
61	Ростовская область	ЮФО	1. Консультативный совет представителей общественных организаций национальных групп области; 2. Общественные Консультативные (Координационные) советы по межнациональным отношениям, Советы старейшин, Советы землячеств и т.д. в многонациональных муниципальных образованиях области
62	Рязанская область	ЦФО	Комиссия по межнациональному взаимодействию Общественной палаты при губернаторе Рязанской области;
63	Самарская область	ПФО	1. Экспертно-методический совет по этнонациональной политике при аппарате Правительства Самарской области; 2. Общественный Совет при Главном управлении внутренних дел Самарской области (ГУВД); 3. Общественно-консультативный Совет при Управлении Федеральной миграционной службы РФ по Самарской области; 4. Секция по вопросам защиты прав мигрантов и приобретению гражданства РФ Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области; 5. Совет государственного учреждения Самарской области «Дом дружбы народов»
64	Саратовская область	ПФО	
65	Сахалинская область	ДВФО	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
66	Свердловская область	УФО	1. Консультативный совет по делам национальностей Свердловской области; 2. Общественный редакционный совет межнациональной телевизионной программы «Национального измерения»; 3. Общественный консультативный совет при УФМС России при Свердловской области; 4. Свердловский региональный консультативный совет общественных объединений ВПП «Единая Россия».
67	Смоленская область	ЦФО	-
68	Тамбовская область	ЦФО	Комиссия по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию Общественной палаты Тамбовской области
69	Тверская область	ЦФО	Консультативный совет по национально-культурным автономиям при администрации Тверской области
70	Томская область	СФО	Координационный совет по делам национально-культурных объединений
71	Тульская область	ЦФО	Консультативный совет по делам национально-культурных автономий Тульской области
72	Тюменская область	УФО	1. Координационный Совет национально-культурных автономий и объединений Тюменской области; 2. Научно-методический совет при комитете по делам национальностей Тюменской области.
73	Ульяновская область	ПФО	1. Совет национальностей при губернаторе Ульяновской области; 2. Общественный национальный Совет при ГУК «Центр по возрождению и развитию национальных культур»
74	Челябинская область	УФО	-
75	Забайкальский край	СФО	Совет Читинской региональной общественной организации «Ассамблея народов Забайкалья»
76	Ярославская область	ЦФО	Ярославское губернское общественное собрание
77	Москва	ЦФО	Межнациональный консультативный совет при Правительстве Москвы
78	г. Санкт-Петербург	СЗФО	1. Консультативный совет по делам национально-культурных объединений при правительстве Санкт-Петербурга; 2. Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности в Санкт-Петербурге при

Код региона	Субъект Федерации	Федеральный округ	Консультативные, общественные и экспертные советы по межнациональным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями
			<p>Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга;</p> <p>3. Общественный молодежный совет по делам национально-культурных объединений Санкт-Петербурга и соотечественников за рубежом при Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга</p>
79	Еврейская автономная область	ДВФО	-
83	Ненецкий автономный округ	СЗФО	Экспертный совет по профилактике распространения экстремисткой и этносепаратистской идеологии среди населения Ненецкого автономного округа
86	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	УФО	Экспертно-координационный совет по национальным вопросам при губернаторе автономного округа
87	Чукотский автономный округ	ДВФО	Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Чукотского автономного округа
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	УФО	Общественный совет при Департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа

Приложение № 5

Объемы программ региональных филиалов ВГТРК на национальных языках для размещения в телепрограмме «Российское телевидение» и радиопрограмме «Радио России» в 2009 г.

Наименование ГТРК	т/к «Россия» (часов в год)		«Радио России»		Языки вещания
	инф.	темат.	инф.	темат.	
ТО ГТРК «Поморье» в г. Нарьян-Мар				12,0	ненецкий
ГТРК «Карелия»	89,2	46,5	66,0	136,9	карельский, финский,вепсский
ГТРК «Коми гор»	142,5	94,9	66,0	196,9	коми
ГТРК «Адыгея»	149,8	93,5	65,7	171,5	адыгский
ГТРК «Алания»	144,8	137,3	83,3	208,8	осетинский
ГТРК «Дагестан»		226,6	497,7	560,8	даргинский, лакский, аварский, лезгинский, кумыкский, табасаранский, азербайджанский, чеченский, ногайский, рутульский, цахурский, агульский, татский
ГТРК «Ингушетия»	109,7	95,3	40,8		ингушский
ГТРК «Кабардино - Балкария»	49,6	20,2	235,0	460,1	кабардинский, балкарский
ГТРК «Калмыкия»	105,8	100,3	67,0	127,7	калмыцкий
ГТРК «Карачаево -Черкесия»	50,1	163,1	56,9	265,8	черкесский, абазинский, ногайский, карачаевский
ГТРК «Вайнах»	145,4	232,9	119,2	408,1	чеченский
ГТРК «Башкортостан»		91,9	107,7	327,0	башкирский, татарский, чувашский, марийский, удмуртский

ГТРК «Марий Эл»	78,4	100,7	33,0		марийский, татарский
ГТРК «Мордовия»	104,6	93,5	54,2	104,8	мордовский (мокша, эрзя), татарский
ТО ГТРК «Пермь» в г. Кудымкар	106,3	43,0	40,8	40,0	коми-пермяцкий
ГТРК «Татарстан»		97,8	113,0	932,0	татарский, башкирский, удмуртский, марийский, мордовский
ГТРК «Удмуртия»	144,2	94,0	33,1		удмуртский, татарский, марийский
ГТРК «Чувашия»	167,9	105,2	130,2	372,7	чувашский
ГТРК «Югория»	88,2	93,5	38,6	114,2	ханты, манси
ГТРК «Ямал»				41,6	ненецкий, ханты
ГТРК «Бурятия»	105,5	97,0	121,6	278,0	бурятский, эвенкийский
ГТРК «Горный Алтай»	41,9	47,3	45,2	74,1	алтайский
ГТРК «Иркутск»			21,4	14,4	бурятский
ТО ГТРК «Норильск» в г. Дудинка	6,5	22,2	45,2	37,7	ненецкий, долганский, нганасанский, энецкий
ГТРК «Тыва»	206,2	93,5	88,4	136,9	тувинский
ГТРК «Хакасия»	116,1	88,9	57,9	151,2	хакасский
ТО ГТРК «Чита» в п. Агинское	28,3	16,0	33,8	76,3	бурятский
ГТРК «Вира»	3,6	15,0		2,2	идиш
ГТРК «Камчатка»	64,4		114,2		корякский, эвенкийский, ительменский
ГТРК «Саха»	149,7		101,5	153,2	якутский
ГТРК «Чукотка»	54,3	13,3	36,7	73,3	чукотский эскимосский

**Получатели государственной поддержки в сфере электронных СМИ
Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям 2007-2008
гг. по тематике: межнациональные отношения, национальная культура**

п/ п	Название проекта, название организации	Содержание проекта
2007 г.		
1.	Цикл телевизионных роликов «Мы живем в России». ЗАО «Аэроплан».	Цикл анимационных информационно-просветительских роликов о регионах и народах России. 20 роликов. Хронометраж - 1 мин. Канал-вещатель: «Первый канал».
2.	Телевизионный документальный фильм «Любимая песня Хаджи - Мурата». Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Культура».	Фильм о том, как личными усилиями историка Хусейна Загибова в станице Старогладковской, на территории Чеченской Республики, сохраняется дом-музей Л.Н. Толстого, и вместе с музеем сохраняется оазис российской культуры и глубокие традиции содружества. 1 фильм. Хронометраж - 39 мин. Канал-вещатель: «Культура».
3.	Телепрограмма «Дагестанский феномен». МУП «Телевизионная студия «Каспий» г.Каспийск.	Знакомство с удивительными феноменами языковой, культурной жизни жителей Дагестана, где проживает около 2 млн. человек - более 33 народов, говорящих на разных языках. У каждого народа свои обычаи, традиции, культура. Народы Дагестана живут дружно и служат примером для многих народов России. 5 программ.

4.	Телепрограмма «Золотое наследие». Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Башкортостан» г. Уфа.	Программа посвящена башкирским народным песням. Исследование памятников устно-поэтического и музыкального творчества, исторических фактов и личностей, связанных с возникновением какой-либо песни. 26 программ. Хронометраж - 30 мин. 2 раза в месяц. Канал-вещатель: ГТРК «Башкортостан», БСТ (Башкирское спутниковое телевидение).
5.	Радиопрограмма «Народы России». Филиал ФГУП ВГТРК ГРК «Радио России».	Информационно-просветительская программа об этническом многообразии населения Российской Федерации, направленная на укрепление межнационального сотрудничества. 12 программ по 14 мин. 18 программ по 25 мин. Канал-вещатель: «Радио России».
2008 г.		
6.	Радиопрограмма «Народы России». Филиал ФГУП ВГТРК ГРК «Радио России».	Информационно-просветительская программа об этническом многообразии населения Российской Федерации, направленная на налаживание межнационального сотрудничества. 24 программ по 14 мин. 36 программ по 25 мин. Канал-вещатель: «Радио России».
7.	Цикл телевизионных документальных фильмов «Человечество других...». ЗАО Красноярская Телекомпания «Афонтово» г.Красноярск.	Цикл этнографических документальных фильмов о коренных малочисленных народах России - об их возвращении к своим истокам и традициям. 3 фильма. Хронометраж - 52 мин. Каналы-вещатели: «Афонтово» (Красноярск), «Иркутск ТВ», «ТВ Колыма плюс», «Архангельское городское телевидение» «Губерния», (Хабаровск).

8.	<p>Цикл телевизионных документальных фильмов «Провинциальные музеи России».. АНО «Студия «Позитив-фильм».</p>	<p>Цикл о провинциальных городах и музеях современной России, где будут представлены музеи не только как хранилища исторических и культурных* ценностей, но и центр жизни целого сообщества людей. Особое внимание будет уделено музеям, пропагандирующим национальную культуру. 6 фильмов Хронометраж - 26 мин. Канал-вещатель: «Культура».</p>
9.	<p>Цикл телевизионных документальных фильмов «Географическая видеоэнциклопедия» НО «Фонд этнографических исследований»</p>	<p>Серия документальных образовательных видеофильмов, посвященных современной этнографии, социальной и физической географии различных регионов России. Зрители получают представление о географическом разнообразии нашей страны, о многоплановости культур проживающих в ней народов, глубже узнают географию, историю и культуру России.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Карелия. 2. Северная Осетия – Алания. <p>2 фильма. Хронометраж - 26 мин. Каналы-вещатели: «Школьник ТВ», ТРК «Башкортостан».</p>

10.	<p>Цикл телевизионных документальных фильмов «Лица России».</p> <p>ЗАО «Информационное агентство «Росбалт»</p> <p>г. Санкт-Петербург.</p>	<p>Короткометражные документальные фильмы о каждом из народов России, их культуре и образе жизни, традициях, национальных особенностях. Цель проекта - зафиксировать этнокультурную самобытность, что их отличает от соседей. 15 фильмов.</p> <p>Хронометраж - 13 мин.</p> <p>Канал-вещатель: «Российский информационный канал».</p>
11.	<p>Цикл телевизионных роликов «Мы живем в России»</p> <p>ЗАО «Аэроплан»</p>	<p>Цикл анимационных информационно-просветительских роликов о регионах и народах России. Ролики выполняются в технике пластилиновой анимации. 15 роликов</p> <p>Хронометраж 1 мин. Канал-вещатель: «Первый канал»</p>
12.	<p>Телепрограмма «Я гражданин Российской Федерации».</p> <p>ОАО «ТВ Центр».</p>	<p>Что такое «быть русским» или «быть армянином»? Что такое «быть евреем»? Почему человек гордится своей национальностью? Почему хранит бабушкины письма? Почему он называет себя немцем, если знает всего несколько немецких слов? Почему гордится своей принадлежностью к россиянам?</p> <p>8 программ.</p> <p>Хронометраж - 39 мин.</p> <p>Канал-вещатель: «ТВ Центр».</p>

13.	<p>Цикл телевизионных документальных фильмов «По обычаю предков».</p> <p>ООО «Компания «Регион-Фильм» г.Воронеж.</p>	<p>Цикл культурно-познавательных фильмов о национальных праздниках и обрядах народов. 6 фильмов.</p> <p>Хронометраж - 26 мин.</p> <p>Каналы-вещатели: «ТАКТ», г.Курск, «РЕН ТВ Воронеж», ГТРК «Курск», ГТРК «Орел», ГТРК «Белгород». ГТРК «Тамбов».</p>
14.	<p>Телепрограмма «Жить вместе».</p> <p>ОАО «Общественная радиотелевизионная компания «Нальчик» г.Нальчик.</p>	<p>Проект направлен на формирование установок толерантного сознания и профилактику экстремизма, раскрывает наиболее острые проблемы мирного сосуществования и предотвращения межнациональных конфликтов в условиях северокавказской многонациональной республики.</p> <p>12 программ. Хронометраж - 25 мин.</p> <p>2 раза в месяц.</p> <p>Канал-вещатель: НТВ-Нальчик.</p>

15.	<p>Цикл видеофильмов «В семье единой».</p> <p>Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Калмыкия» г.Элиста.</p>	<p>Проект посвящен 400-летию добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российского государства, рассказывает об основных событиях, которые определили развитие народа в тот или иной исторический отрезок времени, о людях, чьи имена остались в истории Калмыкии, о тех, кто внес свой посильный вклад в историю российской культуры и мировой цивилизации. 4 фильма.</p> <p>Хронометраж - 30 мин.</p> <p>Каналы-вещатели: ГТРК «Калмыкия», т/к «Хамдан».</p>
-----	---	---

Приложение № 6

Таблица №1

Статистические сведения, характеризующие функционирование родных, исключая русский, языков в системе общего образования

№	Наименование языка	Число учреждений по языку обучения (ед)	Распределение обучающихся по языку обучения (чел)				Число учреждений, в которых родной (нерусский) язык изучается как	Распределение обучающихся, изучающих родной (нерусский) язык как предмет (чел)			
			1-4 классы	5-9 классы	10-11 (12) классы	Итого		1-4 классы	5-9 классы	10-11(12) классы	итого
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
01	Абазинский	0	0	0	0	0	35	1604	2600	909	5113
02	Аварский	537	29463	0	0	29463	549	16549	56063	13119	85731
03	Адыгейский	20	2192	0	0	2192	129	7500	18503	3378	29381
04	Азербайджанский	6	521	0	0	521	72	6658	9288	2668	18614
05	Алтайский	64	2658	430	89	3177	128	3055	7191	1502	11748
06	Армянский	7	358	725	289	1372	16	1066	1832	511	3409
07	Балкарский	5	225	0	0	225	89	4799	6927	2377	14103
08	Башкирский	911	24144	34289	8123	66556	1425	57083	91652	16524	165259
09	Белорусский	0	0	0	0	0	2	3	22	0	25
10	Бурятский	140	5339	362	124	5825	344	19528	37676	6023	63227
11	Вепсский	0	0	0	0	0	5	168	174	9	351
12	Грузинский	1	74	129	35	238	4	285	391	124	800
13	Даргинский	187	17026	0	0	17026	289	7321	28277	6963	42561
14	Долганский	0	0	0	0	0	13	386	469	0	855
15	Еврейский (идиш)	0	0	0	0	0	3	355	458	137	950
16	Ительменский	0	0	0	0	0	2	33	54	0	87
17	Ингушский	0	0	0	0	0	111	24419	28415	7659	60493
18	Казахский	1	18	30	10	58	92	2904	5233	817	8954
19	Калмыцкий	71	2527	40	0	2567	200	11474	18516	5738	35728
20	Кабардинский	74	9135	0	0	9135	219	17985	45163	13962	77110
21	Карачаевский	0	0	0	0	0	111	9435	14597	4497	28529

22	Карельский	0	0	0	0	0	40	1186	615	32	1833
23	Кетский	0	0	0	0	0	5	44	8	0	52
24	Коми	0	0	0	0	0	371	23564	18916	1867	44347
25	Коми-пермяцкий	0	0	0	0	0	67	1879	3128	457	5464
26	Корейский	0	0	0	0	0	8	341	1441	539	2321
27	Корякский	0	0	0	0	0	15	427	423	12	862
28	Кумыкский	71	11967	0	0	11967	176	9611	28279	7455	45345
29	Лакский	79	2235	0	0	2235	106	2328	5903	1435	9666
30	Лезгинский	148	13447	0	0	13447	210	5735	25788	8254	39777
31	Латышский	0	0	0	0	0	3	21	17	2	40
32	Литовский	0	0	0	0	0	2	111	120	27	258
33	Марийский горный	20	1015	0	0	1015	38	992	3287	272	4551
34	Марийский луговой	258	8027	1720	39	9786	410	12191	35352	3916	51459
35	Мордовский мокша	117	1938	0	0	1938	121	960	5136	1352	7448
36	Мордовский эрзя	83	1634	90	0	1724	154	1777	5373	1513	8663
37	Манси	0	0	0	0	0	12	342	432	2	776
38	Нанайский	0	0	0	0	0	12	395	464	54	913
39	Ненецкий	0	0	0	0	0	35	2937	2346	33	5316
40	Ногайский	0	0	0	0	0	65	3514	5204	1289	10007
41	Немецкий	0	0	0	0	0	31	1399	1538	223	3160
42	Новогреческий	0	0	0	0	0	2	77	199	53	329
43	Нивхский (на двух	0	0	0	0	0	5	118	82	0	200
44	Осетинский	45	2868	0	0	2868	196	28589	42436	11945	82970
45	Польский	0	0	0	0	0	3	64	99	34	197
46	Рутульский	0	0	0	0	0	17	484	0	0	484
47	Саамский	0	0	0	0	0	1	18	0	0	18
48	Селькупский	0	0	0	0	0	5	141	31	0	172
49	Табасаранский	71	4205	0	0	4205	125	3320	9385	3004	15709
50	Татарский	2166	59435	80181	26293	165909	2466	150763	276404	88548	515715
51	Татский	0	0	0	0	0	1	32	67	0	99
52	Тофаларский	0	0	0	0	0	3	78	33	0	111
53	Тувинский	153	19338	9994	0	29332	147	77	18211	6874	25162
54	Турецкий	0	0	0	0	0	3	94	173	93	360
55	Туркменский	0	0	0	0	0	5	333	266	44	643
56	Удмуртский	44	856	318	48	1222	452	10378	17444	4121	31943
57	Украинский	0	0	0	0	0	5	134	197	12	343
58	Хакасский	12	341	0	0	341	92	2688	4181	1065	7934

59	Хантыйский (на трех диалектах)	0	0	0	0	0	34	1468	1162	72	2702
60	Финский	0	0	0	0	0	66	2061	4914	1126	8101
61	Чеченский	19	2261	0	0	2261	482	89267	99742	18130	207139
62	Черкесский	7	434	0	0	434	43	2056	4122	1325	7503
63	Чувашский	571	23069	3148	386	26603	451	32233	75795	2642	110670
64	Чукотский	0	0	0	0	0	35	1056	1166	119	2341
65	Эвенский	0	0	0	0	0	31	711	912	172	1795
66	Эскимосский	0	0	0	0	0	4	86	153	36	275
67	Эвенкийский	6	104	163	77	344	52		1512	118	2817
68	Эстонский	1	11	11	4	26	1	16	14	0	30
69	Юкагирский	2	40	59	19	118	2	40	62	19	121
70	Якутский	443	25916	35635	12177	73728	92	6567	8156	1951	16674
71	Китайский	0	0	0	0	0	1	307	294	84	685
72	Греческий	0	0	0	0	0	1	0	101	19	120
73	Еврейский(иврит)	0	0	0	0	0	5	282	429	141	852
74	Агульский	0	0	0	0	0	41	1170	1343	405	2918
75	Шорский	0	0	0	0	0	6	125	189	9	323
76	Цахурский	0	0	0	0	0	2	59	179	46	284
77	Нганасанский	0	0	0	0	0	3	88	70	0	158
78	Нигидальский	0	0	0	0	0	1	16	0	0	16
79	Удэгейский	0	0	0	0	0	1	9	0	0	9
80	Ульчский	0	0	0	0	0	1	15	0	0	15

Статистические сведения, характеризующие функционирование языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в системе общего образования

Субъект РФ	Поселение	Язык	кол-во школ	1-4 кл.	5-9 кл.	10-11 кл.	итого	кол-во школ	1-4 кл.	5-9 кл.	10-11 кл.	итого
			Язык обучения					Язык изучения				
Саха (Якутия)	село	чукотский						1	31	34	11	76
	село	эвенский	2	57	53		110	12	255	268	72	595
	село	юкагирский	2	40	59	19	118	2	40	62	19	121
	село	эвенкийский	1	55	45	27	127	2	162	230		392
Тыва	город	тувинцев-тоджинцев	27	8540	3774		12314	26	188	6488	1898	8574
	село	тувинцев-тоджинцев	125	13093	7292		20385	113		1946	4092	13238
Красноярский край	город	эвенкийский						1	72	158	30	260
	село	кетский						6	65	17		82
	село	тувинский						1		31	33	64
	село	эвенкийский						20	388	333	19	740
Хабаровский край	город	эвенкийский						1	23	19		42
	село	нанайский						13	302	481	90	973
	село	нивхский (на 2-х диал.)						1	17	15		32
Амурская область	село	эвенкийский	5	49	118	50	217	5	148	186	14	348
Иркутская область	село	тофаларский						2	63			63
	село	эвенкийский						2	12	32	6	50

Камчатская область	село	эскимосский						1	41	46		87
Кемеровская область	город	шорский						1	78	140	21	239
	село	шорский						7	60	56		116
Магаданская область	город	корякский						1	30	79	18	127
	село	корякский						3	43			43
	город	эвенский						1	8	46	8	62
	село	эвенский						3	74	109	13	196
Мурманская область	село	саамский						1	19			19
Сахалинская область	город	нивхский (на 2-х диал.)						1	25	25		50
	село	нивхский (на 2-х диал.)						2	98			98
Томская область	село	селькупский						1	12	10		22
Читинская область	село	эвенкийский						2	16	33		49
Корякский АО	село	ительменский						3	72	59		131
	село	корякский						21	303	239		542
	село	чукотский						3	98	144		242
	село	эвенский						2	26	31		57
Ненецкий АО	город	ненецкий						1		118		118
	село	ненецкий						9	413	305	18	736
Таймырский (Долг.-Нен. АО)	город	долганский						1	10	23		33
	город	ненецкий						1	75	21		96
	село	долганский						12	455	531		986
	село	ненецкий						4	208	128	14	350
	село	нганасанский						2	93	44		137
Ханты-	город	манси						2	13	2		15

Таблица №3

Функционирование родного (исключая русский) языка в системе общего образования в 2007/2008 учебном году

Субъект РФ	является языком обучения								изучается как учебный предмет							
	городские поселения				сельские поселения				городские поселения				сельские поселения			
	к-во школ	1-4 кл., к-во уч-ся	5-9 кл., к-во уч-ся	10-11 кл., к-во уч-ся	к-во школ	1-4 кл., к-во уч-ся	5-9 кл., к-во уч-ся	10-11 кл., к-во уч-ся	к-во школ	1-4 кл., к-во уч-ся	5-9 кл., к-во уч-ся	10-11 кл., к-во уч-ся	к-во школ	1-4 кл., к-во уч-ся	5-9 кл., к-во уч-ся	10-11 кл., к-во уч-ся
Татарский язык																
1. Кемеровская обл.													7	106	97	-
2. Кировская обл.					5	146	268	118					3	76	140	11
3. Нижегородская обл.	-	-	-	-	2	62	57	15	-	-	-	-	-	44	169	57
4. Новосибирская обл.													2	20	44	0
5. Омская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21	186	215	13
6. Оренбургская обл.									1	53	118	28	63	1420	2193	285
7. Пензенская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	1352	2329	989
8. Респ. Башкортостан	2	171	155	42	510	6177	3306	564	16	9208	15495	3263	243	8847	19864	6616
9. Респ. Марий Эл	-	-	-	-	34	310	-	-	1	153	367	-	9	45	483	100
10. Респ. Татарстан	266	16578	20603	9360	1201	23983	31756	12491	461	90186	117735	53392	702	17724	26477	9624
11. Самарская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	1	72	133	16	18	582	861	143
12. Свердловская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17	241	494	35
13. Ставропольский край	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	73	27	0
14. Тюменская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	2	36	100	0	60	1093	1791	628
15. Удмуртская Респ.	-	-	-	-	-	-	-	-	13	402	330	34	11	118	160	27
16. Ульяновская													6	87	90	44

17. Усть-Ордынский Бурятский АО													1	5		
Башкирский язык																
1. Оренбургская обл.								1	5				35	459	535	70
2. Респ. Башкортостан	34	3135	5341	2327	772	14184	16257	9675	177	14067	19855	5415	626	14008	22899	84597
3. Самарская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	47	56	11
Чувашский язык																
1. Кемеровская обл.													1	5	18	-
2. Оренбургская обл.													2	29	49	
3. Респ. Башкортостан	-	-	-	-	21	511	93	33	6	418	559	39	44	1411	3289	768
4. Респ. Татарстан	-	-	-	-	19	439	66	30	1	2	-	-	28	360	850	278
5. Респ. Хакасия													1	0	17	6
6. Самарская обл.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33	616	987	157
Удмуртский язык																
1. Кировская обл.													1		5	
2. Респ. Башкортостан	-	-	-	-	17	218	-	-	-	-	-	-	20	470	1036	300
3. Респ. Марий Эл	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2	42	76	-
4. Респ. Татарстан	-	-	-	-	19	439	66	30	1	2	-	-	28	360	850	278
5. Удмуртская Респ.	-	-	-	-	-	-	-	-	30	834	872	284	328	7086	10677	2455
Марийский язык																
1. Кировская обл.													3	71	152	14
2. Респ. Башкортостан	-	-	-	-	90	2120	1165	-	1	274	568	50	57	957	3442	1204

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**МИНИСТЕРСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ПЕЧАТИ И ИНФОРМАЦИИ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Грозный - 2007 г.



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 09.04.2007 г.

г. Грозный

№ 110

О Концепции государственной национальной политики Чеченской Республики

В целях всестороннего учета интересов народов Чеченской Республики и обеспечения взаимодействия республиканских органов государственной власти, городских и районных администраций, а также институтов гражданского общества по гармонизации межнациональных отношений в Чеченской Республике, руководствуясь статьей 70 Конституции Чеченской Республики,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной национальной политики Чеченской Республики.
2. Органам исполнительной власти Чеченской Республики, администрациям городов и районов Чеченской Республики до 1 июля 2007 года, руководствуясь Концепцией государственной национальной политики Чеченской Республики, разработать программы по решению конкретных задач в сфере национальных отношений и межнационального сотрудничества при реализации своих функций и представить их в министерство Чеченской Республики по национальной политике, печати и информации.
3. Министерству Чеченской Республики по национальной политике, печати и информации в срок до 1 сентября подготовить и внести мне на утверждение республиканскую Программу национального развития и межнационального сотрудничества в Чеченской Республике.
4. Правительству Чеченской Республики при разработке проекта республиканского бюджета на 2008 год и последующие годы предусмотреть расходы на реализацию республиканской Программы национального развития и межнационального сотрудничества в Чеченской Республике.
5. Контроль за выполнением настоящего указа возложить на Председателя Правительства Чеченской Республики.
6. Настоящий указ вступает в силу по истечению 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Чеченской Республики

Р.А. Кадыров

Парламент
Чеченской Республики



Народное Собрание

**НОХЧИЙН
РЕСПУБЛИКАН**

Парламент

Халкъан Гулам

364014, ЧР, Г. ГРОЗНЫЙ, УЛ. ВОСТОЧНАЯ, 48, ТЕЛ./ФАКС 8 (8712) 33 26 95

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте Концепции государственной национальной политики
Чеченской Республики

Народное Собрание Парламента Чеченской Республики
постановляет:

1. Одобрить проект Концепции государственной национальной политики Чеченской Республики, внесенный Комитетом по регламенту, этике, межнациональным и внешним связям и разработанный авторским коллективом ученых под руководством Министерства Чеченской Республики по национальной политике, печати и информации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Народного Собрания
Парламента Чеченской Республики

Д.Б. Абдурахманов

г. Грозный
6 апреля 2006 года
№ 60-нс

Парламент
Чеченской Республики



**НОХЧИЙН
РЕСПУБЛИКАН**
Парламент

Совет Республики

Республикан Кхеташо

364014, ЧР, Г. ГРОЗНЫЙ, УЛ. ГАРАЖНАЯ, 10, ТЕЛ./ФАКС 8 (8712) 22-27-73, 22-27-87

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Концепции государственной национальной политики Чеченской Республики

Совет Республики Парламента Чеченской Республики постановляет:

3. Одобрить Концепцию государственной национальной политики Чеченской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Республики
Парламента Чеченской Республики

В.Ж. Манцаев

*г. Грозный
12 октября 2006 года
№ 170-1ср*

ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в деятельности органов государственной власти Чеченской Республики в сфере национальных отношений.

Концепция исходит из того, что Чеченская Республика (Нохчийн Республика) является неотъемлемой составной частью Российской Федерации. В Концепции учитываются историко-культурные особенности, проблемы возрождения и развития основных сфер жизнедеятельности многонационального народа Чеченской Республики, современная этнополитическая обстановка в республике.

Исходя из того, что национальная политика является составной частью государственной политики Чеченской Республики, Концепция ориентирует на обеспечение единства и целостности Российской Федерации, сохранение территории и целостности Чеченской Республики, согласование общегосударственных интересов и интересов чеченского народа, других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике, гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение широкого развития языков и культур многонационального народа Чеченской Республики, интеграцию чеченского общества в российское социокультурное пространство.

Основные положения Концепции базируются на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию, решениях Правительства Российской Федерации, Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, проекте Концепции государственной национальной политики Российской Федерации на Северном Кавказе, Конституции Чеченской Республики, указах Президента Чеченской Республики и других нормативно-правовых актах.

В Концепции также учтены рекомендации научных конференций, в том числе Всероссийского совещания о реализации государственной национальной политики Российской Федерации (18.04.2003 г.), ученых-кавказоведов, политических и религиозных деятелей.

1. ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЧЕЧЕНСКОГО ЭТНОСА

Историко-культурные особенности чеченского этноса, являющегося титульной нацией в Чеченской Республике, сложились в ходе многовековых экономических, политических, культурных и межнациональных контактов с русским народом и другими этносами. История и культура чеченцев (самоназвание нохчий) составляют часть кавказской и российской

цивилизаций. Чеченская Республика (Нохчийн Республика) сформировалась как неотъемлемая часть Российской Федерации, имеющая внутреннее государственное и культурное самоопределение.

Чеченский народ имеет сложную многовековую историю, исторически определившуюся территорию расселения, язык, древнюю, самобытную культуру. История чеченского народа – это история созидания и творчества, разносторонних благотворных связей и взаимовыгодного сотрудничества с другими народами.

Культурные достижения чеченского народа характеризуются созданием уникальных материальных и духовных культурных ценностей: башенного комплекса, героического эпоса «Илли», богатого фольклорного, этнографического, литературного и исторического наследия, нравственно-этического и патриотического кодекса, оригинального искусства. Культурные достижения чеченцев имеют не только национальное, но и общечеловеческое значение. Непреходящей ценностью для чеченского этноса является национальный язык, образующий ядро его культуры. Сохранение и развитие его – задача первостепенной важности для настоящего и будущего народа.

Чеченский народ дал миру плеяду выдающихся деятелей искусства, литературы, науки, которые внесли и вносят ощутимый вклад в российскую и мировую культуру. Взаимодействие чеченского народа с другими народами способствовало возникновению уникального института куначества. Этот традиционный институт межэтнического сотрудничества и дружбы, способствовавший укреплению социальных и культурных связей между народами, и сегодня не исчерпал свои потенциальные возможности.

Чеченский народ, тесно взаимодействуя с носителями других культур - народами Кавказа и России, через века пронес свои этнокультурные особенности: язык, обычаи, обряды, традиции, общественное устройство и духовно-нравственные ценности.

Гостеприимство, почитание старших, честность, доброжелательность, преданность исторической родине, терпимость, интернационализм – важнейшие идентификационные характеристики чеченского этноса. Значительное место в этнической культуре чеченцев занимает суннитский ислам, представленный в форме суфизма. Еще в период Кавказской войны на смену идеологии газавата, призывавшей горцев на борьбу с царизмом до победного конца, зарождается новое для региона мировоззрение, основанное на принципах рационального непротивления злу, братства между людьми. Распространение этого альтернативного газавату мирного учения связано с религиозно-философским учением суфизма. Его особенность – в наличии мощного гуманистического, нравственного и миротворческого потенциала, чуждого религиозному радикализму и экстремизму.

История чеченского народа сопряжена с многовековой борьбой за экономическое, политическое, культурное и национальное выживание. В войнах с завоевателями, притязавшими на его территорию, чеченцы не раз

оказывались на грани физического исчезновения. Защищаясь от внешней агрессии, чеченцы никогда не посягали на чужие территории.

Российско-чеченские взаимоотношения складывались не просто, они имеют сложную многовековую и противоречивую историю. В период царизма эти взаимоотношения во многом определялись имперской политикой завоевания и колонизации и ответным сопротивлением народа, хотя отнюдь не сводились к этому, поскольку содержали большой резерв для сотрудничества, приобщения чеченцев к передовым формам хозяйствования и образованию.

В гражданскую войну чеченцы в подавляющем большинстве своем были на стороне большевиков, обещавших свободу угнетенным народам, грозненских рабочих и Красной Армии в борьбе против деникинцев и местных белоказаров, что, однако, не спасло их от охвативших страну массовых репрессий в 20-30 гг. XX в.

В годы советской власти чеченский народ вместе с другими народами СССР был вовлечен в интенсивное экономическое, политическое и культурное развитие, в благотворный процесс широкого межнационального общения и сотрудничества. Огромные успехи были достигнуты в ликвидации безграмотности, в формировании национальной интеллигенции, развитии культуры.

В период Великой Отечественной войны чеченцы внесли неоспоримый вклад в победу советского народа над фашистской Германией как в тылу, так и на фронтах. Тем не менее, по абсурдному обвинению в массовом сотрудничестве с немцами (республика не была оккупирована) чеченцы, как и некоторые другие народы, подверглись депортации с ликвидацией их национальной государственности и лишением конституционных прав и свобод по этническому признаку, что крайне отрицательно сказалось на межнациональных отношениях.

В жестоких условиях депортации чеченцы внесли существенный вклад в развитие экономики и социальной сферы в районах их расселения в Казахстане и Средней Азии.

После 13-летней сталинско-бериевской ссылки состоялось возвращение чеченского народа на историческую родину и началось восстановление его национальной государственности. На этом этапе чеченцы совместно с другими народами добились заметных успехов в развитии экономики, образования, науки, здравоохранения и культуры. Вместе с тем, чеченцы сталкивались с острыми проблемами, связанными с невозвращением их жилья, запретом селиться в местах прежнего проживания, дискриминацией по национальному признаку в кадровых вопросах, массовой безработицей. Невозможность трудоустройства принуждала значительную часть чеченского народа к миграции в поисках сезонных работ за пределами республики, отчуждая их от образования, деформируя менталитет чеченского народа.

Важное политическое и правовое значение для чеченского народа имеет состоявшийся 23 марта 2003 года всенародный референдум по принятию Конституции республики, детерминировавший процесс политико-правовой стабилизации общества и заложивший основы формирования легитимной власти. Новый этап социокультурного развития Чеченской Республики и чеченского народа сопряжен с острой необходимостью установления и упрочения мира, стабильности, межнационального и внутринационального согласия, решительного противодействия радикалистским и экстремистским проявлениям, восстановления и реконструкции экономики и социальной сферы. Несмотря на экстремальные условия, чеченский народ ориентирован на лучшее будущее и полон решимости совместно с другими народами единой Федерации добиваться мира и согласия в обществе. Успех в данном направлении во многом зависит от поддержки федерального центра и субъектов Российской Федерации, а также мобилизационных ресурсов многонационального народа Чеченской Республики.

2. ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Современная этнополитическая ситуация в Чеченской Республике определяется многими взаимосвязанными и взаимодействующими факторами, в которых доминирующая роль отводится прошлому и настоящему чеченского народа, его национальному самосознанию.

Связанный с распадом СССР и последующими преобразованиями крах базисных ценностей и приоритетов государства и общества, паралич федеральной власти ввергли миллионы людей в экономический, политический и идеологический хаос, нанесли тяжелый удар межнациональным отношениям. Центробежные, сепаратистские процессы, спровоцированные в стране этими реалиями, получили наиболее опасное развитие в Чеченской Республике. В силу стечения обстоятельств и взаимодействия целого комплекса объективных и субъективных факторов республиканского и федерального уровня, в конце XX в. многонациональный народ Чеченской Республики был насильно выведен из экономического, политико-правового и информационного поля России. Он стал жертвой широкомасштабных военных действий, унесших тысячи жизней, подвергших почти полному уничтожению экономику и социальную инфраструктуру республики, лишивших сотни тысяч граждан жилья и имущества, вынудив многих переселиться в другие регионы России, ближнее и дальнее зарубежье.

Одним из тяжелых последствий вооруженного конфликта и предшествовавших ему процессов, связанных с политикой сепаратистов, явилось резкое нарушение исторически сложившейся национальной структуры населения республики, утрата его полнокровной полиэтничности. Если в 1989

году в ЧИАССР проживали 734 тысячи чеченцев, 163,8 тысяч ингушей, 294 тысячи русских, более 60 тысяч русскоязычных (армян, украинцев, кумыков, ногайцев, аварцев и др.), то, по переписи 2002 года, общая численность населения Чеченской Республики составляет 1 млн. 103,7 тыс. человек, из них: 1 млн. 31,6 тыс. чеченцев, 40,6 тыс. русских и 31,4 тыс. русскоязычных.

Это свидетельствует об актуальности продуманной национальной политики в Чеченской Республике, внимательного учета интересов и потребностей социокультурного развития всех национальных общностей, включая малочисленные.

Серьезная проблема связана с массовой безработицей, особенно в молодежной среде. Отсюда – опасность ее негативного влияния на общественно-политическую, в том числе этнополитическую ситуацию в республике.

Опасным дестабилизирующим фактором являются исходящие от различных деструктивных сил необоснованные посягательства на территорию и целостность Чеченской Республики.

Следует учитывать опасность со стороны экстремистов, сковывающих общественно-политическую активность населения, сепаратистов, преследующих цель отторгнуть Чеченскую Республику от Российской Федерации.

Деструктивными факторами, генерирующими недовольство в чеченском обществе, являются античеченская пропаганда и клевета, нагнетаемые отдельными центральными и региональными СМИ, некоторыми политическими деятелями, учеными, писателями, журналистами. При этом широко используется фальсификация истории, искажение современных реалий и сущностных характеристик чеченского этноса.

В результате чеченцы отождествляются с террористами и в регионах России подвергаются необоснованной дискриминации по национальному признаку, что существенно облегчает задачу сепаратистов и экстремистов по пополнению своих рядов, особенно за счет молодых людей из числа оклеветанных, оскорбленных, униженных.

Состояние этнополитической ситуации, необходимость обеспечения ее стабильности и совершенствования относятся к ключевым факторам, определяющим принципы, цели и задачи национальной политики Чеченской Республики.

3. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Историко-культурные особенности чеченского этноса, специфика этнополитической ситуации, необходимость сохранения ее стабильности и дальнейшего улучшения, социокультурного развития Чеченской Республики

требуют, чтобы государственная национальная политика основывалась на следующих принципах:

- 1.Приверженность принципу целостности Российской Федерации.
- 2.Сохранение территории и целостности Чеченской Республики.
- 3.Содействие совершенствованию федеративных отношений на основе гармоничного сочетания интересов Чеченской Республики и общих интересов Российской Федерации.
- 4.Равенство и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, вероисповедания, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям.
- 5.Формирование у населения установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к обычаям, традициям, языкам, культуре, религиозным верованиям всех народов.
- 6.Запрещение деятельности, пропаганды или агитации, направленных на подрыв безопасности республики, возбуждение расовой, национальной, религиозной, социальной неприязни, ненависти и вражды.
- 7.Сохранение и развитие языков и культур чеченцев, всех этнических групп, объективное освещение их истории.
- 8.Возрождение народных обычаев и традиций, способствующих гармонизации отношений между гражданами и сообществами.
- 9.Обеспечение внутринационального и межнационального мира и согласия.
- 10.Содействие возрождению полнокровной полиэтничности Чеченской Республики.
- 11.Развитие связей с другими субъектами Российской Федерации.
- 12.Содействие чеченцам, проживающим вне Чеченской Республики, в сохранении и развитии родного языка, традиций, культуры.
- 13.Защита прав и законных интересов чеченцев и других выходцев из Чеченской Республики, проживающих за ее пределами.
- 14.Противодействие распространению чеченофобии в российском обществе.
- 15.Противодействие попыткам иностранных государств использовать «чеченский вопрос» в антироссийских целях.

4. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Исходя из историко-культурных особенностей чеченского народа, этнополитической ситуации, сложившейся в современной Чеченской Республике, сформулированных принципов, отражающих федеративный и республиканский уровень межнациональных отношений, Концепция предполагает реализацию следующих основных целей:

- обеспечение на уровне субъекта Федерации – Чеченской Республики – целостности Российского государства, его национальной безопасности, а также конституционных прав и свобод граждан РФ на территории Чеченской Республики с учетом их этнонациональных потребностей;

- определение и осуществление главных направлений в деятельности органов власти по реконструкции в Чеченской Республике федеративных и национальных отношений, воссозданию социально-экономических условий для национально-культурного развития и единства ее народов;

- сохранение территории и целостности Чеченской Республики, обеспечение ее всестороннего развития как равноправного субъекта Российской Федерации.

Для реализации государственной национальной политики Чеченской Республики представляется необходимым решение нижеизложенных задач, непосредственно вытекающих из основных целей Концепции.

4.1. В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ СФЕРАХ

4.1.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

К числу первоочередных задач в этих сферах относятся:

- 1) достижение и укрепление мира и политической стабильности в Чеченской Республике, обеспечение ее восстановления и упрочения в политическом и правовом поле Российской Федерации;

- 2) разработка на основе Конституций Российской Федерации и Чеченской Республики правовой и нормативной базы для регулирования и совершенствования федеративных и межнациональных отношений, обеспечения национальных интересов чеченского народа и других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике;

- 3) осуществление совместно с федеральными органами власти специальных мер по предотвращению дискриминации чеченцев по национальному признаку, обеспечению их конституционных прав во всех регионах Российской Федерации;

- 4) всесторонний учет этнокультурных особенностей чеченского народа и других этнических групп в развитии местного самоуправления;

- 5) разработка и принятие закона о чеченском языке;

- 6) принятие законов, направленных против религиозного и политического экстремизма;

- 7) совершенствование взаимодействия федеральных и республиканских органов государственной власти, политических, национальных, общественных, религиозных организаций и граждан для противодействия международному терроризму;
- 8) решительное противодействие любым формам проявления национализма, этноцентризма, посягательства на территорию и целостность Российской Федерации и Чеченской Республики;
- 9) совершенствование работы правоохранительных органов, прокуратуры и судов республики, их взаимодействия с федеральными структурами;
- 10) разработка законодательных актов, направленных на укрепление правовой базы, законности и правопорядка в Чеченской Республике;
- 11) поддержка общественных правозащитных организаций;
- 12) информационное и идеологическое обеспечение правоохранительных мер, проводимых в республике.

4.1.2 ПРОБЛЕМЫ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ВОЗРОЖДЕНИЕ ПОЛИЭТНИЧНОСТИ

В районах расселения вынужденных переселенцев из Чеченской Республики нередко ущемляются их конституционные права.

Подавляющее большинство русскоязычных граждан, вынужденно покинувших республику – это русские, - ее коренные жители. Возрождение полиэтничности, возвращение, прежде всего, русского населения, важно для восстановления республики, ее успешной интеграции в российское этнополитическое и культурное пространство.

Возрождение полиэтничности – сложная проблема, сопряженная с решением комплекса социально-экономических задач, которые обеспечат привлекательность жизненных условий в Чеченской Республике. Поэтому здесь необходим глубоко осмысленный и ответственный подход, исключающий волюнтаризм и политические спекуляции.

Проблемы вынужденных переселенцев из республики и возрождения ее полиэтничности выдвигают следующие основные задачи:

- 1) осуществление совместно с федеральными органами власти исчерпывающих мер по решению проблем вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, обеспечению защиты их конституционных прав и законных интересов;
- 2) организация целенаправленной работы по возвращению в республику вынужденных переселенцев;
- 3) экономическое, политическое, правовое и идеологическое обеспечение процесса возвращения вынужденных переселенцев;
- 4) обеспечение возвращающимся переселенцам безопасности и условий для интеграции в экономическую, политическую, социальную и духовную сферы республики;

5) регулярное освещение в печатных и электронных СМИ процесса возвращения вынужденных переселенцев, отражение насущных проблем русского и русскоязычного населения, принимаемых руководством республики мер по их решению и обеспечению межнационального согласия.

4.1.3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В целях сохранения и развития этнической, культурной, религиозной и языковой самобытности национальных меньшинств следует решить следующие задачи:

- 1) создание условий для сохранения и развития культур, языков, традиций, удовлетворения конфессиональных потребностей национальных меньшинств;
- 2) содействие вовлечению национальных меньшинств в процесс восстановления экономики и социальной сферы республики;
- 3) поддержка интеграции национальных меньшинств в политическую и общественную жизнь республики;
- 4) содействие становлению самоуправления в местах компактного проживания национальных меньшинств;
- 5) содействие созданию национально-культурных центров и общественных организаций национальных меньшинств в соответствии с конституциями и законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики;
- 6) создание Этнического совета при Президенте ЧР.

4.1.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА О РЕПРЕССИРОВАННЫХ НАРОДАХ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В Чеченской Республике до сих пор не получили реализацию Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие социально-экономическое и культурное возрождение и развитие ранее репрессированных народов и граждан. В связи с этим органам власти и общественности необходимо решить следующие задачи:

- 1) принятие мер по обеспечению безусловного и полного выполнения указанных законов по отношению к населению Чеченской Республики;
- 2) организация научных исследований и издание научной литературы по проблеме депортации и ее последствий для чеченского народа;
- 3) объективное и профессиональное освещение в СМИ проблемы депортации чеченского народа;
- 4) принятие мер по увековечиванию памяти жертв сталинских репрессий.

4.2. В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

К первоочередным задачам в экономической сфере, от решения которых зависит судьба многонационального народа республики, относятся:

- 1) создание особой экономической зоны в ЧР;
- 2) восстановление экономически перспективных предприятий;
- 3) передача в собственность республики предприятий и учреждений, необоснованно отнесенных к федеральной собственности;
- 4) развитие современной банковско-кредитной системы;
- 5) восстановление нефтепереработки с учетом новых технологий;
- 6) создание необходимого количества рабочих мест;
- 7) повышение уровня социально-экономического развития Чеченской Республики до уровня развитых регионов Российской Федерации;
- 8) создание условий для широкого развития малого и среднего бизнеса;
- 9) создание наукоемкого производства, подготовка кадров соответствующих специальностей;
- 10) развитие сельского хозяйства на новой агротехнической основе и подготовка квалифицированных кадров;
- 11) развитие перерабатывающей промышленности в АПК;
- 12) восстановление мясо-молочного животноводства и птицеводства;
- 13) развитие виноградарства и производства вино-водочных изделий;
- 14) создание системы легкой и пищевой промышленности;
- 15) развитие стройиндустрии;
- 16) восстановление и развитие системы коммуникаций;
- 17) развитие традиционных отраслей экономики в горной зоне республики;
- 18) развитие современной инфраструктуры села;
- 19) привлечение инвестиций в восстановление экономической и социальной сфер республики;
- 20) привлечение регионов РФ для восстановления экономики республики;
- 21) обеспечение получения населением ЧР соответствующей доли приватизированной в начале 90-х гг. общероссийской собственности.

4.3. В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

4.3.1. ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

- 1) повышение качества образования в школах, техникумах, вузах до уровня современных требований;
- 2) осуществление государственных мер по переподготовке кадров различных отраслей;
- 3) целенаправленная и широкая подготовка кадров для госслужбы из числа перспективной молодежи;

4) принятие мер по обеспечению протекционистской политики государства в подготовке медицинских кадров как в республике, так и в крупных образовательных и научных центрах страны;

5) направление молодых людей на учебу в ведущие учебные заведения страны, в том числе в правоохранительные и военные;

6) осуществление подготовки кадров по наиболее перспективным направлениям жизнедеятельности республики;

7) целенаправленная подготовка кадров по приоритетным направлениям науки;

8) осуществление мер по стимулированию научной и научно-педагогической деятельности;

9) обеспечение интеграции республики в единое научно-образовательное пространство РФ.

4.3.2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1) создание современной системы здравоохранения, оснащение больниц новыми средствами диагностики и лечения;

2) развитие санаторно-лечебных и профилактических учреждений в предгорной и горной зонах республики;

3) создание в республике широкой сети медико-психологических и психосоциальных реабилитационных центров.

4.3.3. КУЛЬТУРА

1) развитие языка и культуры чеченского народа, языков и культур других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике;

2) разработка и принятие закона о чеченском языке;

3) материальная и профессиональная поддержка сельских районных коллективов художественной самодеятельности;

4) восстановление и строительство зданий библиотек, комплектование книжного фонда, издание и переиздание социально значимой литературы;

5) развитие культурного сотрудничества с республиками Северного Кавказа и другими регионами Российской Федерации;

6) развитие индустрии туризма;

7) возрождение традиционных национальных промыслов и искусства;

8) подготовка профессиональных творческих коллективов различных жанров (музыкальных, танцевальных, театральных);

9) реставрация и охрана древних культурных комплексов.

4.3.4. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

1) развитие инфраструктуры (спортивных сооружений, спортивных центров и баз) для занятий физической культурой и спортом;

- 2) укрепление учебно-спортивной и материально-технической базы образовательных учреждений;
- 3) развитие профессионального спорта;
- 4) проведение региональных, всероссийских, международных спортивных соревнований, массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий.

4.3.5. ЭКОЛОГИЯ

- 1) признание Чеченской Республики зоной экологического бедствия с принятием государственных мер по сохранению и восстановлению фауны и флоры республики, оздоровлению всей окружающей среды;
- 2) осуществление природоохранных мер;
- 3) развитие в республике форм общественного экологического контроля;
- 4) совершенствование экологической подготовки в образовательных учреждениях, формирование экологической культуры населения.

4.3.6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 1) развитие современной информационной индустрии, адекватной общественно-политическим, социально-культурным потребностям республики;
- 2) совершенствование подготовки кадров для работы в сфере средств массовой информации;
- 3) системное и оперативное противостояние через СМИ проявлениям чеченофобии, разжиганию межнациональной неприязни и вражды в российском обществе;
- 4) освещение через СМИ позитивного опыта межнациональных отношений, экономического и культурного возрождения республики;
- 5) целенаправленное использование возможностей СМИ для объективного освещения истории, культуры, традиций чеченского народа, показа гуманистической, толерантной сути его социальных и духовно-нравственных ценностей;
- 6) развитие процесса интеграции информационного комплекса Чеченской Республики в общероссийское информационное пространство;
- 7) компьютеризация и широкое использование возможностей современных технологий (в том числе Интернета) в борьбе против сил, препятствующих стабилизации ситуации в республике.

4.4. В ДУХОВНОЙ СФЕРЕ

- 1) воспитание населения, особенно подрастающего поколения, в духе принципов единства и целостности Российской Федерации;
- 2) формирование у населения установок толерантного сознания, неприятия любых форм насилия;

3) культивирование идей межнационального мира и согласия, дружбы, общности интересов и исторических судеб народов России, российского патриотизма;

4) распространение знаний об истории и культуре чеченского народа и других этнических общностей, проживающих в Чеченской Республике, истории ратного, экономического и социокультурного взаимодействия чеченцев и других народов, историко-культурных взаимосвязях народов России;

5) сохранение, развитие и культивирование народных обычаев и традиций, служащих укреплению межнационального доверия и согласия, мирному разрешению межэтнических проблем и конфликтов;

6) формирование у населения, особенно у молодежи, уважения к истории, языку и духовному опыту других народов;

7) научное исследование и изучение истории и духовного опыта чеченского этноса;

8) изучение в школах и вузах республики основ традиционного ислама;

9) пропаганда нравственно-гуманистического потенциала традиционных конфессий;

10) противодействие идеологии и практике различных форм религиозного радикализма и экстремизма;

11) совершенствование системы подготовки специалистов по традиционному исламу;

12) поддержка миротворческой деятельности религиозных деятелей и организаций.

4.5 В СФЕРЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ

1) определение и систематизация приоритетных задач в области внешнеэкономической деятельности республики;

2) выработка совместно с представителями других субъектов России рекомендаций по совершенствованию межнациональных отношений в ЮФО;

3) проведение региональных, межрегиональных научно-практических конференций с целью укрепления экономического, политического, культурного сотрудничества;

4) развитие культурных связей с субъектами Российской Федерации, регионами ближнего и дальнего зарубежья.

5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Механизмы реализации данной Концепции предполагают разработку республиканской Программы национального развития и межнационального сотрудничества в Чеченской Республике, состоящей из следующих программ:

1. Россия – наш общий дом.

2. Информационно-пропагандистское обеспечение государственной национальной политики Чеченской Республики.
3. Национально-культурное развитие чеченского народа.
4. Развитие чеченского языка.
5. Защита материальной и духовной культуры чеченского народа.
6. Издание и репродукция трудов творческой и научной интеллигенции Чечни.
7. Развитие народного творчества.
8. Проблемы занятости населения Чеченской Республики и пути их решения.
9. Горное село.
10. Малое предпринимательство.
11. Дети Чечни.
12. Здоровье населения.
13. Молодые таланты.
14. Подготовка и переподготовка кадров.
15. Молодежь Чеченской Республики.
16. Место и роль женщины в современном чеченском обществе.
17. Политическая и правовая защита национальных меньшинств.
18. Формирование толерантности и профилактика различных форм радикализма и экстремизма.
19. Возрождение полиэтничности в Чеченской Республике.
20. Русские в Чеченской Республике.
21. Казачество в Чеченской Республике.
22. Кумыкский язык и культура в Чеченской Республике.
23. Ногайский язык и культура в Чеченской Республике.
24. Дом дружбы народов Чеченской Республики.
25. Культурное сотрудничество народов Северного Кавказа.
26. Пути формирования гражданского общества в Чеченской Республике.
27. Общественная организация «Ассамблея народов Чеченской Республики».
28. Межнациональное и социально-экономическое сотрудничество народов ЮФО. Международное сотрудничество.
29. Чеченцы за рубежом: особенности адаптационных процессов.
30. Центр «Стратегические исследования».
31. Мониторинг состояния межнациональных отношений на Северном Кавказе.
32. Общественное и государственное противодействие различным формам насилия.
33. Наши соседи – наши братья.
34. Кавказ – общий дом свободных народов.
35. Национально-государственное строительство в Чеченской Республике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей Концепции охарактеризованы историко-культурные особенности чеченского этноса, рассмотрены этнополитические процессы, изложены принципы, основные цели и задачи, комплекс мероприятий и механизмов, призванных совершенствовать межнациональные и внутринациональные отношения в Чеченской Республике в соответствии с действующим законодательством и Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации.

Практическая реализация Концепции предполагает не только безусловный учет интересов многонационального народа Чеченской Республики, но и развитие демократических институтов, формирование гражданского общества, укрепление братства и добрососедства с народами Северного Кавказа и всей России.

Успешная реализация государственной национальной политики в Чеченской Республике позволит значительно снизить социально-экономическую и межнациональную напряженность, уровень конфликтности на Северном Кавказе.

Руководство Российской Федерации и руководство Чеченской Республики одинаково ответственны за соблюдение взятых на себя обязательств по совершенствованию и развитию федеративных, межнациональных отношений, институтов демократии, призванных обеспечить мир и стабильность, согласие, благополучие и свободное развитие народов единого государства.

В ходе социально-экономических преобразований, совершенствования федеративных и национальных отношений в Чеченской Республике в данную Концепцию могут быть внесены соответствующие изменения.

Приложение № 8

**Статистические данные о результатах рассмотрения ходатайств
о признании беженцем в Российской Федерации
в 2005-2008 гг.**

Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2005- 2008 гг.
Обратились, человек	960	1170	2173	3967	8270
Признано беженцами, человек	21	41	140	350	552
Доля лиц, признанных беженцами, от обратившихся, %	2,2	3,5	6,4	8,8	6,7
Количество беженцев, состоящих на учете на конец отчетного периода, человек	464	405	475	713	

Приложение № 9

**Статистические данные о результатах рассмотрения заявлений
о предоставлении временного убежища в Российской Федерации
в 2005-2008 гг.**

Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2005- 2008 гг.
Обратились с заявлениями, человек	890	1104	1196	1829	5019
Предоставлено временное убежище, человек	184	275	402	797	1658
Доля лиц, получивших временное убежище, от обратившихся, %	20,7	24,9	33,6	43,6	33,0
Количество лиц, получивших временное убежище, состоящих на учете на конец отчетного периода, человек	1061	1020	1180	1613	